

Отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года за 2022 год

Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Стратегия) утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 25 декабря 2013 г. N 768-ПП/20.

Целевыми показателями, характеризующими достижение стратегической цели – обеспечение высокого качества жизни населения региона, являются:

1. Обобщающий показатель уровня жизни - валовой региональный продукт на душу населения;
2. Производительность труда;
3. Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Мурманской области;
4. Региональный децильный коэффициент;
5. Реальные располагаемые денежные доходы населения;
6. Уровень общей безработицы.

План мероприятий по реализации Стратегии (далее – План) утвержден Постановлением Правительства Мурманской области от 27.02.2014 № 90-ПП/3.

Отчет о ходе исполнения Плана подготовлен в соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Мурманской области и плана мероприятий по ее реализации (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2015 № 589-ПП.

Реализация мероприятий осуществлялась по 4 стратегическим направлениям: «Развитие человеческого капитала», «Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона», «Обеспечение устойчивого экономического роста» и «Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления» в рамках 32 задач, решение которых направлено на достижение стратегической цели.

В рамках реализации Плана выполнялись мероприятия 16-ти государственных программ Мурманской области (далее – ГП), а также отдельные мероприятия федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, инвестиционных программ предприятий региона и прочие мероприятия.

Согласно сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности ГП за 2022 год всего по ГП в 2022 году были предусмотрены к достижению 419 показателей (в 2021 году – 406, в 2020 году – 542, в 2019 году – 531), из которых:

- имеют высокую степень достижения (от 99,5 до 150%) – 243 (58,0 % от общего числа показателей);
- значительно перевыполнены (более 150%) – 56 (13,4 %);
- имеют среднюю степень достижения (от 85 до 99,5%) – 34 (8,1 %);
- имеют низкую степень достижения (ниже 85%) – 45 (10,7 %).

По причине отсутствия фактических значений на момент подготовки доклада по 41 показателю указаны предварительные или оценочные данные (не участвуют в оценке).

Средний уровень достижения показателей по всем государственным программам за 2022 год составил 94,3 % (в 2021 году – 93,9 %).

Средняя динамика значений показателей за 2022 год составила 103,2 % (2021 год – 106,5 %).

В рамках ГП в 2022 году реализовывались 12 из 14 национальных проектов в составе 48 региональных проектов. По предварительной оценке, в 2022 году из 167 показателей выполнено 156 (93,4%).

По всем ГП в 2022 году планировалось выполнить 1179 мероприятия, из них в полном объеме выполнено 897 мероприятие (76,08%), частично – 187 (15,86%), не выполнено – 95 (8,06 %). Средняя степень выполнения мероприятий за 2022 год составила 84,01% (2021 год – 82,41%).

Основными причинами низкой или средней степени достижения ряда показателей ГП, выполнения мероприятий не в полном объеме и (или) с нарушением плановых сроков являются:

- нарушение/неисполнение подрядчиками (исполнителями) взятых на себя обязательств по заключенным контрактам;
- заявительный характер мероприятий по предоставлению государственных услуг и мер социальной поддержки населению;
- отсутствие положительных заключений государственной экспертизы для модернизации некоторых объектов инфраструктуры;
- удорожание мероприятий, недостаточность или позднее поступление финансирования;
- внешние факторы, на которые невозможно оказать влияние в рамках государственных программ;
- иные причины.

В ходе исполнения Плана в 2022 году достигнуты следующие значения целевых показателей достижения стратегической цели:

1. Показатель валового регионального продукта на душу населения в 2022 году составил 1737,2ⁱ тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2021 годом (1487,4 тыс. рублей) на 16,8%, при этом **индекс производительности труда** к уровню 2012 года увеличился со 148,1% в 2021 году до 151,6%ⁱⁱ в 2022.

Рейтинговым агентством «РИА Рейтинг» подготовлен рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ по итогам 2022 годаⁱⁱⁱ. Мурманская область, опустилась с 30 (в 2021 году) на 32 место, значение интегрального рейтинга понизилось на 2,8 баллов и составило 46,043 (48,835 в 2021 году). При этом интегральный рейтинг Мурманской области выше среднего значения интегрального рейтинга всех регионов (43,5 балла).

Принимая во внимание то, что некоторые показатели рейтинга учитываются в абсолютных значениях, а не по динамике или в расчёте на душу населения, а также уменьшение населения Мурманской области в 2021-2022 годах, можно считать, что понижение в рейтинге связано с сопоставлением Мурманской области с более

многочисленными регионами России.

Величина прожиточного минимума в 2022 году составляет 19 370 руб., что на 745 рублей выше, чем в 2021 году. Численность населения Мурманской области, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения региона составляет по предварительным данным 58,0 тыс.^{iv} человек, **уровень бедности** в Мурманской области в 2022 году снизился до 8% (в 2021 году 9,3%), место в РИА-рейтинге регионов по уровню доходов^v повысились до 14 (в 2021 году 19 место), изменение доли населения за чертой бедности в 2022 году составило -1,3 п.п (в целом по России изменение составило -1,2 п.п)

Среднегодовая численность населения за 2022 год составила 658,7 тыс. человек (со снижением на 9,6 % по сравнению с 2021 годом)^{vi}. Основная часть населения (93%) проживает в городах. К возрастной категории от 20 до 50 лет относится 43% населения региона.

Причинами снижения численности населения является миграционная и естественная убыль населения. За последние три года в период с 2020 года по 2022 год в России зафиксировано снижение численности населения на 1223,1 тысяч человек или на 0,83%. Основной причиной ухудшения демографической ситуации в стране и регионе стала пандемия коронавируса, которая обусловила увеличение роста смертности, а также уменьшение миграционных потоков из-за введенных ограничений. По данным Росстата в Мурманской области за 2022 год зафиксирована естественная убыль населения – 3,1 тыс. человек (коэффициент естественной убыли населения составил в 2022 году 4,7 на 1 000 человек населения), миграционное снижение населения – 2,8 тыс. человек. Мурманская область по-прежнему занимает 76 место в демографическом рейтинге регионов за 2020-2022 года (76 место за 2019-2021г^{vii}, показатель убыли населения 3,16%).

Такая ситуация обусловлена несколькими объективными факторами, в т.ч.:

- ростом смертности – коэффициент общей смертности населения Мурманской области в 2022 году составил 13,2 случая на 1 000 человек, что на 16% ниже, чем в 2021 году (15,9 случаев). За 2022 год в Мурманской области зарегистрировано уменьшение младенческой смертности – 3,8 случаев на 1 000 родившихся живыми (в 2021 году 6,0 случаев). Коэффициент младенческой смертности по Мурманской области ниже, чем по России (4,5).

- снижением рождаемости, которая имеет явную негативную тенденцию, как и в 2021 году. За 2022 год в Мурманской области родился 5 648 ребенок, что на 5,8% меньше, чем в 2021 году (6 022 человек). Тем не менее коэффициент рождаемости незначительно вырос по отношению к 2021 году и составил 8,5 родившихся на 1 000 населения (8,3 родившихся в 2021 году).

Постановлением правительства Мурманской области утверждена региональная программа по повышению рождаемости на 2023-2025 годы. Её основная задача – разработка и внедрение дополнительных мер, направленных на решение демографических проблем в регионе. Основные акценты сделаны на дополнительное сопровождение семей, которые ожидают ребенка, а также на поддержку северян с детьми. Отдельный блок программы посвящен вопросам сохранения и укрепления репродуктивного здоровья жителей области и сокращению числа аборт.

Предоставляемый на территории Мурманской области комплекс мер социальной поддержки семьям с детьми способствовал росту количества

многодетных семей. С начала 2022 года количество многодетных семей, проживающих в Мурманской области, увеличилось на 454, на 1 января 2023 года их число составило 9 029 семей, что на 5,3% больше, чем в 2021 году (8575 семей). Почетным знаком Мурманской области «Материнская слава» в 2022 году награждены 6 многодетных мам.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2022 году повысилась по сравнению с 2021 годом до 70,18 лет (с 68,29 лет). Мурманская область по продолжительности жизни занимает 62 место в РИА рейтинге регионов РФ по качеству жизни за 2022 год (67 место в 2021 году).

2. Значение регионального децильного коэффициента (соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного и 10% наименее обеспеченного населения) уменьшилось по сравнению с 2021 годом и составило 4,5 раз. Также выросла величина среднедушевых денежных доходов населения региона: в 2022 году составила 62 390 рублей в месяц, что на 21,89% больше, чем в предыдущем году.

3. По данным Росстата^{viii} среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчёте на 1 работника составила 87326,0 руб., что на 14% больше, чем в 2021 году (76565,2 руб.), по ее размеру регион замыкает ТОП - 10 лидеров рейтинга регионов по зарплатам в 2022 году.

Фактическое значение реальной начисленной заработной платы по итогам 2022 года снизилось по отношению к 2021 году на 0,6%^{ix}. В рейтинге регионов по доходам населения Мурманская область находится на 10 месте, рейтинг регионов России по динамике зарплат^x Мурманская область находится на 6 месте.

4. Уровень общей безработицы по результатам реализации государственной программы «Занятость и труд» снизился с 5,8% в 2021 году до 4,8%^{xi} рабочей силы в 2022 году, что на 1,0 пп меньше, чем в 2021. Уровень зарегистрированной безработицы по итогам 2022 года составил в среднем 1,0%^{xii} рабочей силы (ЭАН), что на 0,6 пп ниже среднего значения за 2021 год. В 2022 году удалось сохранить положительные тенденции в сфере занятости населения:

- в 1,65 раз уменьшилась среднегодовая численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, по сравнению с 2021 годом;
- уровень трудоустройства граждан сохранился на уровне 2021 года и составляет 58,8%;
- оборудовано (оснащено) 30 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (100% планового показателя на год);
- доля работающих инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов молодого возраста сохранилась на уровне 2021 года и составила 23%;
- количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего сократилось на 29% и составило 53 дня (74,7 дней в 2021 году^{xiii}).

Оценка эффективности ГП проводилась ответственными исполнителями на основе методики, установленной в Порядке, исходя из значения интегрального показателя эффективности.

ГП считается реализуемой:

- с высоким уровнем эффективности, значение ЭГП не менее 97%;
- со средним уровнем эффективности, значение ЭГП не менее 92%;
- с уровнем эффективности ниже среднего, значение ЭГП не менее 85%;
- с низким уровнем эффективности, значение ЭГП ниже 85%.

Из 16 государственных программ Мурманской области высокую оценку получили 2: «Экономический потенциал» (ЭГП – 100,82 %); «Информационное общество» (ЭГП – 97,61 %).

Средняя эффективность отмечается у 10 программ: «Финансы» (ЭГП – 96,97 %), «Физическая культура и спорт» (ЭГП – 96,65%), «Образование и наука» (ЭГП – 95,11 %), «Государственное управление и гражданское общество» (ЭГП – 94,51 %), «Культура» (ЭГП – 94,19 %), «Общественная безопасность» (ЭГП – 93,67 %), «Здравоохранение» (ЭГП – 93,57 %), «Развитие транспортной системы» (ЭГП – 93,51 %), «Социальная поддержка» (ЭГП – 92,46 %), «Занятость и труд» (ЭГП – 92,30 %).

Недостижение целевых значений показателей, а также невыполнение всех запланированных мероприятий в установленные сроки не позволило указанным программам достичь высокого уровня эффективности.

3 программы реализованы с уровнем эффективности ниже среднего: «Рыбное и сельское хозяйство» (ЭГП – 89,84), «Природные ресурсы и экология» (ЭГП – 88,84%), «Формирование современной городской среды Мурманской области» (ЭГП – 87,17%).

Низкий уровень эффективности отмечен по программе «Комфортное жилье и городская среда» (ЭГП – 82,38%)

Основными причинами средней или ниже среднего уровня достижения ряда показателей государственных программ являются невыполнение в установленные сроки соответствующих мероприятий или их перенос, внешние факторы (усложнение глобальной политической конъюнктуры мира, увеличение санкционного давления).

В целом по всем государственным программам Мурманской области за 2022 год интегральный показатель эффективности составил 93,07 % (в 2021 году - 93,24 %), что ниже на 0,17 п.п., чем за 2021 год и соответствует средней оценке (в 2021 году – средняя оценка).

Средняя оценка эффективности государственных программ Мурманской области за 2022 год осталась практически на том же уровне, что и в 2021 году.

Высокая динамика значений показателей свидетельствует об активном восстановлении секторов экономики и социальной сферы, ее адаптации к изменениям внешнеполитической ситуации и экономической конъюнктуры в условиях введенных в отношении России экономических санкций.

Агентством РИА Рейтинг подготовлен рейтинг качества жизни населения в российских регионах за 2022 год^{xiv}, построенный на основании комплексного учета различных показателей, фиксирующих фактическое состояние тех или иных аспектов условий жизни и ситуации в социальной сфере. Рейтинг позволяет оценить межрегиональные различия в данной сфере и по результатам рейтинга лидерами по качеству жизни в СЗФО являются Санкт-Петербург, занимающий второе место среди всех регионов РФ, а также Ленинградская и Калининградская области, находящиеся на 7 и 8 позиции рейтинга соответственно. При этом следует отметить,

что рейтинговый балл вырос у всех регионов округа. Мурманская область занимает 35 место и является одним из лидеров по росту рейтингового балла, который составил 3 пункта (38 место в рейтинге 2021 года).

Подробная информация о ходе исполнения мероприятий Плана и достижениях показателей социально-экономического развития представлена в приложении к Отчету.

ⁱ Оценочные данные, факт за 2022 год будет в марте 2024 года (показатели за 22 и 21 годы несопоставимы, данные за 2021 год не учитывают итогов переписи).

ⁱⁱ Оценочные данные, фактические результаты за 2022 год будут в марте 2024.

ⁱⁱⁱ Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2022 г. | Инфографика | РИА Рейтинг (riarating.ru)

^{iv} По предварительным данным Росстата Мурманской области, показатели рассчитаны с использованием численности населения без учёта итогов Всероссийской переписи населения 2020 года. Статистический сборник «Мурманская область в цифрах 2023».

^v Рейтинг регионов по доходам населения – 2023 | Инфографика | РИА Рейтинг (riarating.ru)

^{vi} Текущие оценки численности населения на 1 января 2022, 2023 годов рассчитаны на основании итогов Всероссийской переписи населения 2020 года. Статистический сборник «Мурманская область в цифрах 2023».

^{vii} Регионы России | РИА Рейтинг (riarating.ru). Сборник РИА Рейтинг «Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2022»

^{viii} Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области — Рынок труда, занятость и заработная плата (gks.ru).

^{ix} По данным Росстата Мурманской области

^x Рейтинг регионов по динамике зарплат | Инфографика | РИА Рейтинг (riarating.ru)

^{xi} По данным отчета о реализации государственной программы «Занятость и труд»

^{xii} По данным отчета о реализации государственной программы «Занятость и труд»

^{xiii} По данным отчета о реализации государственной программы «Занятость и труд»

^{xiv} Рейтинг регионов по качеству жизни – 2022 | Инфографика | РИА Рейтинг (riarating.ru)