

## Аналитическая записка

### Результаты оценки эффективности предоставленных региональных налоговых льгот, проведенной в отношении каждой из предоставленных льгот за 2011 год.

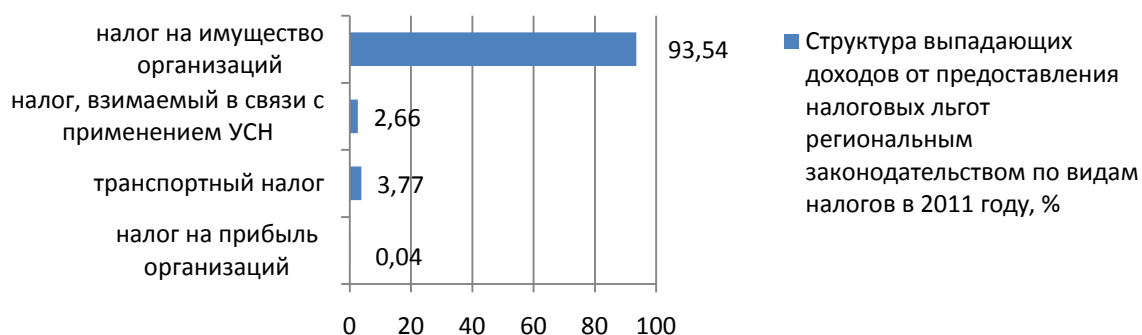
Оценка эффективности предоставленных региональных налоговых льгот проводится в соответствии с Законом Мурманской области от 24.11.2008 № 1025-01-ЗМО «Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области» и Постановлением Правительства Мурманской области от 05.08.2008 № 373-ПП «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот».

Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных законодательными актами Мурманской области в целях оказания государственной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков, за 2011 год проведена на основании данных, предоставленных Управлением ФНС России по Мурманской области, и информации, предоставленной органами исполнительной власти Мурманской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, и налогоплательщиками, получившими налоговые льготы.

Региональным законодательством предусмотрены льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Общий объем недополученных доходов консолидированного бюджета Мурманской области в связи с предоставлением региональных налоговых льгот за **2011 год** составил **1 204,9 млн. руб.**, в том числе по налогу на имущество организаций - 1 127,1 млн. руб., по транспортному налогу – 45,3 млн. руб., по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) – 32,0 млн. руб., по налогу на прибыль организаций – 0,5 млн. руб.

Структура выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот региональным законодательством по видам налогов в 2011 году представлена на диаграмме.



Изменение объема налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательными актами Мурманской области, за 2009-2011 годы представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателей	2009 год	2010 год	2011 год
<b>1.</b>	<b>Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с региональным законодательством, млн. руб.</b>	<b>1532,3</b>	<b>1 403,9</b>	<b>1 204,9</b>
	<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>91,6</i>	<i>85,8</i>
	в том числе:			
	по налогу на имущество организаций, млн. руб.	1372,0	1 208,0	1 127,1
	<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>88,1</i>	<i>93,3</i>
	по транспортному налогу, млн. руб.	145,3	169,3	45,3
	<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>116,5</i>	<i>26,8</i>
	по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, млн. руб.	14,7	26,1	32,0
	<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>177,5</i>	<i>122,6</i>
	по налогу на прибыль организаций, млн. руб.	0,3	0,5	0,5
	<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>137,0</i>	<i>100,0</i>
<b>2.</b>	<b>Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области, млн. руб.</b>	<b>33 244,7</b>	<b>41 515,2</b>	<b>45 943,3</b>
	<i>удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области, %</i>	<i>4,6</i>	<i>3,4</i>	<i>2,6</i>

Динамика показывает, что в целом объем региональных налоговых льгот снижается.

Сокращение объема предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество организаций произошло, в основном, по причине уменьшения остаточной стоимости основных фондов областных и муниципальных учреждений, являющихся основной льготной категорией по данному налогу.

Уменьшение объема предоставленных льгот по транспортному налогу в 2011 году произошло в результате изменений в законодательстве по снижению ставок по налогу, начиная с 2011 года, и сроков уплаты налога в 2010 году.

В результате удельный вес недополученных доходов по региональным налогам в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области сократился в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 0,8 процентных пункта и составил 2,6%.

Структура региональных налоговых льгот по основным направлениям их предоставления за 2009-2011 годы представлена в таблице.

Наименование показателей	2009 год		2010 год		2011 год	
	млн. рублей	%	млн. рублей	%	млн. рублей	%
<b>Всего сумма региональных налоговых льгот</b>	<b>1532,3</b>	<b>100</b>	<b>1403,9</b>	<b>100</b>	<b>1204,9</b>	<b>100</b>
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>91,6</i>	<i>x</i>	<i>85,8</i>	<i>x</i>
- льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков	1326,1	86,6	1170,4	83,4	1064,1	88,3
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>88,3</i>	<i>x</i>	<i>90,9</i>	<i>x</i>
- льготы, имеющие социальную направленность	150,5	9,8	170,7	12,2	50,4	4,2
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>113,4</i>	<i>x</i>	<i>29,5</i>	<i>x</i>
- льготы, направленные на поддержку и развитие экономики области	55,7	3,6	62,8	4,4	90,4	7,5
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>112,8</i>	<i>x</i>	<i>144,0</i>	<i>x</i>

На протяжении всего рассматриваемого периода наибольшую сумму региональных налоговых льгот составляют льготы, предоставленные бюджетным, автономным и казенным учреждениям, органам государственной власти и органам местного самоуправления Мурманской области, целью предоставления которых является экономия бюджетных средств за счет ликвидации встречных финансовых потоков.

Сокращение объема налоговых льгот, имеющих социальную направленность, обусловлено, прежде всего, уменьшением суммы льгот по транспортному налогу в 2011 году.

Доля региональных налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики области увеличилась по сравнению с 2010 годом на 44% и составила в 2011 году – 90,4 млн. рублей (7,5% от общего объема предоставленных льгот). Данное увеличение произошло за счет увеличения объема предоставленных льгот по налогу на имущество организаций, а также увеличением доходов организаций и предпринимателей, применяющих УСН.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных законодательными актами Мурманской области в целях оказания государственной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков приведены в приложении № 1.

В соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области от 05.08.2008 № 373-ПП «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот», в основном, все льготы признаны эффективными.

Вместе с тем, в течение ряда лет остаются невостребованными некоторые из предоставленных льгот.

1. Льготы, предоставленные Законом Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций»:

1) товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным и жилищным накопительным кооперативам (п. «н» статьи 4 ЗМО) с целью поддержки ЖКХ в период реформирования. Неиспользование данной льготы обусловлено возможностью перехода указанной категорией налогоплательщиков на УСН, освобождающей налогоплательщиков, в том числе, от обязанности по уплате налога на имущество организаций. Учитывая тот факт, что налогоплательщики могут утратить право на применение УСН в соответствии с п. 4 ст. 346 Налогового Кодекса РФ и стать потенциальными плательщиками налога на имущество организаций, а значит смогут воспользоваться данной льготой, предлагаем ее **сохранить**.

2) организациям в отношении реконструированных (восстановленных) на основании государственных контрактов объектов гражданских аэродромов (п. «п» статьи 4 ЗМО) с целью предоставления преференций с 01.01.2010 по 01.01.2013 в период проведения реконструкции объектов федеральной собственности. С 01.01.2011 вступил в силу п.6 ст.376 Налогового Кодекса РФ, в соответствии с которым налоговая база по налогу на имущество организаций уменьшается на сумму законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых судоводных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях РФ, портовых гидротехнических сооружений, сооружений инфраструктуры воздушного транспорта (за исключением централизованной заправки самолетов, космодрома), учтенных в балансовой стоимости данных объектов после 01.01.2010. В связи с этим, данную льготу предлагаем **отменить**.

3) организациям, в случае соответствия их следующим требованиям: зарегистрированным и осуществляющим деятельность в Мурманской области; реализующим инвестиционные проекты в рамках региональной целевой программы "Развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области" и включенные в программу социально-экономического развития Мурманской области. В связи с вступлением в силу с 2012 года закона Мурманской области от 09.07.2011 № 1368-01-ЗМО «О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков» и в статью 4-2 Закона Мурманской области «О налоге на имущество организаций» данная категория **исключена** из перечня льготных. В настоящее время действует льгота, предоставленная организациям, реализующим приоритетные и стратегические инвестиционные проекты на территории Мурманской области.

2. Снижение ставки налога, подлежащего зачислению в бюджет Мурманской области, предусмотренное Законом Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций,

зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков»:

1) для организаций, отнесенных в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» к категории малых предприятий (в том числе микропредприятия), основным видом экономической деятельности которых является один из нижеуказанных видов деятельности в жилищно-коммунальной сфере, включенных в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности:

подгруппы 63.21.23 «Эксплуатация дорожных сооружений (мостов, туннелей, путепроводов и т.п.)» раздела I «Транспорт и связь»,

подгруппы 70.32.1 «Управление эксплуатацией жилого фонда» раздела К «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг»,

подгруппы 90.00.3 «Уборка территорий и аналогичная деятельность» раздела О «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг». Основным видом экономической деятельности признается вид экономической деятельности, доход от которого составляет не менее 50 процентов общей суммы доходов организации.

Данная льгота была предоставлена указанной категории налогоплательщиков в период кризиса 2008-2009 годов и оказалась невостребованной на протяжении всего рассматриваемого периода в связи с возможностью перехода субъектами малого и среднего предпринимательства на УСН.

При этом, закон Мурманской области от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» предусматривает применение пониженной налоговой ставки по данному налогу налогоплательщиками по указанным видам деятельности.

Учитывая тот факт, что налогоплательщики могут утратить право на применение УСН в соответствии со ст. 4 п. 4 ст. 346 Налогового Кодекса РФ и стать потенциальными плательщиками налога на имущество организаций, а значит смогут воспользоваться данной льготой, предлагаем ее **сохранить**.

2) для организаций, единственным собственником которых являются общественные организации инвалидов.

Данная льгота предоставлена как мера социальной поддержки инвалидов. Предлагаем внести уточнение в формулировку данной категории налогоплательщиков, приведя ее в соответствие с НК РФ, а именно:

- организации, единственными собственниками имущества которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, в отношении имущества, используемого ими для достижения целей социальной защиты и реабилитации инвалидов.

Таким же образом, предлагаем изложить данную льготную категорию налогоплательщиков в Законе Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге» в связи с невостребованностью льготы в действующей редакции.