

**Доклад
на заседание Мурманской областной Думы**

25.10.2018

10.00

по вопросу: «О проекте закона Мурманской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области о налогах»

Добрый день, уважаемые участники заседания!

Предлагаемый к рассмотрению законопроект подготовлен в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере региональных налогов и налоговых льгот, а также приведения отдельных норм регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Основанием для внесения изменений также стали результаты проведенной оценки эффективности региональных налоговых льгот за 2017 год. Немного о самих результатах оценки.

В 2017 году число организаций и индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся региональными налоговыми льготами, установленными законами Мурманской области, снизилось по сравнению с 2016 годом на 6,2 % и составило 1 249 единиц. Наибольшее снижение числа получателей льгот отмечается по налогу на имущество организаций, в основном, в результате проводимой работы по оптимизации региональных налоговых льгот.

Наиболее низкий процент предоставления сведений для проведения оценки эффективности региональных льгот, как и прежде, наблюдается у организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения – 30 % от числа запрошенных (в 2017 году информацию для оценки предоставили 46,6 % из опрошенных). Одной из основных причин низкой собираемости информации от организаций - получателей льгот является отсутствие работников бухгалтерско-экономических служб организаций на территории области в сроки проведения оценки эффективности льгот (период летних отпусков).

В результате проведения последовательной работы по инвентаризации региональных налоговых льгот общий объем выпадающих (недополученных) доходов консолидированного бюджета Мурманской области в связи с предоставлением региональных налоговых льгот в 2017 году сократился на 8,3 % по сравнению с 2016 годом и составил 1 757,8 млн. рублей (в 2016 году - 1 916,3 млн. рублей). При этом удельный вес региональных налоговых льгот в налоговых доходах консолидированного бюджета Мурманской области снизился на 0,3 процентных пунктов и составил 2,8 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме региональных налоговых льгот, предоставленных в 2017 году, по-прежнему занимают льготы по налогу на имущество организаций (79,1 %), объем которых сократился по сравнению с 2016 годом (на 13,6 % или на 219 млн. рублей) в основном за счет отмены с 01.01.2017 льготы для областных автономных и бюджетных учреждений.

Величина региональных льгот по налогу на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет, в 2017 году составила 226,8 млн. рублей с ростом на 21,4 % по отношению к 2016 году. Увеличение объема предоставленных льгот по данному налогу связано с увеличением числа организаций, воспользовавшихся государственной поддержкой инвестиционной деятельности на территории Мурманской области.

Также отмечено повышение объема предоставленных льгот по транспортному налогу на 17,6 % (на 11,5 млн. рублей) в основном за счет увеличения количества транспортных средств, в отношении которых предоставлены льготы по налогу, принадлежащих лицам, отнесенным к категориям ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, а также гражданам, получающим пенсии.

По итогам 2017 года возрос на 16,6 % (на 9 млн. рублей) по отношению к 2016 году объем региональных налоговых льгот по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, что связано, в том числе, с введением с 01.01.2016 «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в научной, производственной, социальной сферах, а также в сфере бытовых услуг. В результате введения данной меры налогового регулирования количество индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся «налоговыми каникулами» в 2017 году составило: применяющих упрощенную систему налогообложения - 17 человек, применяющих патентную систему налогообложения - 103 человека. Объем региональных налоговых льгот, предоставленных вышеуказанным налогоплательщикам, за 2017 год составил 6 млн. рублей и 1,1 млн. рублей соответственно.

В 2017 году произошло существенное уменьшение (на 10,0 процентных пункта) доли льгот, предоставляемых с целью сокращения расходов бюджета путем ликвидации встречных потоков. Объем льгот по данному направлению в 2017 году составил 776,8 млн. рублей, снизившись по сравнению с 2016 годом на 25,2 % (на 262 млн. рублей).

В то же время в 2015-2017 годах продолжает увеличиваться объем региональных налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики региона. В 2017 году рост по отношению к 2016 году составил 112,5 %. Доля налоговых льгот по данному направлению в общем объеме преференций, предоставленных за 2017 год, составила 51,1 % (в 2013 году - 13,6 %, в 2014 году - 30,5 %, в 2015 году - 36,1 %, в 2016 году - 41,6 %). Увеличение объема предоставленных льгот, ориентированных на развитие экономики региона, обусловлено предоставлением государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области в форме региональных налоговых льгот организациям, реализующим стратегические и приоритетные инвестиционные проекты на территории Мурманской области. В 2017 году правом на такие льготы воспользовалось 9

налогоплательщиков (в 2016 году – 5 налогоплательщиков). Общий объем предоставленных «инвестиционных» налоговых льгот за 2017 год увеличился на 10,3 % по сравнению с 2016 годом и составил 694,2 млн. рублей (в 2016 году – 629,4 млн. рублей).

Объем преференций, имеющих социальную направленность, возрос на 5,6 % (на 3,9 млн. рублей) по отношению к уровню 2016 года в основном за счет увеличения объема предоставленных региональных льгот по транспортному налогу налогоплательщикам - физическим лицам.

По итогам оценки эффективности региональных налоговых льгот за 2017 год подготовлены следующие предложения по оптимизации региональных налоговых льгот, которые учтены при подготовке законопроекта.

В части пониженных ставок налога на прибыль организаций предлагается к отмене льгота, предусмотренная для учреждений, единственными собственниками имущества которых являются региональные и территориальные организации общественных организаций инвалидов (среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун, попечитель) составляют не менее 80 процентов от общего числа членов, состоящих на учете в указанных организациях), созданных для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

Данный вид налоговой преференции был введен в целях поддержки общественных инициатив по социальной защите и реабилитации инвалидов. Однако учреждения, соответствующие установленным критериям, за весь период действия льготы за ее получением не обращались.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Мурманской области от 24.11.2008 № 1025-01-ЗМО «Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области» в случае если в течение трех лет региональной налоговой льготой не воспользовался ни один налогоплательщик, готовится предложение об ее отмене.

В то же время для региональных и территориальных организаций общественных организаций инвалидов, а также организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, сохраняется возможность воспользоваться региональной льготой по налогу на прибыль организаций.

Справочно.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено ограничение по применению пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленных законами субъектов Российской Федерации до 1 января 2018 года, - до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года. Начиная с 2023 года, ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации,

Федерации, может быть понижена только для категорий налогоплательщиков, установленных НК РФ.

В отношении региональных налоговых льгот по налогу на имущество организаций.

1) по итогам 2017 года льгота, предоставленная организациям (за исключением государственных областных или муниципальных учреждений), частично финансируемых из областного или местных бюджетов, в отношении объектов физической культуры и спорта, находящихся в областной или муниципальной собственности, при условии, что выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг в сфере физической культуры и спорта составляет не менее 60 процентов общей выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг организации, признана неэффективной по критериям экономической и социальной эффективности.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации налоговые льготы, направленные на ликвидацию встречных потоков, считаются неэффективными.

Сохранение вышеуказанной льготы нецелесообразно также по следующей причине. С учетом отмены имущественной льготы, областные и муниципальные учреждения, на балансе которых имеются объекты социально-культурной сферы, обязаны облагать данные объекты налогом на имущество, в то время как аналогичные объекты, находящиеся в собственности отдельных коммерческих организаций, продолжают льготироваться. Таким образом, при сохранении льготы для коммерческих организаций возникает неравная налоговая нагрузка при формировании себестоимости услуги.

Вместе с тем данная льгота оказывает влияние на достижение целевых значений показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения» государственной программы Мурманской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 569-ПП.

Таким образом, предлагается установление периода действия данной льготы до 01.01.2021 - до окончания срока реализации вышеуказанной государственной программы.

2) также признано неэффективным по критерию экономической эффективности освобождение от налогообложения налогом на имущество организаций (за исключением государственных областных или муниципальных учреждений и организаций) в отношении находящихся на их балансе объектов культуры и искусства, физической культуры и спорта (дворцов и домов культуры, театров, театров-студий, библиотек, домов и центров народного творчества, дворцов и домов спорта, спортивных комплексов, спортивных комбинатов, ледовых дворцов, плавательных бассейнов, стадионов), имеющих социальную значимость для муниципальных образований.

В отношении объектов культуры льгота остается невостребованной более трех лет.

Вместе с тем данная льгота оказывает влияние на достижение целевых значений показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения» государственной программы Мурманской области «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 569-ПП. Кроме того, по данным Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области, по одному из таких объектов экономия средств областного бюджета в результате предоставления услуг по льготным тарифам ежегодно составляет в среднем 30 млн. рублей.

Таким образом, предлагается установление периода действия данной льготы до 01.01.2021 - до окончания срока реализации вышеуказанной государственной программы, а также проработка вопроса предоставления альтернативных мер поддержки таких объектов, что предусмотрено проектом Методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по оценке льгот.

В отношении транспортного налога предлагаются к отмене следующие льготы:

1) освобождение от уплаты налога учреждений, единственными собственниками имущества которых являются региональные и территориальные организации общественных организаций инвалидов (среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун, попечитель) составляют не менее 80 процентов от общего числа членов, состоящих на учете в указанных организациях), созданных для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

Данный вид налоговой преференции был введен в целях поддержки общественных инициатив по социальной защите и реабилитации инвалидов. Однако учреждения, соответствующие установленным критериям, как уже отмечалось, за весь период действия льготы за ее получением не обращались. В случае отмены данной налоговой преференции возможность воспользоваться региональной льготой по транспортному налогу сохраняется для региональных и территориальных организаций общественных организаций инвалидов, а также организаций, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов.

2) освобождение от уплаты транспортного налога физических лиц, имеющих транспортные средства, у которых похищен номерной агрегат (двигатель, кузов, шасси), при условии подтверждения факта его (их) хищения документом, выдаваемым уполномоченным органом, на период до возврата и установки похищенного агрегата или установки нового агрегата,

зарегистрированного с соблюдением требований законодательства, - за транспортное средство, агрегат которого похищен.

По уточненным данным УФНС России по Мурманской области, данная мера налоговой поддержки остается невостребованной более трех лет.

3) отмечено не достижение цели предоставления льготы для дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования в части предоставления услуг (выполнения работ) по государственному (муниципальному) заданию. Выпадающие доходы областного бюджета в связи с предоставлением данной льготы в 2017 году составили 0,53 млн. рублей.

По информации, предоставленной УФНС России по Мурманской области, данной мерой воспользовались не только областные и муниципальные образовательные учреждения, но и филиалы и представительства федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего образования.

Кроме того, в соответствии с проектом Методических рекомендаций по проведению оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, разработанным Министерством финансов Российской Федерации, налоговые льготы, направленные на ликвидацию встречных потоков, считаются неэффективными.

4) также в группу финансовых льгот, предоставляемых в целях сокращения встречных потоков бюджетных ассигнований, признаваемых в соответствии с проектом Методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации неэффективными, входит освобождение от уплаты транспортного налога для государственных учреждений, осуществляющих эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования. Выпадающие доходы областного бюджета от предоставления данной льготы в 2017 году составили 26 тыс. рублей.

Изменение, предусмотренное статьей 4 законопроекта, вносится в целях недопущения возрастания необоснованной налоговой нагрузки для льготных категорий налогоплательщиков в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым продлен до 01.01.2025 период централизации в федеральном бюджете одного процентного пункта налога на прибыль организаций, до 2017 года зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Иные изменения, предусмотренные законопроектом, вносятся в связи с планируемыми прекращением действия региональных налоговых льгот и носят технический характер.