

Отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года за 2021 год

Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Стратегия) утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 25 декабря 2013 г. N 768-ПП/20.

Целевыми показателями, характеризующими достижение стратегической цели - обеспечение высокого качества жизни населения региона, являются:

1. Обобщающий показатель уровня жизни - валовой региональный продукт на душу населения;
2. Производительность труда;
3. Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Мурманской области;
4. Региональный децильный коэффициент;
5. Реальные располагаемые денежные доходы населения;
6. Уровень общей безработицы.

План мероприятий по реализации Стратегии (далее – План) утвержден Постановлением Правительства Мурманской области от 27.02.2014 № 90-ПП/3.

Отчет о ходе исполнения Плана подготовлен в соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Мурманской области и плана мероприятий по ее реализации (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.12.2015 № 589-ПП.

Реализация мероприятий осуществлялась по 4 стратегическим направлениям: «Развитие человеческого капитала», «Обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона», «Обеспечение устойчивого экономического роста» и «Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления» в рамках 32 задач, решение которых направлено на достижение стратегической цели.

В рамках реализации Плана выполнялись мероприятия 16-ти государственных программ Мурманской области (далее – ГП), а также отдельные мероприятия федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, инвестиционных программ предприятий региона и прочие мероприятия.

Согласно сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности ГП за 2021 год всего по ГП в 2021 году были предусмотрены к достижению 406 показателей (в 2020 году – 542, в 2019 году – 531, в 2018 году - 534, в 2017 году – 542), из которых:

- имеют высокую степень достижения (от 99,5 до 150%) – 256 (63,1 % от общего числа показателей);
- значительно перевыполнены (более 150%) – 46 (11,3%);
- имеют среднюю степень достижения (от 85 до 99,5%) – 32 (7,9%);
- имеют низкую степень достижения (ниже 85%) – 46 (11,3%).

По причине отсутствия фактических значений на момент подготовки доклада по 26 показателям указаны предварительные или оценочные данные (не участвуют в оценке).

Средний уровень достижения показателей по всем ГП за 2021 год составил 93,9% (в 2020 году – 96,4%).

Средняя динамика значений показателей за 2021 год составила 106,5 % (2020 год – 101,2%).

В рамках ГП в 2021 году реализовывались 11 из 14 национальных проектов в составе 45 региональных проектов. По предварительной оценке, в 2021 году из 157 показателей выполнено 142 (90,4%).

По всем ГП в 2021 году планировалось выполнить 1032 мероприятия, из них в полном объеме выполнено 753 мероприятие (73%), частично – 196 (19%), не выполнено – 85 (8 %). Средняя степень выполнения мероприятий за 2021 год составила 82,41% (2020 год – 81,25%).

Основными причинами низкой или средней степени достижения ряда показателей ГП, выполнения мероприятий не в полном объеме и (или) с нарушением плановых сроков являются:

- ограничения, вызванные угрозой распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции (Covid-19) (часть мероприятий была приостановлена и (или) перенесена на 2022 год);
- нарушения исполнителями (подрядчиками) условий заключенных контрактов;
- заявительный характер мероприятий по предоставлению государственных услуг и мер социальной поддержки населению;
- удорожание мероприятий, недостаточность или позднее поступление финансирования;
- изменение методических подходов в рамках федеральных методик формирования комплексных показателей оценки;
- внешние факторы, на которые невозможно оказать влияние в рамках ГП;
- иные причины.

В ходе исполнения Плана в 2021 году достигнуты следующие значения целевых показателей достижения стратегической цели:

1. Показатель валового регионального продукта на душу населения в 2021 году составил 1179,7ⁱ тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2020 годом на 10%, при этом **индекс производительности труда** к уровню 2012 года увеличился со 141,9% в 2020 году до 143,4%ⁱⁱ в 2021.

Рейтинговым агентством «РИА Рейтинг» подготовлен рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ по итогам 2021 годаⁱⁱⁱ. Мурманская область, опустилась с 21 (в 2020 году) на 30 место, тем не менее, значение интегрального рейтинга повысилось на 1,5 балла и составило 48,835 баллов (47,386 в 2020 году). Таким образом, ухудшение позиции региона в рейтинге было обусловлено не столько ухудшением социально-экономических показателей, сколько опережающей динамикой у других регионов, что и привело к более существенному росту их интегрального рейтингового балла, и соответственно перераспределению мест в рейтинге. Принимая во внимание то, что некоторые показатели рейтинга учитываются в абсолютных значениях, а не по динамике или в расчёте на душу населения, можно считать, что понижение в рейтинге так же связано с сопоставлением Мурманской области с более многочисленными регионами России.

2. Величина прожиточного минимума в 2021 году составляет 18 625 руб., что

на 907 рублей выше, чем в 2020 году. Численность населения Мурманской области, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения региона составляет по предварительным данным 68,1 тыс.^{iv}. человек, **уровень бедности** в Мурманской области в 2021 году снизился до 9,3% (в 2020 году 10,1%, место в рейтинге поднялось с 21 на 19 место).

Среднегодовая численность населения за 2021 год составила 728,7 тыс. человек (со снижением на 1,1 % по сравнению с 2020 годом). Основная часть населения (92,1%) проживает в городах. К возрастной категории от 20 до 50 лет относится 44% населения региона.

Причинами снижения численности населения является миграционная и естественная убыль населения. За последние три года в период с 2019 года по 2021 год в России зафиксировано снижение численности населения на 1223,1 тысяч человек или на 0,83%. Основной причиной ухудшения демографической ситуации в стране и регионе стала пандемия коронавируса, которая обусловила увеличение роста смертности, а также уменьшение миграционных потоков из-за введенных ограничений. По данным Росстата в Мурманской области за 2021 год зафиксирована естественная убыль населения – 5,5 тыс. человек, миграционное снижение населения – 2,9 тыс. человек. Мурманская область занимает 76 место в демографическом рейтинге^v регионов за 2019-2021 года с показателем убыли населения 3,16% (72 место за 2018-2020г, показатель убыли населения 2,7%).

Такая ситуация обусловлена несколькими объективными факторами, в т.ч.:

- ростом смертности – коэффициент общей смертности населения Мурманской области в 2021 году составил 15,8 случаев на 1 000 человек, что на 17% выше, чем в 2020 году (13,5 случаев) и на 6,5 % меньше средних российских значений (16,8 случаев). За 2021 год в Мурманской области зарегистрирован рост младенческой смертности – 5,9 случаев на 1 000 родившихся живыми (в 2020 году 3,8 случая). Большое влияние на значение показателя оказывает снижение числа родившихся. Это существенно ухудшило позицию Мурманской области в рейтинговом списке - 74 место по уровню детской смертности по итогам 2021 года (31 место по итогам 2020 года).

- снижением рождаемости, которая имеет явную негативную тенденцию, как и в 2020 году. За 2021 год в Мурманской области родился 6 033 ребенок, что на 7,3% меньше, чем в 2020 году (6 514 человек). Коэффициент рождаемости снизился по отношению к 2020 году и составил 8,3 родившихся на 1 000 населения (8,8 родившихся в 2020 году), регион занял 59 место против 55 места в 2020 году.

В то же время, предоставляемый на территории Мурманской области комплекс мер социальной поддержки семьям с детьми способствовал росту количества многодетных семей. С начала 2021 года число многодетных семей увеличилось на 232 и на 1 января 2022 года составило 8575 семей, что на 2,78% больше, чем в 2020 году (8343 семьи). Также в 2021 году 4 503 семьи получили выплату при рождении третьего или последующих детей, выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка получили 6 005 семей.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2021 году снизилась по сравнению в 2020 годом до 68,29 лет (с 69,80 лет), Мурманская область занимает 67 место в рейтинге (65 место в 2020 году).

3. Значение **регионального децильного коэффициента** (соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного и 10% наименее обеспеченного населения)

увеличилось по сравнению с 2020 годом и составило 9,5 раз. Вместе с этим, среднедушевые денежные доходы населения региона в 2021 году составили 51 166 рублей в месяц, что на 9,75% больше, чем в предыдущем году.

4. По данным Росстата^{vi} **среднемесячная номинальная начисленная заработная плата** в расчёте на 1 работника составила 76565,2 руб., что на 10,7% больше, чем в 2020 году (69135 руб.), по ее размеру регион замыкает ТОП - 10 лидеров рейтинга регионов по зарплатам в 2021 году.

Фактическое значение реальной начисленной заработной платы по итогам 2021 года выросло по отношению к 2020 году на 3,9 %, среднегодовой темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 2021 году составляет 2,3 пп., что меньше показателя 10,3%, установленного Стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Стратегия). В рейтинге регионов^{vii} по доходам населения Мурманская область находится на 10 месте.

5. **Уровень общей безработицы** по результатам реализации государственной программы «Занятость и труд» снизился с 7,7% в 2020 году до 5,8%^{viii} рабочей силы в 2021 году, что на 1,9 пп меньше, чем в 2020 году (улучшение показателя на 24,4%). Уровень зарегистрированной безработицы по итогам 2021 года составил в среднем 1,4%^{ix} рабочей силы (ЭАН), что на 1,3 пп ниже среднего значения за 2020 год.

В 2021 году удалось сохранить положительные тенденции в сфере занятости населения:

- в 1,4 раза уменьшилась среднегодовая численность безработных по сравнению с 2020 годом;
- уровень трудоустройства граждан достиг 60%, что на 13% выше, чем в 2020 году;
- оборудовано (оснащено) 30 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (100% планового показателя на год);
- доля работающих инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов молодого возраста возросла с 22% в 2020 году до 23% в 2021 году;
- 57%, от числа обратившихся в 2021 году в центр занятости, были трудоустроены (47,4% в 2020 году^x).

Оценка эффективности ГП проводилась ответственными исполнителями на основе методики, установленной в Порядке, исходя из значения интегрального показателя эффективности.

ГП считается реализуемой:

- с высоким уровнем эффективности, значение ЭГП не менее 97%;
- со средним уровнем эффективности, значение ЭГП не менее 92%;
- с уровнем эффективности ниже среднего, значение ЭГП не менее 85%;
- с низким уровнем эффективности, значение ЭГП ниже 85%.

Из 16 ГП Мурманской области высокую оценку получили 4: «Культура» (ЭГП – 100,40%); «Занятость и труд» (ЭГП – 99,23%); «Информационное общество» (ЭГП – 99,0%); «Финансы» (ЭГП – 97,59%).

Средняя эффективность отмечается у 5 программ: «Экономический потенциал» (ЭГП – 95,71%); «Государственное управление и гражданское общество» (ЭГП – 95,22%); «Образование и наука» (ЭГП – 95,11%); «Развитие транспортной системы» (ЭГП – 93,97%); «Рыбное и сельское хозяйство» (ЭГП –

93,93%).

Недостижение целевых значений показателей, а также невыполнение всех запланированных мероприятий в установленные сроки не позволило указанным программам достичь высокого уровня эффективности.

5 программ реализованы с уровнем эффективности ниже среднего: «Физическая культура и спорт», «Социальная поддержка», «Общественная безопасность», «Здравоохранение», области «Природные ресурсы и экология».

Низкий уровень эффективности отмечен 2 программам: «Комфортное жилье и городская среда» и «Формирование современной городской среды Мурманской области. Основными причинами недостижения поставленных задач явились: нарушение условий действующего контракта, поздним заключением контракта на выполнение работ, удорожание строительных материалов, необходимость внесения изменений в проектную документацию, иные причины.

Средняя оценка эффективности ГП Мурманской области за 2021 год увеличилась в большей части за счет роста средней динамики и степени выполнения мероприятий.

Высокая динамика значений показателей свидетельствует об активном восстановлении секторов экономики и социальной сферы после 2020 года, когда пандемия более значительно влияла на достижение показателей.

Подробная информация о ходе исполнения мероприятий Плана и достижении показателей социально-экономического развития представлена в приложении к Отчету.

ⁱ Оценочные данные, фактические результаты за 2021 год будут в марте 2023.

ⁱⁱ Оценочные данные, фактические результаты за 2021 год будут в марте 2023.

ⁱⁱⁱ <https://riarating.ru/infografika/20220516/630222174.html>

^{iv} По предварительным данным Росстата Мурманской области.

^v Регионы России | РИА Рейтинг (riarating.ru).

^{vi} Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области — Рынок труда, занятость и заработная плата (gks.ru).

^{vii} Рейтинг регионов по доходам населения - РИА Новости, 20.06.2022 (ria.ru).

^{viii} По данным отчета о реализации государственной программы «Занятость и труд»

^{ix} По данным Росстата Мурманской области, на конец года. При расчёте использованы данные Министерства труда и социального развития Мурманской области.

^x По данным Росстата Мурманской области.