

**Отчет об оценке налоговых расходов Мурманской области  
за 2023 год, оценке налоговых расходов Мурманской области на 2024  
год и на плановый период 2025 – 2027 годов**

Оценка налоговых расходов Мурманской области за 2023 год проведена в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Мурманской области от 06.12.2019 № 2435-01-ЗМО «Об оценке эффективности налоговых расходов Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области».

В целях оценки налоговых расходов Мурманской области сформирован перечень налоговых расходов Мурманской области, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Мурманской области в соответствии с целями государственных программ Мурманской области, а также о кураторах налоговых расходов Мурманской области, и размещен на сайте Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области в разделе «Направления деятельности / Налоговое регулирование».

Кураторами налоговых расходов являются исполнительные органы Мурманской области, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственной программы Мурманской области.

Исходные данные для проведения оценки доведены Управлением ФНС России по Мурманской области (в том числе уточненные сведения за отчетный год, периоды, предшествующие отчетному году).

Кроме того, отчет сформирован на основании выводов, представленных кураторами налоговых расходов по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов. При оценке эффективности инвестиционных налоговых льгот приняты во внимание положительные прогнозные значения показателей экономической, бюджетной или социальной эффективности за расчетный период реализации проектов.

На территории Мурманской области региональные налоговые льготы предусмотрены Законами Мурманской области:

- от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков» (с изменениями);

- от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций» (с изменениями);

- от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге» (с изменениями);

- от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об установлении дифференцированных

налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (с изменениями);

– от 08.10.2015 № 1901-01-ЗМО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области» (с изменениями);

– от 29.03.2022 № 2744-01-ЗМО «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Мурманской области».

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов консолидированного бюджета Мурманской области в результате предоставления налоговых льгот за 2023 год составил 21,6 млрд рублей, увеличившись в 1,2 раза (на 4,1 млрд рублей) по отношению к уровню 2022 года, что в большей степени обусловлено ростом объема налоговых льгот по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) в 1,3 раза (на 2,8 млрд рублей). Сумма недополученных доходов по налогу, взимаемому в связи с применением УСН рассчитана УФНС России по Мурманской области без уменьшения на сумму страховых взносов, которая оценивается в объеме 3,081 млрд рублей за 2023 год.

Удельный вес налоговых льгот в налоговых доходах консолидированного бюджета Мурманской области сократился на 0,2 процентных пункта и составил 16,9 %.

Таблица № 1

*Изменение объема налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательными актами Мурманской области о налогах, за 2022-2023 годы*

Наименование показателей	2022 год		2023 год	
	млн рублей	%	млн рублей	%
<b>Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законами Мурманской области о налогах, млн руб.</b>	<b>17 588,4</b>	<b>100,0</b>	<b>21 646,1</b>	<b>100,0</b>
<b>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</b>	<b>162,5</b>	<b>x</b>	<b>123,1</b>	<b>x</b>
в том числе:				
<b>по налогу на прибыль организаций, млн руб.</b>	<b>2 616,5</b>	<b>14,9</b>	<b>3 244,9</b>	<b>15,0</b>
<b>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</b>	<b>206,2</b>	<b>x</b>	<b>124,0</b>	<b>x</b>
в т.ч. в рамках заключенных соглашений (специальных инвестиционных контрактов) о	2 492,1	95,2	2 177,6	67,1

государственной поддержке инвестиционной деятельности				
темпы роста (снижения) к предыдущему году, %	210,4	x	87,4	x
по налогу на имущество организаций, млн руб.	3 649,2	20,7	4 229,8	19,5
темпы роста (снижения) к предыдущему году, %	203,8	x	115,9	x
по транспортному налогу, млн руб.	197,6	1,1	207,6	1,0
темпы роста (снижения) к предыдущему году, %	164,4	x	105,1	x
по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), млн руб.	11 124,9	63,3	13 963,6*	64,5
темпы роста (снижения) к предыдущему году, %	145,6	x	125,5	x
по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), млн руб.	0,2	0,001	0,2	0,001
темпы роста (снижения) к предыдущему году, %	66,7	x	100,0	x
<b>Налоговые доходы консолидированного бюджета области, млн руб.</b>	<b>102 586,2</b>	<b>x</b>	<b>127 831,9</b>	<b>x</b>
удельный вес льгот в налоговых доходах консолидированного бюджета области, %	17,1	x	16,9	x
<b>Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области, млн руб.</b>	<b>108 678,2</b>	<b>x</b>	<b>133 532,5</b>	<b>x</b>
удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области, %	16,2	x	16,2	x

\*сумма недополученных доходов по налогу, взимаемому в связи с применением УСН рассчитана УФНС России по Мурманской области без уменьшения на сумму страховых взносов

Структура выпадающих доходов консолидированного бюджета Мурманской области в результате предоставления региональных налоговых льгот по видам налогов за 2023 год представлена на рисунке 1.

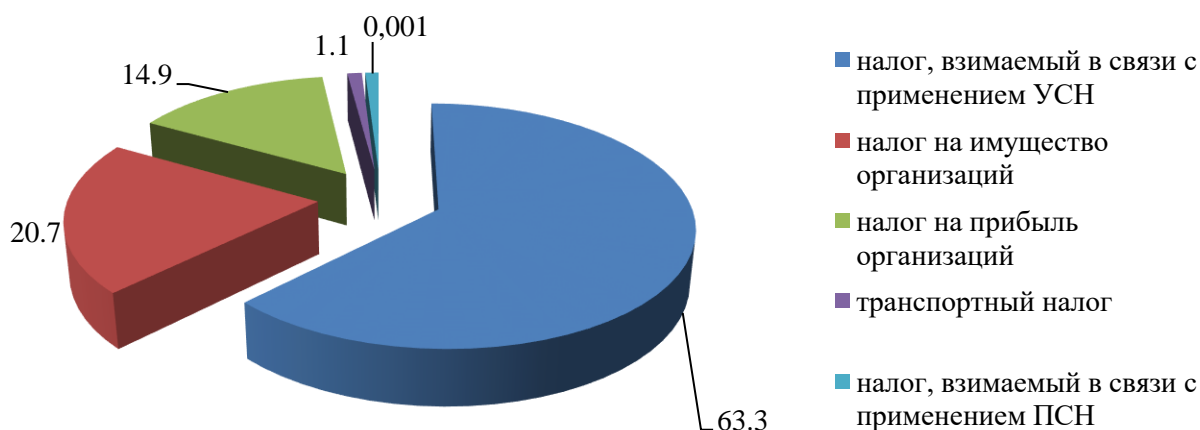


Рис.1. Структура выпадающих доходов консолидированного бюджета Мурманской области в результате предоставления региональных налоговых льгот по видам налогов за 2023 год

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых льгот, предоставленных в 2023 году, занимают льготы по налогу, взимаемому в связи с применением УСН (64,5 %). Объем недополученных доходов

консолидированного бюджета Мурманской области по данному налогу увеличился по сравнению с 2022 годом в 1,3 раза (на 2,8 млрд рублей) в связи с установлением на период 2020-2025 годов максимально сниженных налоговых ставок для налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, без ограничений по видам экономической деятельности. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговой льготы в 2023 году увеличилось на 1,8 % по отношению к 2022 году (на 260 налогоплательщиков).

Продолжает оставаться востребованной налоговая льгота, предусмотренная для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, и применяющих УСН или патентную систему налогообложения, – налоговая ставка в размере 0 %. Количество получателей данной льготы за 2023 год составило 33 предпринимателя.

Налоговые расходы, обусловленные предоставлением льгот по налогу на имущество организаций, за 2023 год возросли на 15,9 % (на 0,6 млрд рублей) по сравнению с 2022 годом в результате увеличения объема государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области при реализации стратегических, приоритетных инвестиционных проектов Мурманской области.

Величина льгот по налогу на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет, за 2023 год составила 3,2 млрд рублей с ростом в 1,2 раза (на 0,6 млрд рублей) по отношению к 2022 году в связи с введением с 01.01.2022 механизма инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее – ИНВ) для организаций, осуществляющих добычу и обогащение железных руд, реализующих стратегические инвестиционные проекты Мурманской области по восполнению ресурсной базы с объемом капитальных вложений от 100 млрд рублей, и участников национального проекта «Производительность труда». Объем недополученных доходов областного бюджета в результате применения организациями механизма ИНВ за 2023 год составил 2,6 млрд рублей.

По транспортному налогу по итогам 2023 года объем предоставленных льгот увеличился на 5,1 % (на 10 млн рублей) за счет увеличения количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предусмотренными для лиц, отнесенных к категориям ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, а также лиц, получающих пенсии (пенсии по старости, страховые пенсии (трудовые пенсии), пенсии для нетрудоспособных лиц).

Таблица № 2

*Структура выпадающих доходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот на территории Мурманской области по целевой направленности за 2022-2023 годы*

Наименование показателей	2022 год		2023 год	
	млн рублей	%	млн рублей	%
<b>Всего сумма налоговых льгот</b>	<b>17 588,4</b>	<b>100,0</b>	<b>21 646,1</b>	<b>100,0</b>
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>162,5</i>	<i>x</i>	<i>123,1</i>	<i>x</i>
- стимулирующие налоговые расходы (льготы, направленные на поддержку и развитие экономики)	17 336,5	98,6	21 387,1	98,8
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>162,5</i>	<i>x</i>	<i>123,4</i>	<i>x</i>
- социальные налоговые расходы	194,9	1,1	205,1	0,9
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>163,8</i>	<i>x</i>	<i>105,2</i>	<i>x</i>
- технические налоговые расходы (льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков)	57,0	0,3	53,9	0,3
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>158,3</i>	<i>x</i>	<i>94,6</i>	<i>x</i>

Наибольшую долю в структуре выпадающих доходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот на территории Мурманской области за 2023 год, по-прежнему занимают стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики) – 98,8 % от общего объема налоговых расходов Мурманской области, что прежде всего связано с реализацией мер государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области, малого и среднего предпринимательства.

Правом на применение региональных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций в рамках государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области в 2023 году воспользовались 6 налогоплательщиков (в 2022 году – 7 организаций). Доля таких льгот составила 29 % от общего объема налоговых расходов (в 2022 году – 34,2 %).

Доля социальных налоговых расходов в общем объеме выпадающих доходов консолидированного бюджета в отчетном году снизилась по отношению к 2022 году на 0,2 процентных пункта и составила 0,9 %. Объем социальных налоговых расходов увеличился на 5,2 % до 205,1 млн рублей за счет роста объема льгот по транспортному налогу.

Технические налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот с целью сокращения расходов бюджета путем ликвидации встречных потоков, также снизились по сравнению с 2022 годом и составили 0,3 % в общем объеме налоговых расходов Мурманской области.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов Мурманской области, проведенной региональными профильными исполнительными органами Мурманской области – кураторами налоговых расходов, установлено соответствие большинства налоговых расходов Мурманской области целям региональных государственных программ. По признанным эффективными востребованным стимулирующим и социальным налоговым расходам отмечается положительное влияние представленных льгот на достижение плановых значений целевых показателей соответствующих государственных программ Мурманской области.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Мурманской области кураторами налоговых расходов осуществлен сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот, образующих налоговые расходы Мурманской области, и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственных программ Мурманской области, по результатам которого сделан вывод об эффективности соответствующих мер поддержки.

Исключение составляют отдельные категории стимулирующих налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, в том числе предоставленных организациям, реализующим стратегические, приоритетные инвестиционные проекты Мурманской области. Совокупный бюджетный эффект данных налоговых льгот за 2022 год, рассчитанный в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, принимает отрицательное значение.

Одной из причин является эффект высокой налоговой базы организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Мурманской области, в году, предшествующем году начала действия соответствующих льгот, что связано с более благоприятной ценовой конъюнктурой рынка. Также на снижение в отчетном периоде налоговых платежей от получателей льгот по сравнению с базовым годом оказали влияние рост себестоимости продукции, увеличение логистических расходов, изменение объема заказов.

Вместе с тем сохраняется бюджетная эффективность инвестиционных проектов, рассчитанная путем сопоставления доходов и расходов консолидированного бюджета Мурманской области, связанных с реализацией инвестиционного проекта, в соответствии с Методикой оценки эффективности инвестиционных проектов, претендующих на меры государственной поддержки, к Порядку рассмотрения инвестиционных проектов Мурманской области, претендующих на меры государственной поддержки, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 23.07.2014 № 386-ПП (с изменениями). С учетом этого отмена данных налоговых льгот нецелесообразна.

По итогам оценки налоговых расходов как и годом ранее отмечается отсутствие влияния на реализацию государственных программ Мурманской области, а также отсутствие возможности определить соответствие целям

социально-экономической политики Мурманской области льготы по налогу на имущество организаций в части имущества, полученного (созданного) за счет технической помощи (содействия), предоставляемой Российской Федерации на безвозмездной основе иностранными государствами в целях проведения утилизации вооружения и военной техники, радиационно-экологических мероприятий по обращению с радиоактивными отходами, отработанным ядерным топливом и другими ядерными материалами, ранее накопленными и (или) образующимися при эксплуатации и выводе из нее объектов мирного и военного использования атомной энергии, по проектам и программам, которые зарегистрированы в установленном порядке (статья 4-1 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций»).

Данная преференция действует в регионе с 01.01.2006 и введена в целях выполнения условий рамочного соглашения о многосторонней ядерно-экологической программе в Российской Федерации (соглашение МНЭПР). Учитывая, что Правительство Мурманской области, исполнительные органы Мурманской области не имеют полномочий на осуществление вышеуказанных направлений международного сотрудничества, а также тот факт, что средства безвозмездной помощи (содействия) не связаны с бюджетом региона, а напрямую следуют получателям, реализующим вышеуказанные мероприятия, данная льгота не может отождествляться с налоговыми расходами Мурманской области, а, значит, не представляется возможным определить ее целесообразность и результативность.

Результаты оценки налоговых расходов Мурманской области за 2023 год (с учетом результатов оценки совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов Мурманской области по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций за 2022 год) обобщены в приложении к отчету и будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Мурманской области.

Приложение к отчету содержит информацию об оценке налоговых расходов Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период.