**Приложение № 1**

**Аналитическая записка**

**по результатам проведенной оценки за 2012 год**

Региональные налоговые льготы предоставляются в соответствии с законами Мурманской области:

- от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО (ред. от 28.05.2012) «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО (ред. от 28.05.2012) «О налоге на имущество организаций»;

- от 18.11.2002 №  368-01-ЗМО (ред. от 10.11.2011) «О  транспортном налоге»;

- от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об  установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Оценка эффективности налоговых льгот за 2012 год проведена на основании данных, предоставленных Управлением ФНС России по Мурманской области в рамках Соглашения по информационному взаимодействию, заключенному с Правительством Мурманской области, а также информации, предоставленной органами исполнительной власти Мурманской области, и налогоплательщиками, получившими налоговые льготы.

В 2012 году льготами, установленными законами Мурманской области, воспользовались 1 551 хозяйствующий субъект (увеличение на 0,9% по сравнению с 2011 г.). Информацию, необходимую для проведения оценки, предоставили лишь 69% от общего числа запрошенных налогоплательщиков, что на 6 процентных пункта ниже аналогичного показателя прошлого года.

Общий объем недополученных доходов консолидированного бюджета Мурманской области в связи с предоставлением региональных налоговых льгот в 2012 году увеличился на 8,5% по сравнению с 2011 годом и составил **1 307,2 млн. рублей.** Удельный вес региональных льгот в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области возрос на 0,3 процентных пункта и составил 2,9 %.

Динамика объема региональных налоговых льгот за 2011-2012 годы представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | | 2011 год | 2012 год | Рост / снижение, % |
| **1.** | **Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с региональным законодательством, млн. руб.** | | **1 204,9** | **1 307,2** | ***108,5*** |
|  | в том числе: | |  |  | |
|  |  | по налогу на имущество организаций, млн. руб. | 1 127,1 | 1 216,2 | *107,9* |
|  |  | по транспортному налогу, млн. руб. | 45,3 | 47,8 | *105,5* |
|  |  | по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, млн. руб. | 32,0 | 43,0 | *134,4* |
|  |  | по налогу на прибыль организаций, млн. руб. | 0,5 | 0,2 | *40,0* |
| **2.** | **Налоговые доходы консолидированного бюджета области, млн. руб.** | | **42 928,4** | **41 236,8** | ***96,1*** |
|  | *удельный вес льгот в налоговых доходах консолидированного бюджета области, %* | | *2,8* | *3,2* | *0,4* |
| **3.** | **Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области, млн. руб.** | | **45 934,3** | **44 631,1** | ***97,2*** |
|  | *удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области, %* | | *2,6* | *2,9* | *0,3* |

Структура региональных налоговых льгот по видам налогов в 2011-2012 годах представлена на диаграмме.

Увеличение объема предоставленных льгот наблюдается практически по всем налогам:

- по налогу на имущество организаций – на 7,9 % или 89,1 млн. рублей, в основном за счет увеличения стоимости основных фондов областных и муниципальных учреждений, являющихся основной льготной категорией по данному налогу, а также за счет увеличения суммы льготы, направленной на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением экологической безопасности Мурманской области;

- по транспортному налогу – на 5,5 % или 2,5 млн. рублей, обеспечено предоставлением с 2012 года льготы физическим лицам в отношении легковых автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, с года выпуска которых прошло 30 и более лет, а также увеличением числа лиц, имеющих транспортные средства, у которых похищен номерной агрегат – в 2,6 р. по сравнению с 2011 годом, лиц, отнесенных к категориям ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий – на 5,8 %;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 34,4 % или 11,0 млн. рублей в связи с увеличением числа налогоплательщиков, воспользовавшихся данной льготой на 7,4 % по сравнению с 2011 годом, и увеличением доходов, полученных по результатам деятельности.

Снижение объема предоставленных льгот по налогу на прибыль организаций на 60% по сравнению с 2011 годом связано, в основном, с невостребованностью льготы, предоставленной организациям области, определенным органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области по согласованию с органами, исполняющими наказания, как место для отбывания наказания осужденных к исправительным работам, при условии трудоустройства данными организациями лиц, осужденных к наказанию в виде исправительных работ, в количестве не менее 1 осужденного на каждые 40 человек среднесписочной численности работников организации, что обусловлено нахождением более 85% таких организаций на специальных налоговых режимах, позволяющих не уплачивать налог на прибыль организаций, а также в связи с тем, что осужденные привлекаются к исправительным работам на срок, составляющий менее полного налогового периода, и условие о среднесписочной единице осужденных не выполняется.

Структура региональных налоговых льгот по основным направлениям их предоставления за 2011-2012 годы представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2011 год** | | **2012 год** | |
| млн. рублей | % | млн. рублей | % |
| **Всего сумма региональных налоговых льгот** | **1 204,9** | ***100*** | **1 307,2** | ***100*** |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | ***85,8*** | ***х*** | ***108,5*** | ***х*** |
| - льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков | 1 064,1 | *88,3* | 1 088,5 | *83,3* |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *90,9* | *х* | *102,3* | *х* |
| - льготы, имеющие социальную направленность | 50,5 | *4,2* | 55,7 | *4,3* |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *29,6* | *х* | *110,3* | *х* |
| - льготы, направленные на поддержку и развитие экономики области | 90,4 | *7,5* | 163,0 | *12,4* |
| *темп роста (снижения) к предыдущему году, %* | *144,0* | *х* | *180,3* | *х* |

На протяжении рассматриваемого периода наибольшую сумму региональных налоговых льгот составляют льготы, предоставленные бюджетным, автономным и казенным учреждениям, органам государственной власти и органам местного самоуправления Мурманской области, целью предоставления которых является ликвидация встречных финансовых потоков.

Увеличение объема налоговых льгот, имеющих социальную направленность, обусловлено, прежде всего, увеличением в 2012 году суммы льгот по транспортному налогу.

Региональные налоговые льготы, направленные на поддержку и развитие экономики области возросли по сравнению с 2011 годом на 80,3 % за счет увеличения суммы льготы по налогу на имущество организаций, направленной на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением экологической безопасности Мурманской области, а также увеличением числа налогоплательщиков, воспользовавшихся преференцией по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных законодательными актами Мурманской области в целях оказания государственной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков, за 2012 год приведены в приложении № 2.

По итогам проведенной оценки принято решение о подготовке проекта закона Мурманской области об отмене следующих невостребованных налоговых льгот:

1) льготы по налогу на прибыль организаций, предусмотренной абзацами 26-30 статьи 1 Закона Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО, предоставленной в отношении организаций, отнесенных в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» к категории малых предприятий (в том числе микропредприятия), основным видом экономической деятельности которых является один из нижеуказанных видов деятельности в жилищно-коммунальной сфере, включенных в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности:

подгруппы 63.21.23 «Эксплуатация дорожных сооружений (мостов, туннелей, путепроводов и т.п.)» раздела I «Транспорт и связь»,

подгруппы 70.32.1 «Управление эксплуатацией жилого фонда» раздела К «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг»,

подгруппы 90.00.3 «Уборка территорий и аналогичная деятельность» раздела О «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг». Основным видом экономической деятельности признается вид экономической деятельности, доход от которого составляет не менее 50 процентов общей суммы доходов организации;

2) льготы по налогу на имущество организаций, предусмотренной подпунктом «н» статьи 4 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО, предоставленной в отношении товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативов.

По другим льготам, в отношении которых выявлены невостребованность более трех лет, неэффективность по причине несоответствия критериям оценки эффективности региональных налоговых льгот, а также по льготам, пользователи которых не предоставляют информацию для оценки, в настоящее время проводится работа по определению причин сложившейся ситуации, по результатам которой будет разработан проект закона о внесении изменений в законы Мурманской области о налогах.