**Аналитическая записка** **о результатах оценки эффективности предоставленных региональных налоговых льгот за 2013 год**

Региональные налоговые льготы предоставляются в соответствии с законами Мурманской области:

- от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО (ред. от 07.11.2013) «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО (ред. от 28.11.2013) «О налоге на имущество организаций»;

- от 18.11.2002 №  368-01-ЗМО (ред. от 31.05.2013) «О  транспортном налоге»;

- от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об  установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Оценка эффективности налоговых льгот за 2013 год проведена на основании данных, предоставленных Управлением ФНС России по Мурманской области в рамках Соглашения по информационному взаимодействию, заключенному с Правительством Мурманской области, а также информации, предоставленной органами исполнительной власти Мурманской области, и налогоплательщиками, получившими налоговые льготы.

В 2013 году льготами, установленными законами Мурманской области, воспользовались 1 459 хозяйствующих субъектов, что на 5,9% меньше аналогичного показателя прошлого года. Сведения, необходимые для проведения оценки, предоставили 60,4% от общего числа запрошенных налогоплательщиков (уменьшение на 8,6 процентных пункта по сравнению с 2012 годом связано с низким процентом предоставления сведений налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения).  В связи с ежегодным снижением доли налогоплательщиков, предоставивших сведения для проведения оценки эффективности налоговых льгот по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в общем количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся данными льготами (за 2011 г. – 66,9%, за 2012 г. – 55,4%, за 2013 г. – 46,3%) предлагается совершенствование механизма предоставления льгот по данному налогу на основе заключения соглашений, направленных на развитие малого бизнеса.

Общий объем недополученных доходов консолидированного бюджета Мурманской области в связи с предоставлением региональных налоговых льгот в 2013 году сократился на 3,2% по сравнению с 2012 годом и составил **1 265,4 млн. рублей.** Удельный вес региональных льгот в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области снизился на 0,3 процентных пункта и составил 2,6 %.

Изменение объема налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательными актами Мурманской области, за 2012-2013 годы представлено в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | | 2012 год | 2013 год | Рост / снижение, % |
| **1.** | **Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с региональным законодательством, млн. руб.** | | **1 307,2** | **1 265,4** | ***96,8*** |
|  | в том числе: | |  |  | |
|  |  | по налогу на имущество организаций, млн. руб. | 1 216,2 | 1 166,7 | *95,9* |
|  |  | по транспортному налогу, млн. руб. | 47,8 | 58,3 | *121,9* |
|  |  | по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, млн. руб. | 43,0 | 40,2 | *93,6* |
|  |  | по налогу на прибыль организаций, млн. руб. | 0,2 | 0,2 | *0,0* |
| **2.** | **Налоговые доходы консолидированного бюджета области, млн. руб.** | | **41 236,8** | **45 443,7** | ***110,2*** |
|  | *удельный вес льгот в налоговых доходах консолидированного бюджета области, %* | | *3,2* | *2,8* | *-0,4* |
| **3.** | **Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области, млн. руб.** | | **44 631,1** | **48 983,2** | ***109,8*** |
|  | *удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области, %* | | *2,9* | *2,6* | *-0,3* |

Структура выпадающих доходов от предоставления региональных налоговых льгот по видам налогов в 2012-2013 годах представлена на диаграмме.

В 2013 году снижение объема предоставленных региональных налоговых льгот отмечается:

- по налогу на имущество организаций – на 4,1 % или 49,5 млн. рублей, в основном за счет уменьшения среднегодовой стоимости основных фондов областных и муниципальных учреждений, являющихся основной льготной категорией по данному налогу, а также стоимости имущества органов местного самоуправления Мурманской области и органов законодательной (представительной) и исполнительной власти Мурманской области.

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 6,4 % или 2,8 млн. рублей в связи с сокращением числа налогоплательщиков, воспользовавшихся данной льготой на 39 единиц по сравнению с 2012 годом.

По транспортному налогу объем предоставленных льгот увеличился на 21,9 % или 10,5 млн. рублей по причине увеличения числа транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, получающим пенсии, а также лицам, отнесенным к категориям ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий.

Структура региональных налоговых льгот по основным направлениям их предоставления за 2012-2013 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2012 год** | | **2013 год** | |
| млн. рублей | % | млн. рублей | % |
| **Всего сумма региональных налоговых льгот** | **1 307,2** | ***100*** | **1 265,4** | ***100*** |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | ***108,5*** | ***х*** | ***96,8*** | ***х*** |
| - льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков | 1 088,5 | *83,3* | 1 027,1 | *81,2* |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *102,3* | *х* | *94,4* | *х* |
| - льготы, имеющие социальную направленность | 55,7 | *4,3* | 66,1 | *5,2* |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *110,3* | *х* | *118,8* | *х* |
| - льготы, направленные на поддержку и развитие экономики области | 163,0 | *12,4* | 172,2 | *13,6* |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *180,3* | *х* | *105,7* | *х* |

На протяжении рассматриваемого периода наибольшую долю региональных налоговых льгот составляют льготы, предоставленные областным и муниципальным бюджетным, автономным и казенным учреждениям, органам государственной власти и органам местного самоуправления Мурманской области, целью предоставления которых является ликвидация встречных финансовых потоков.

Региональные налоговые льготы, направленные на поддержку и развитие экономики области, возросли по сравнению с 2012 годом на 5,6 % или на 9,2 млн. рублей за счет обновления основных фондов предприятий, производящих сельхозпродукцию, осуществляющих ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализующих эту продукцию, а также появления нового налогоплательщика - организации, осуществляющей воспроизводство и (или) товарное выращивание рыбы, заявившей право на получение льготы по налогу на имущество организаций.

Налоговые преференции, имеющие социальную направленность, возросли по сравнению с предыдущим годом на 18,7 % или 10,4 млн. рублей, в основном за счет увеличения объема льгот по транспортному налогу, предоставленных социально незащищенным группам населения, а также льгот по налогу на имущество, предоставленных организациям в отношении объектов физкультуры и спорта (увеличение стоимости имущества в результате выполнения работ по строительству и реконструкции спортивных сооружений).

Результаты оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных законодательными актами Мурманской области в целях оказания государственной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков, за 2013 год приведены в приложении.

По итогам проведенной оценки региональные льготы могут быть признаны эффективными, за исключением следующих льгот:

1) по налогу на прибыль организаций, в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет, и транспортному налогу, предоставленные организациям, единственным собственником которых являются общественные организации инвалидов. Данная льгота остается невостребованной на протяжении всего периода действия.

Учитывая, что целью предоставления льготы, предлагаемой к отмене, была поддержка деятельности, направленной на социальную защиту и реабилитацию инвалидов, внесено предложение о предоставлении льготы по налогу на прибыль организаций, в части сумм налога, зачисляемого в областной бюджет, и транспортному налогу учреждениям, единственными собственниками имущества которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, созданным для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

2) по налогу на имущество организаций, предоставленной налогоплательщикам, производящим сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализующие эту продукцию (за исключением рыболовецких артелей (колхозов), при условии, что в общем доходе таких организаций рассчитываемая по итогам отчетных (1 квартал, полугодие, 9 месяцев) и налогового периодов доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной и промышленной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 процентов в связи с несоответствием критериям оценки эффективности.

Однако, с учетом сложностей ведения хозяйственной деятельности представителями данной категории в условиях Крайнего Севера, отказываться от поддержки региональных сельхозтоваропроизводителей несвоевременно. В связи с чем разрабатываются предложения по изменению показателей, используемых при определении эффективности налоговой льготы, на показатели, отражающие специфику хозяйствования данной категории налогоплательщиков.