

ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 октября 2014 г. N 549-ПП/13

**О ПРОГНОЗЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

В соответствии со [статьей 14](#) Закона Мурманской области от 11.12.2007 N 919-01-ЗМО "О бюджетном процессе в Мурманской области", [постановлением](#) Правительства Мурманской области от 03.08.2011 N 384-ПП "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период" Правительство Мурманской области постановляет:

одобрить прилагаемый [прогноз](#) социально-экономического развития Мурманской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и направить в Мурманскую областную Думу в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

Врио Губернатора
Мурманской области
А.ТЮКАВИН

Приложение
к постановлению
Правительства Мурманской области
от 24 октября 2014 г. N 549-ПП/13

**ПРОГНОЗ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

1. Предварительные итоги социально-экономического развития Мурманской области за январь - август 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2014 год

В 2014 году ожидается замедление темпов роста экономики до 100,4 %. При сложившейся геополитической ситуации торможение вызвано замедлением роста потребительских расходов при ограниченных ресурсах финансирования инвестиционного спроса.

Ухудшение конъюнктуры на рынках продукции отдельных экономически значимых для региона отраслей, инфляционное давление, рост стоимости кредитных ресурсов приведет к снижению рентабельности большинства отраслей экономики и темпов роста расходов на оплату труда - основных источников формирования валового регионального продукта.

В структуре валовой добавленной стоимости на фоне снижения цен на апатитовый и железорудный концентраты и улучшения ценовой конъюнктуры цветных металлов произойдет некоторое перераспределение долей между добывающей и обрабатывающей промышленностью. Остальные виды деятельности сохраняют свои позиции.

В январе - августе 2014 года индекс промышленного производства в регионе составил 99,1 % относительно соответствующего периода 2013 года. Отрицательное влияние на формирование показателя оказало снижение объемов металлургического производства (на 6,3 %), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 2,6 %). Объемы производства в добывающей промышленности практически сохранились на уровне прошлого года (99,9 %) при росте выпуска апатитового концентрата на 0,9 % и снижении железорудного - на 1,4 %.

В то же время в регионе наблюдается рост объемов производства транспортных средств и оборудования в 1,4 раза в результате увеличения объемов судоремонта в 1,6 раза и пищевой промышленности (на 0,9 %) за счет увеличения объемов рыбопереработки (на 3,3 %).

По оценке, индекс промышленного производства в 2014 году сохранится на уровне 2013 года.

В добывающей промышленности ожидается сохранение положительных тенденций. По оценке, в текущем году индекс производства составит 101,2 %, этому будет способствовать выход на проектную мощность I очереди нового ГОКа ЗАО "Северо-Западная Фосфорная Компания".

Объем отгруженной продукции в добывающей промышленности сократится на 17,2 млрд. рублей по сравнению с 2013 годом в результате снижения средних контрактных цен на апатитовый и железорудный концентраты.

Индекс производства в обрабатывающей промышленности составит 99,5 % к уровню 2013 года.

Наряду с ростом объемов судоремонта (в 1,2 раза) к концу текущего года ожидается снижение объемов производства в металлургии по сравнению с прошлым годом на 3,5 %. Сокращение производства никеля (на 2,6 %) и меди (на 4,4 %) происходит в результате снижения поставок давальческого сырья, при этом объемы выпуска металлов из собственного сырья возрастут (на 1 - 1,5 %). Производство алюминия, по оценке, составит 93,4 % к уровню 2013 года.

Сохранится положительная тенденция в пищевой промышленности, и по итогам года рост производства составит 101,4 %, в том числе в рыбопереработке - 105,9 %.

Объем отгруженной продукции в обрабатывающей промышленности увеличится на 15,4 млрд. рублей. Ослабление курса рубля в отчетном периоде 2014 года, а также некоторое улучшение мировой конъюнктуры на рынке металлов способствовали более активному повышению цен в экспортно ориентированных видах деятельности, что обусловило рост отгрузки в металлургии и рыбной промышленности. Увеличение объемов государственного оборонного заказа повлияло на рост отгрузки в судоремонте.

За счет снижения потребления энергоресурсов индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды оценивается в 2014 году на уровне 98,6 %. В то же время рост цен (тарифов) на продукцию (услуги) инфраструктурных компаний и тарифов организаций ЖКХ обеспечит увеличение объема отгруженной продукции в 2014 году на 2,8 млрд. рублей.

Объем продукции сельского хозяйства в январе - августе 2014 года составил 1785 млн. рублей, индекс сельскохозяйственного производства - 86,7 %.

Наиболее существенные изменения произошли в птицеводстве. ООО "Птицефабрика "Мурманская" сократило объемы производства птицы и пока не имеет возможности их наращивать из-за нереализованного инвестиционного проекта, отказалось с 2014 года от производства яиц и ОАО "Агрофирма "Индустрия". В среднесрочной перспективе производство яиц сохранится только в ГОУСП "Тулума".

Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий к соответствующему периоду прошлого

года (за исключением крупного рогатого скота - 101,7 %) также сократилось и составило: коров - 96,8 %, свиней - 77,3 %, птицы - 11,5 %.

В течение восьми месяцев текущего года субсидирование сельхозтоваропроизводителей осуществлялось в рамках государственной программы Мурманской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" и составило 290,75 млн. рублей, что на 25,2 % превышает сумму аналогичного периода 2013 года, в том числе: из федерального бюджета направлено 64,57 млн. рублей, из областного бюджета - 226,18 млн. рублей.

Несмотря на рост объема субсидий, в текущем году переломить тенденции сокращения основных видов сельхозпродукции не удастся, индекс производства сельского хозяйства составит 77,1 %.

По оперативным данным Мурманского филиала ФГБУ "Центр системы мониторинга рыболовства и связи", рыболовными организациями Мурманской области за январь - август текущего года выловлено 478,3 тыс. тонн водных биоресурсов, что на 1,3 % больше аналогичного периода 2013 года.

Больше выловлено трески (117,5 % к уровню января - августа 2013 года), доля которой в общем улове составляет практически 45 %, наиболее значительное увеличение добычи наблюдается по вылову путассу (на 15 %).

По оценке, в 2014 году вылов водных биоресурсов сократится на 28,4 тыс. тонн, или на 4,1 %, по сравнению с уровнем предыдущего года, что обусловлено в первую очередь снижением квот на мойву и пикшу, а также является объективным следствием наращивания добычи в течение последних десяти лет, объемы которой достигли своего пика в 2013 году, а также циклического характера воспроизводства ресурсов.

За восемь месяцев текущего года крупными и средними предприятиями транспорта перевезено 21,6 млн. тонн различных грузов, что на 3,4 % ниже показателя, сложившегося за аналогичный период 2013 года.

Так, наращивание объемов перевозок грузов наблюдается только в автомобильном транспорте (в 1,4 раза) и связано с появлением на рынке нового предприятия по строительству и содержанию дорог, а также с выходом на проектную мощность горно-обогатительного комбината.

Железнодорожным транспортом перевезено на 1,6 % меньше грузов, чем за аналогичный период прошлого года, чему послужило снижение отгрузки металлических руд.

На морском транспорте зафиксировано сокращение перевозок грузов на треть в связи с переориентацией предприятий области на оказание услуг по перевозке грузов для строительства порта Саббета на полуострове Ямал.

Ожидается, что по итогам 2014 года объемы грузоперевозок всеми видами транспорта по полному кругу организаций составят 37,2 млн. тонн и снизятся по сравнению с предыдущим годом на 3 %, чему в основном послужит уменьшение объемов перевозок грузов морским транспортом.

По оценке, в связи с приостановкой деятельности в конце 2013 года ООО "Морской специализированный порт "Витино" и падением перевалки нефти и нефтепродуктов через ООО "НТ "Белокаменка" в 4,2 раза объем грузопереработки портов и рейдовых перегрузочных комплексов региона упадет на четверть по сравнению с 2013 годом - до 26,6 млн. тонн.

В январе - августе 2014 года, по оценке, общий объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций составил 26,9 млрд. рублей, или 74,2 % к соответствующему периоду прошлого года. Уменьшение физического объема инвестиций в основной капитал связано с

завершением ряда крупных инвестиционных проектов (строительство I очереди горно-обогатительного комбината на базе месторождения апатит-нефелиновых руд "Олений ручей", реконструкция и техническое перевооружение ОАО "Ковдорский ГОК", строительство тепломагистрали от Апатитской ТЭЦ до г. Кировска).

Предполагается, что к концу года темпы снижения объема инвестиций в основной капитал замедлятся до 3,2 %, в том числе в связи с увеличением расходов федерального бюджета (18,04 млрд. рублей против 16,9 млрд. рублей в 2013 году) на реализацию мероприятий по обновлению атомного ледокольного флота ФГУП "Атомфлот" и началом активной фазы строительства железнодорожной линии по маршруту ст. Выходной - мостовой переход через р. Тулома - ст. Мурмаши-2 - ст. Лавна в рамках комплексного развития Мурманского транспортного узла.

По итогам строительной деятельности предприятий и организаций региона за январь - август 2014 года объем работ и услуг, выполненных собственными силами по виду деятельности "Строительство", составил 17,6 млрд. рублей, превысив показатель аналогичного периода прошлого года в сопоставимых ценах на 29,2 %. По сравнению с соответствующим периодом 2013 года отмечен рост объема работ строительного характера на объектах горнопромышленного комплекса, электроэнергетики и транспортной инфраструктуры региона.

К концу года объем работ и услуг, выполненных собственными силами по виду деятельности "Строительство", оценивается в 23,8 млрд. рублей (107 % к уровню 2013 года).

Положительная динамика наблюдается по вводу жилья. За 8 месяцев текущего года за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 6,2 тыс. кв. метров жилья, что составляет 137 % к аналогичному периоду прошлого года. Всего до конца года планируется ввести 2 многоквартирных дома в городах Мурманск и Апатиты и 14 малоэтажных домов в рамках программ по расселению жителей из аварийного жилищного фонда. Общий объем введенных в действие жилых домов в 2014 году, по оценке, составит 35,0 тыс. кв. метров, что в 1,4 раза больше, чем в предыдущем году.

В первом полугодии 2014 года наблюдалось ускорение темпов роста потребительских цен до 108,2 % в июне (в годовом исчислении к июню 2013 года). Ослабление курса рубля в условиях усиления геополитической напряженности привело к увеличению стоимости продуктов питания с высокой импортозависимостью. Помимо этого ускорению темпов роста потребительских цен в текущем году способствовали низкие запасы урожая овощей 2013 года, а также продолжающийся со второй половины прошлого года рост мировых цен на молоко и молочную продукцию и с начала текущего года - на сахар, торговые ограничения на импорт свинины.

В сентябре текущего года инфляция снизилась до 107,1 % к сентябрю 2013 года, чему способствовало значительное снижение цен на плодоовощную продукцию в августе и более низкие по сравнению с 2013 годом темпы индексации тарифов на коммунальные услуги.

В четвертом квартале ожидается ускорение темпов роста цен на продовольствие в связи с введением запрета на импорт отдельных продуктов питания и, как следствие, временной разбалансированностью рынков и снижением ценовой конкуренции. Попавший под санкции сырьевой и продовольственный импорт в основной части был дешевле отечественного сырья, что сдерживало рост цен на отечественную пищевую продукцию. Замещение российскими переработчиками импортного сырья из стран, попавших под санкции, более дорогим обусловит усиление инфляционного давления, что приведет к сокращению объемов производства и потребления, а также удорожанию других продуктов питания в связи с переключением потребительского спроса. В связи с этим по итогам года рост цен на продовольствие ожидается 112,5 % к декабрю 2013 года.

Сдерживающим фактором для потребительской инфляции будут служить низкие темпы роста цен на платные услуги и промышленные товары.

По оценке, к концу года рост потребительских цен составит порядка 107,5 % к декабрю 2013 года, что на 2 процентных пункта выше ранее утвержденного прогноза на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов.

В текущем году на фоне сдержанных темпов роста реальной заработной платы работников организаций и усиления продовольственной инфляции наблюдаются незначительные темпы роста объемов потребительского рынка.

В январе - августе 2014 года индекс физического объема оборота розничной торговли составил 102,2 % к соответствующему периоду прошлого года, что в основном обеспечено увеличением спроса на товары длительного пользования в связи с ослаблением курса рубля и снижением сберегательной активности населения. В результате темпы прироста объемов продаж промтоваров (3,9 %) в 5,6 раза превысили темпы прироста продаж продуктов питания (0,7 %).

По итогам года на фоне сохранения высокого инфляционного фона и замедления потребительского кредитования прирост физических объемов оборота розничной торговли ожидается не более 1,9 % к 2013 году.

За восемь месяцев текущего года объем платных услуг, оказанных населению, возрос в сопоставимых ценах на 1,1 % к аналогичному периоду 2013 года.

По оценке, физические объемы платных услуг населению в 2014 году ожидаются выше уровня 2013 года на 0,7 %. В структуре объема платных услуг населению традиционно будут преобладать жилищно-коммунальные услуги, транспортные услуги, услуги связи и бытовые услуги.

Мурманская область по-прежнему является экспортно ориентированным регионом. В объеме товарооборота на долю экспорта пришлось 86,7 %, импорта - 13,3 %. В первом полугодии 2014 года рост экспорта товаров составил 113,4 % по сравнению с январем - июнем 2013 года, однако это не позволило компенсировать снижение импорта, в результате отмечено незначительное сокращение внешнеторгового оборота <*> (на 0,7 %) до 1,6 млрд. долларов США.

<*> Здесь и далее - по данным таможенной статистики, с учетом взаимной торговли со странами Таможенного союза, а также экспорта рыбной продукции, проданной рыбодобывающими компаниями Мурманской области вне зоны действия таможенного контроля.

Товарная структура экспорта имела сырьевую направленность. Основными экспортируемыми товарами являлись минеральные продукты, их доля составила 32,6 % от общего объема экспорта (в январе - июне 2013 года - 31,6 %). Значительное место в структуре экспорта занимали металлы и изделия из них - 30,9 % (40,6 %), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье - 30,2 % (25,2 %).

Импорт товаров в январе - июне 2014 года составил 217 млн. долларов (54,9 % по сравнению с соответствующим периодом 2013 года).

В структуре импорта увеличилась доля машин, оборудования и транспортных средств (26,2 % против 24,3 % в январе - июне 2013 года), химической промышленности и каучука (18,4 % против 10,7 %), минеральных продуктов (13,7 % против 9,4 %), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (13,6 % против 6,7 %). В то же время снизился удельный вес металлов и изделий из них (24,5 % против 46,0 %).

По оценке, в 2014 году объем внешнеторгового оборота Мурманской области снизится на 9,2 % к уровню 2013 года.

Снижение экспорта товаров на 4,3 % к 2013 году прогнозируется главным образом за счет сокращения физических объемов поставок цветных металлов, а также падения цен на апатитовый и железорудный концентраты.

Импорт товаров составит 73,7 % к уровню 2013 года. Ожидается сокращение в 1,7 раза импорта металлов и изделий из них в связи с прекращением действия контрактов на поставки толлингового металлургического сырья из Бразилии; в результате введения запрета на ввоз в Россию отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран, которые ввели санкции в отношении России, почти на 20 % сократится импорт продовольственных товаров, главным образом рыбопродукции; на фоне сокращения закупок крупнейшими предприятиями региона товаров инвестиционного спроса снизится импорт машин, оборудования и транспортных средств.

По итогам первого полугодия 2014 года наблюдалось незначительное снижение общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства до 6036 единиц (98,9 % к уровню 2013 года), что обусловлено оптимизацией мелкорозничной торговли, связанной с введением правил благоустройства и размещения нестационарных объектов торговли на территории муниципальных образований региона, а также процессами укрупнения действующих предприятий области в сферах строительства и обрабатывающих производств.

Несмотря на сокращение числа субъектов малого и среднего предпринимательства (на 1 % по сравнению с 2013 годом), к концу текущего года прогнозируется рост общей численности занятых до 61,7 тыс. человек (108,2 % к уровню 2013 года). По структуре замещенных рабочих мест предприятий, как и в 2013 году, наибольшая численность работников будет занята на предприятиях розничной и оптовой торговли (31,1 % от общей численности занятых на малых и средних предприятиях), операциями с недвижимым имуществом (16,6 %), на обрабатывающих производствах (13,6 %), в строительстве (12,6 %), транспорте и связи (5,2 %), прочими видами экономической деятельности (20,0 %).

По оценке, в 2014 году оборот продукции, произведенной средними и малыми (включая микропредприятия) предприятиями, увеличится на 6,6 % по сравнению с предыдущим годом, что обусловлено прогнозируемым ростом оборота в сфере строительства на 25 %, в обрабатывающих производствах на 20,2 % и в сфере услуг по операциям с недвижимостью на 17,2 %.

Среднемесячная заработная плата работников организаций Мурманской области в январе - июле 2014 года выросла на 8,8 % (в реальном выражении на 1,6 %) и сложилась на уровне 42614 рублей. Данный рост в первую очередь обеспечен проведением индексации оплаты труда в бюджетном секторе экономики в октябре 2013 года и январе 2014 года, а также мерами по повышению оплаты труда в целях реализации майских указов Президента Российской Федерации (в части отдельных категорий работников).

Отсутствие повышения денежного довольствия сотрудников Вооруженных Сил РФ в 2013 - 2014 годах и значительный объем выплат (по экспертной оценке, около 6 млрд. руб.), произведенных в декабре 2013 года (в предыдущем году выплаты осуществлялись в январе), привели к отставанию темпов роста денежных доходов населения от динамики роста заработной платы. Рост денежных доходов населения за январь - август текущего года составил 104,7 % к январю - августу 2013 года, в реальном исчислении - 97,7 % (в расчете на одного человека - 98,9 %).

Во второй половине 2014 года ожидается замедление темпов роста заработной платы в связи с влиянием "эффекта базы", усиленного отсутствием индексации заработной платы работников бюджетной сферы в октябре текущего года, а также сохранением умеренных темпов роста заработной платы во внебюджетном секторе экономики. За 2014 год, по оценке, заработная плата увеличится на 7,1 % к уровню 2013 года (43070 рублей) и с учетом инфляционного давления в реальном выражении сохранится на уровне прошлого года.

На фоне сдержанной динамики заработной платы прирост денежных доходов останется на уровне 4,7 % к 2013 году.

В связи с более высокими темпами роста величины прожиточного минимума на душу населения по сравнению со среднедушевыми денежными доходами населения доля "бедного" населения в январе - июне 2014 года увеличилась на 0,8 процентного пункта по сравнению с аналогичным периодом 2013 года и составила 13,5 % от общей численности населения (без учета сглаживания по сезонному фактору).

По итогам 2014 года величина прожиточного минимума в среднем на душу населения будет определяться общей динамикой потребительских цен на продукты питания и оценивается в сумме 11210 рублей (рост по сравнению с предыдущим годом на 10,8 %). При этом на фоне сохранения темпов роста денежных доходов доля бедного населения составит 11,2 % против 11,0 % в 2013 году.

В сфере занятости населения продолжает сохраняться благоприятная ситуация с устойчивым трендом снижения численности зарегистрированных безработных и уровня регистрируемой безработицы, что обусловлено эффективностью мер по стабилизации ситуации на рынке труда, осуществляемых региональным Правительством.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец августа 2014 года по сравнению с 2013 годом снизился на 0,1 процентного пункта и составил 1,2 %.

Общая безработица по итогам 8 месяцев текущего года остается на уровне 2013 года - 6,2 % экономически активного населения.

Реорганизационные мероприятия на крупных градообразующих предприятиях, по экспертным оценкам, повлияют на изменение структуры занятости населения, но не окажут существенного влияния на ситуацию, складывающуюся на региональном рынке труда, и не приведут к формированию негативных трендов.

С учетом прогнозируемой экономической ситуации по итогам года ожидается, что показатель регистрируемой безработицы сохранит свое значение в 1,5 % экономически активного населения, при этом уровень общей безработицы снизится на 0,3 процентного пункта, достигнув значения 6,9 %.

Активные меры по улучшению демографической ситуации в регионе, в том числе принимаемые в рамках [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации", несмотря на снижение численности женщин фертильного возраста, продолжают поддерживать положительные тенденции в процессах естественного движения населения.

По данным Мурманскстата, за восемь месяцев текущего года в Мурманской области родилось 6054 человека, что практически на уровне аналогичного периода 2013 года (99,8 %). Коэффициент рождаемости составил 11,8 родившихся на 1000 населения. Число умерших увеличилось на 0,3 %, общий коэффициент смертности составил 11,3 умерших на 1000 населения.

Таким образом, в январе - августе 2014 года естественный прирост населения Мурманской области составил 262 человека (0,5 человека на 1000 населения).

По оценке, эта тенденция сохранится до конца года, коэффициент естественного прироста составит 0,8 человека на 1000 населения.

Миграционная убыль по-прежнему является главной и существенной причиной сокращения численности населения в Мурманской области. В то же время в 2014 году наблюдается снижение темпов миграционной убыли населения, что обусловлено увеличением числа прибывших

граждан, в том числе с Юго-Востока Украины, при стабилизации числа выбывших на уровне прошлого года. За январь - июль т.г. миграционная убыль составила 3712 человек, что на 28 % меньше, чем в январе - июле предыдущего года.

До конца текущего года ожидается, что темпы миграционной убыли сохранят понижительный тренд и, по оценке, убыль составит порядка 7,2 тыс. человек (против 10,0 тыс. человек в 2013 году).

В результате в 2014 году среднегодовая численность населения области составит 767,8 тыс. человек и сократится по отношению к уровню 2013 года на 1,0 %.

Отрасли социальной сферы в 2014 году продолжают свое развитие в условиях реализации системного комплекса мер по достижению целевых значений показателей, установленных майскими указами Президента Российской Федерации.

В соответствии с Концепцией развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации в регионе осуществляются структурные преобразования, направленные на обеспечение доступности качественной медицинской помощи населению области, повышение эффективности организации оказания медицинской помощи и расходования бюджетных средств, предотвращение распространения инфекционных заболеваний, факторов риска неинфекционных заболеваний.

За счет проведения реорганизации учреждений здравоохранения их количественный состав до конца года уменьшится на 2 единицы:

1) осуществлено слияние 2 государственных бюджетных учреждений (ГБУЗ "Больница н.п. Африканда" и ГБУЗ "Кандалакшская центральная районная больница"), что повысит качество оказания медицинской помощи для жителей н.п. Африканда;

2) до конца 2014 года в целях повышения эффективности использования медицинского персонала узкого профиля и сокращения расходов на административно-управленческий аппарат ГБУЗ "Мурманский областной центр медицинской профилактики" будет присоединено к ГБУЗ "Мурманский областной Центр специализированных видов медицинской помощи".

По итогам 2014 года ожидается снижение показателя обеспеченности населения больничными койками из-за сокращения неэффективно работающего коечного фонда и увеличения мощности амбулаторно-поликлинических учреждений за счет открытия отделений дополнительной общей врачебной практики.

В регионе продолжает уделяться особое внимание реализации комплекса мер по обеспечению детей местами в дошкольных образовательных организациях и модернизации общего образования.

За счет строительства и реконструкции детских садов, по оценке, к концу текущего года обеспеченность детей местами в дошкольных организациях составит 797 мест на 1000 детей против 789 мест в 2013 году.

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях и во всех типах учреждений профессионального образования практически не изменится и составит 74,0 тыс. и 37,9 тыс. человек соответственно.

В 2014 году на фоне оптимизации сети учреждений культуры, в том числе за счет рационального размещения библиотек и комплексного предоставления услуг с целью повышения качества их оказания, показатель обеспеченности библиотеками составит 20,7 учреждения на 100 тыс. населения, количество учреждений культурно-досугового типа - 9,8 учреждения на 100 тыс. населения.

В 2014 году объем инвестиций на реализацию природоохранных мероприятий ожидается в сумме 681,9 млн. рублей (120,7 % к уровню 2013 года в сопоставимых ценах).

На рост данного показателя повлияет увеличение объемов инвестирования в природоохранные объекты собственных средств предприятий (138,7 % в сопоставимых ценах), в том числе:

- внедрение ОАО "Мурманский морской торговый порт" промышленных систем защиты от ветра и пыли (пылеветрозащитное ограждение), а также строительство очистных сооружений и реконструкция системы ливневой канализации во втором грузовом районе;

- техническое перевооружение очистных сооружений котельного цеха N 2 ОАО "Мурманская ТЭЦ".

Затраты ряда крупных предприятий области (ОАО "Кольская ГМК", ОАО "Олкон", ОАО "Апатит") на экологические проекты ожидаются на уровне прошлого года.

Финансирование проектов по обеспечению экологической безопасности населения за счет средств областного бюджета значительно увеличится по сравнению с 2013 годом (105,5 % в сопоставимых ценах).

В результате проводимых мероприятий в 2014 году сократятся объемы выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (99,3 %), объемы сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (98,9 %), увеличатся объемы использования свежей воды (100,5 %) и оборотной и последовательно используемой воды (106,6 %).

2. Прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее - прогноз) разработан на основе [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, [Стратегии](#) социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, [Стратегии](#) развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, [Стратегии](#) социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, с учетом указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В прогнозе учтены итоги социально-экономического развития Мурманской области в январе - августе 2014 года и прогнозы социально-экономического развития муниципальных образований Мурманской области.

2.1. Исходные условия формирования показателей прогноза социально-экономического развития

Параметры прогноза развития Мурманской области разработаны по двум основным вариантам (базовому и умеренно-оптимистичному) с учетом исходных условий продолжающегося санкционного давления на Россию в 2015 году и некоторой стабилизации ситуации в 2016 - 2017 годах при сохраняющейся на весь прогнозный период высокой зависимости от внешнеэкономической конъюнктуры в силу экономической специализации региона как индустриального и экспортно ориентированного.

Варианты различаются степенью активности государственной политики, направленной на снижение негативных последствий сложной геополитической обстановки, и моделями поведения частного бизнеса.

Кроме того, дополнительно проработан вариант А, предполагающий существенное ухудшение ситуации в мировой экономике.

Первый (базовый) вариант предполагает сохранение текущей конъюнктуры на рынке цветных металлов, продолжение сложившихся инерционных тенденций развития экономики, снижение инвестиционной активности предприятий, связанное с ухудшением условий кредитования, отсутствие роста государственных капитальных вложений за счет средств областного бюджета.

Второй (умеренно-оптимистичный) вариант предполагает улучшение конъюнктуры спроса на рынке цветных металлов по сравнению с первым вариантом, развитие экономики в условиях активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата и стимулирование экономического роста, продолжение реализации программ модернизации производств крупнейшими предприятиями региона.

Вариант А рассматривается в условиях усиления геополитической напряженности, опережающего сокращения спроса на металлургическую продукцию и возможных рисков нового падения цен на металлы, снижения инвестиционной активности реального сектора экономики, замедления (сворачивания) модернизационных процессов предприятий ввиду ограничений импорта технологий, инвестиций и передовых практик, усиления инфляционных процессов и понижения бюджетной устойчивости.

В документе представлено описание основных параметров прогноза социально-экономического развития Мурманской области по первому (базовому) варианту, используемому в качестве основного для разработки параметров областного бюджета на 2015 - 2017 годы, с приведением краткого описания параметров развития по второму варианту, а также возможных негативных рисков развития (вариант А).

2.1.1. Внешние условия

Наименование показателя		Единица измерения	Варианты	Отчет 2013 год	Оценка 2014 год	Прогноз		
						2015 год	2016 год	2017 год
Мировые цены на нефть и цветные металлы								
Нефть Urals	долларов США за баррель	I вариант	107,9	104	100	100	100	100
		II вариант						
		вариант А						
Никель	тыс. долларов за тонну	I вариант	15,2	17,0	19,0	18,6	18,3	19,1
		II вариант						
		вариант А						
Медь	тыс. долларов за тонну	I вариант	7,3	7,0	6,9	7,0	7,1	7,3
		II вариант						
		вариант А						
Алюминий	тыс. долларов за тонну	I вариант	1,9	1,9	1,9	2,0	2,1	2,2
		II вариант						
		вариант А						

2.1.2. Внутренние условия

Наименование показателя		Единица измерения	Варианты	Отчет 2013 год	Оценка 2014 год	Прогноз		
						2015 год	2016 год	2017 год

Средние цены производителей								
	Железорудный концентрат <*>	тыс. рублей	I вариант	2,6	2,3	2,4	2,5	2,5
			II вариант			2,5	2,5	2,6
			вариант А			2,4	2,5	2,5
	Апатитовый концентрат (100% P_2O_5) <*>	тыс. рублей за тонну	I вариант	14,9	13,3	13,5	13,9	14,3
			II вариант			13,7	14,2	14,7
			вариант А			13,5	13,9	14,2
Курс доллара (среднегодовой)		рублей за доллар США	I вариант	31,8	36,0	37,7	38,7	39,5
			II вариант			37,4	37,6	37,8
			вариант А			41,9	43,6	43,8
Индекс регулируемых тарифов на электроэнергию для населения		в % к предыдущему году	I вариант II вариант вариант А	111,5	108,1	106,4	107,5	106,0
Индекс тарифов (свободных цен) на электроэнергию		в % к предыдущему году	I вариант II вариант вариант А	107,9	106,6	108,7 - 108,9	109,4 - 109,6	108,6 - 108,8
Индекс тарифов на теплоэнергию		в % к предыдущему году	I вариант II вариант вариант А	109,7	107,6	106,4	107,5	106,0

<*> Уровень прогнозируемых цен определен с учетом динамики курса доллара.

Индексы потребительских цен и тарифов

Прогноз уровня инфляции по Мурманской области осуществлен с учетом прогноза инфляции, разработанного Минэкономразвития России.

В 2015 году индекс потребительских цен на товары и платные услуги будет складываться под влиянием продолжающегося воздействия режима санкций на продовольственном рынке в первом полугодии и ожидаемого его завершения во второй половине года при значительном росте предложения товаров. В целом за год прирост цен на продовольственные товары ожидается порядка 7,0 % к декабрю 2014 года, что в 1,8 раза ниже, чем в 2014 году.

При этом Правительством Российской Федерации произведен пересмотр темпов индексации тарифов на коммунальные услуги и пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в сторону увеличения по сравнению с прогнозом Минэкономразвития России 2013 года (108,5 % и 110 % соответственно против 103,3 %). Ускоренный рост тарифов на коммунальные услуги обусловлен привязкой индексации тарифов, устанавливаемых на федеральном уровне, к уровню инфляции за предыдущий год плюс 1 процентный пункт.

Таким образом, по оценке, целевой диапазон инфляции на 2015 год составит 105,5 - 106,5 % к декабрю 2014 года.

Динамика инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года, в %)

Наименование показателя	Отчет 2013 год	Оценка 2014 года	Прогноз					
			2015 год		2016 год		2017 год	
			1 вар.	2 вар.	1 вар.	2 вар.	1 вар.	2 вар.
Инфляция (прирост цен), в том числе на:	6,5	7,0-7,5	5,5-6,5		4,2-5,2		4,0-5,0	
товары	6,6	8,5	5,9		4,7		4,3	
продовольственные	7,3	12,5	7,0		4,9		4,5	
непродовольственные	6,0	5,2	5,0		4,5		4,2	

платные услуги населению	6,5	4,2	6,2	5,1	5,0
--------------------------	-----	-----	-----	-----	-----

В 2016 - 2017 годах ожидается замедление темпов инфляции по сравнению с предыдущими годами. Этому будут способствовать сдержанное повышение денежных доходов населения, относительная стабилизация курса рубля при проведении консервативной денежной государственной политики и ограничении роста коммунальных тарифов. К 2017 году ожидается замедление инфляции до 4 - 5 %.

Основные инфляционные риски будут связаны с возможным ухудшением внешнеполитических условий, что приведет к дальнейшему ослаблению обменного курса рубля, росту цен и ухудшению потребительской уверенности.

Демографическая ситуация

В прогнозном периоде демографическая ситуация в регионе будет формироваться под воздействием продолжающегося значительного сокращения численности женщин фертильного возраста (в 2017 году к уровню 2013 года на 11 %, или 18 тыс. человек), особенно женщин в возрасте 20 - 29 лет - на 30 %, и численности населения в трудоспособном возрасте (ежегодно в среднем на 2 %) в сочетании с продолжающимся миграционным оттоком.

Негативная динамика будет несколько сглаживаться комплексом федеральных и региональных мер, направленных на стимулирование рождаемости вторых и последующих детей, снижение смертности.

В результате прогнозируется постепенное снижение рождаемости (с 11,9 на 1000 населения в 2013 году до 10,9 в 2017 году).

В 2015 - 2017 годах сохранится тенденция снижения уровня смертности практически по всем возрастным группам благодаря реализуемому комплексу мер, направленных на повышение качества оказания медицинской помощи, профилактику заболеваний и снижение смертности в результате управляемых причин. Однако на фоне увеличения доли лиц старших возрастов нисходящая динамика коэффициента смертности ограничится 0,2 промилле (с 11,0 на 1000 населения в 2013 году до 10,8 в 2017 году).

В итоге в среднесрочном периоде сохранится тенденция естественного прироста населения в понижательном тренде до 0,1 промилле в 2017 году.

По прогнозу, за счет увеличения числа иммигрантов, привлеченных в регион в целях восполнения выбывших трудовых ресурсов, а также мер, принимаемых для сдерживания оттока населения, ежегодная миграционная убыль к 2017 году сократится на 2,0 тыс. человек по сравнению с 2013 годом.

Среднегодовая численность населения Мурманской области за период 2014 - 2017 годов по сравнению с 2013 годом снизится на 31 тыс. человек и составит 744,5 тыс. человек.

Налоговые условия

Основой налоговой политики в прогнозном периоде будет оставаться принцип сохранения бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов при осуществлении поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность Мурманской области как внутри страны, так и за ее пределами.

В прогнозном периоде будут сохранены налоговые преференции субъектам инвестиционной деятельности в части новых проектов, реализуемых на территории Мурманской области, субъектам малого и среднего бизнеса, хозяйствующим субъектам в социальной сфере, в

сфере сельского хозяйства, рыболовства, рыбопереработки.

Приоритетом налоговой политики будет продолжение последовательной политики по созданию благоприятных условий хозяйствования и повышению конкурентоспособности продукции хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе поддержка внедрения новых ресурсосберегающих технологий.

При формировании прогноза социально-экономического развития Мурманской области учтены тенденции развития налогового законодательства Российской Федерации, предусмотренные при формировании проекта бюджета Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Инвестиционные проекты

Прогноз учитывает степень реализации следующих инвестиционных проектов:

1) в сфере промышленности:

- строительство II очереди горно-обогатительного комбината на базе месторождения апатит-нефелиновых руд "Олений ручей" (ЗАО "Северо-Западная Фосфорная Компания");

- строительство комплекса по обогащению апатит-штаффелитовых руд и модернизация производственных мощностей ОАО "Ковдорский ГОК";

- модернизация алюминиевого завода и увеличение выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью (филиал ОАО "СУАЛ" "КАЗ-СУАЛ");

- электроэнергетический проект "Северный транзит" (филиал ОАО "ФСК ЕЭС" - Магистральные электрические сети Северо-Запада);

- создание многофункционального центра судоремонта на базе филиала "35 СРЗ" ОАО "ЦС "Звездочка";

- строительство горно-обогатительного комбината на базе платинометалльного месторождения "Федорова Тундра" (компания "Баррик Голд Корпорэйшн");

- внедрение технологии производства катодного никеля электроэкстракцией из растворов хлорного раствора никелевого порошка трубчатых печей (ОАО "КГМК");

- создание на территории ОАО "82 СРЗ" базы обеспечения арктических проектов ОАО "НК "Роснефть";

- строительство металлургического мини-завода по производству мелющих шаров в г. Мончегорске (ООО "ИК "Паритет");

- размещение центра строительства крупнотоннажных морских сооружений для обеспечения проекта компании по строительству завода СПГ (ОАО "НОВАТЭК");

2) в сфере транспорта и связи:

- "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла";

- обновление (строительство) атомного ледокольного флота;

- реконструкция федеральной автомобильной дороги;

3) в сфере сельского хозяйства и рыбоводства:

- строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей в г. Полярные Зори (ООО "Кольский продукт");

- создание ООО "Русское море - Аквакультура" предприятия полного цикла по выращиванию семги (атлантического лосося) в Мотовском заливе Баренцева моря;

- товарное выращивание атлантического лосося и морской форели (ОАО "Русский Лосось");

4) в социальной сфере и сфере природоохраны:

- строительство объектов социальной инфраструктуры в рамках государственных программ Мурманской области;

- создание системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Мурманской области на основе концессионного соглашения для нужд муниципальных образований (г. Мурманск, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Заозерск, Кольский район);

5) в сфере туризма:

- строительство 8-местной скоростной гондольно-кресельной канатной дороги на северном склоне горы Айкуайвенчорр в г. Кировске.

2.2. Показатели прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Валовой региональный продукт

В прогнозном периоде 2015 - 2017 годов по базовому варианту прогноза среднегодовые темпы роста экономики составят 1,1 %, и в 2017 году рост ВРП составит 3,8 % к уровню 2013 года в сопоставимых ценах.

Основные ограничения для роста в базовом сценарии во многом связаны со слабой инвестиционной активностью. При отрицательных темпах роста валового накопления основного капитала ожидается сокращение доли инвестиций в ВРП с 23,4 % в 2013 году до 19,7 % в 2017 году.

В структуре валовой добавленной стоимости доля добычи полезных ископаемых при увеличении физических объемов и стабилизации цен на продукцию будет постепенно снижаться с 17,5 % в 2013 году до 14,1 % в 2017 году. Доля обрабатывающих производств за счет достижения положительных финансовых результатов в судоремонтной отрасли, обусловленного реализацией мер на федеральном уровне по развитию ОПК, а также незначительного ухудшения ценовой конъюнктуры на рынке цветных металлов на фоне растущего курса доллара увеличится в прогнозируемом периоде с 12,7 % до 14,4 %. Доля энергетики будет повышаться с 6,6 % до 6,8 % во многом за счет ценового фактора в результате повышения роста тарифов. Удельный вес остальных основных видов деятельности в структуре ВРП практически не изменится.

В целом темп роста торгуемых секторов экономики региона будет опережать рост неторгуемого сектора, динамика которого будет ограничена сдержанным ростом торговли и услуг с большой долей бюджетного финансирования.

Второй вариант прогноза предполагает более благоприятную конъюнктуру рынков экспортно ориентированных промышленной продукции и услуг морского транспорта региона,

более активную инвестиционную политику как со стороны государства, так и со стороны бизнеса, наращивание темпов роста реальных доходов населения и потребительского спроса.

Опережающий рост по сравнению с другими отраслями ожидается в обрабатывающей промышленности в том числе в связи с расширением рафинировочных мощностей ОАО "Кольская ГМК" в рамках реализации новой стратегии развития ОАО "ГМК "Норильский никель".

Кроме того, предусмотрена более интенсивная реализация планов ОАО "НК "Роснефть" по размещению современной береговой базы обеспечения с развитой транспортной инфраструктурой и возможностью компактного размещения объектов, необходимых для эффективного и своевременного освоения Арктического шельфа, а также начало реализации планов ОАО "НОВАТЭК" по размещению центра строительства крупнотоннажных морских сооружений для обеспечения проекта компании по строительству завода СПГ.

По сравнению с базовым вариантом среднегодовые темпы экономического роста в 2015 - 2017 годах прогнозируются на 1,4 процентного пункта выше, чем в первом варианте. К концу прогнозного периода ВРП вырастет на 8,0 % к уровню 2013 года. Доля инвестиций в ВРП в 2017 году составит 21,3 %.

К рискам снижения темпов развития экономики в среднесрочной перспективе можно отнести:

- неопределенность развития мировой экономики и нестабильность ценовой динамики мировых товарных рынков, зависимость от воздействия которых для Мурманской области в прогнозном периоде сохранится;

- ухудшение геополитической обстановки и расширение секторальных санкций со стороны иностранных государств, в том числе расширение запрета на экспорт в Россию инновационных технологий;

- сокращение инвестиционных программ ведущих компаний Мурманской области;

- выполнение не в полном объеме (замораживание) запланированных инвестиционных проектов с привлечением бюджетного финансирования в условиях жестких бюджетных ограничений.

Реализация рисков в прогнозном периоде приведет к отрицательным темпам развития экономики в 2015 году, рост к концу периода составит не более 1,5 % к уровню 2013 года.

Промышленное производство

В соответствии с базовым вариантом к концу прогнозного периода объемы промышленного производства превысят уровень 2013 года на 4,5 %. При этом ожидается сохранение тенденции опережающего роста добычи полезных ископаемых по сравнению с обрабатывающими производствами: в добывающей промышленности прирост составит 6 %, в обработке - 4,8 %, в энергетике - 0,7 %.

В структуре отгруженной промышленной продукции к концу прогнозного периода произойдут некоторые изменения:

- в добывающей промышленности рост отгруженной продукции в действующих ценах обусловлен увеличением объемов производства при сохранении стабильного спроса со стороны потребителей, доля продукции добывающей отрасли в структуре промышленной продукции снизится с 39 до 29 %;

- доля обработки в структуре промышленной продукции увеличится с 37 до 45 %, рост

отгруженной продукции будет обеспечен как ценовым, так и производственным фактором, увеличением выпуска продукции с более высокой добавленной стоимостью;

- увеличение доли энергетики в структуре промышленной продукции возможно до 26 % (с 24 %) исключительно за счет ценового фактора.

Среднегодовые темпы прироста в добывающей промышленности в 2015 - 2017 годах прогнозируются на уровне 1,5 %.

Положительная динамика в значительной степени будет связана с ростом объемов производства апатитового (на 9 % к 2013 году до 4,5 млн. тонн в пересчете на 100 % P_2O_5) и железорудного (на 2,2 % до 10,6 млн. тонн) концентратов. Несмотря на ожидаемое снижение выпуска апатитового концентрата ОАО "Апатит" в связи с общим ухудшением горно-геологических условий отработки апатитских месторождений, деятельность нового горно-обогатительного комбината на базе месторождения "Олений ручей" и рост производства в ОАО "Ковдорский ГОК" позволят в целом увеличить объем выпуска апатитового концентрата. Кроме того, в 2015 году ожидается частичный ввод II очереди инвестиционного проекта ЗАО "СЗФК", что повлияет на дальнейшее наращивание производства апатитового концентрата в 2015 - 2017 годах.

Сдерживающим фактором развития добывающих производств является снижение качественных характеристик исходного сырья на действующих месторождениях, истощение рудной базы и уменьшение содержания полезных компонентов в добываемой руде.

В 2015 - 2017 годах среднегодовые темпы прироста в "обработке" составят 1,7 %. Наибольший рост производства по базовому варианту прогноза ожидается в судоремонте (в среднем на 7 % ежегодно). К 2017 году по сравнению с 2013 годом объемы производства транспортных средств и оборудования вырастут в 1,5 раза. Положительное влияние на результаты деятельности предприятий судоремонта окажет реализация на федеральном уровне мер по поддержке и развитию предприятий оборонно-промышленного комплекса, увеличение объемов гособоронзаказа на сервисное обслуживание судов ВМФ России.

В связи с оживлением строительной деятельности в регионе, увеличением объемов дорожно-строительных работ ожидается рост производства по виду деятельности "Прочие неметаллические минеральные продукты" в 1,2 раза к уровню 2013 года.

Остальные виды обрабатывающих производств будут демонстрировать инерционную динамику развития.

В металлургии среднегодовой прирост составит 1,8 %, инвестиционные проекты ОАО "Кольская ГМК" будут направлены главным образом на воспроизводство минерально-сырьевой базы и повышение эффективности производства, рост металлургического производства обеспечит ввод в 2016 году нового мини-металлургического завода в г. Мончегорске. В результате к 2017 году уровень производства превысит объемы 2013 года на 1,9 %. Объемы выпуска никеля превысят уровень 2013 года на 0,8 %.

В пищевой промышленности ожидается незначительный рост производства, в среднем на 0,7 % ежегодно. В 2017 году уровень производства пищевой промышленности вырастет на 3,5 % к 2013 году.

В структуре обрабатывающих производств не предполагается существенных изменений, по-прежнему основное значение будут занимать металлургическая и пищевая промышленность. Создание новых видов деятельности не прогнозируется.

В сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2015 - 2017 годах среднегодовые темпы прироста составят 0,7 %, что обусловлено реализацией мер по повышению

энергоэффективности экономики, ограничениями электросетевой инфраструктуры.

В структуре потребления электроэнергии по-прежнему основную долю (порядка 70 %) будут занимать промышленные потребители.

В прогнозный период будет продолжена реализация проекта "Северный транзит" (транзит мощности 330 кВ Кольская энергосистема - Карельская энергосистема - Ленинградская энергосистема) с окончанием работ по участкам: "Лоухи - Путкинская ГЭС - Ондская ГЭС" - в 2015 году, "Ондская ГЭС - Петрозаводск" - в 2017 году. Полное завершение работ ожидается в 2019 году.

Данный проект направлен на усиление электрических связей между субъектами СЗФО, а также на увеличение объемов передаваемой из энергоизбыточной энергосистемы Мурманской области в энергодефицитные районы электроэнергии. По прогнозу, в 2017 году переток электроэнергии увеличится по сравнению с 2013 годом на 7,3 %.

К концу прогнозного периода основную нагрузку по обеспечению спроса на электроэнергию, как и прежде, будут нести атомная станция (около 60 % выработки электроэнергии области) и гидроэлектростанции (около 40 %).

В умеренно-оптимистичном варианте прогноза на фоне улучшения конъюнктуры на рынке цветных металлов, повышения спроса на основные экспортируемые товары, роста инвестиционной активности крупнейших предприятий региона в 2015 - 2017 годах среднегодовые темпы роста промышленного производства могут увеличиться на 1,8 процентного пункта по сравнению с базовым вариантом. Опережающий рост в отличие от базового варианта предполагается в обрабатывающих производствах.

Кроме того, данный вариант учитывает расширение рафинировочных мощностей ОАО "Кольская ГМК" в рамках реализации новой стратегии развития ОАО "ГМК "Норильский никель". Это позволит увеличить производство никеля на 10 % к уровню 2013 года, в результате чего объем металлургического производства в 2017 году вырастет на 10,4 %, обрабатывающих производств в целом - на 13,4 %.

В добывающей промышленности уровень производства в 2017 году вырастет на 10 % к 2013 году. Выпуск апатитового концентрата увеличится на 14,2 % (до 4,7 млн. тонн в пересчете на 100 % P_2O_5), железорудного концентрата - на 4,5 % (до 10,8 тыс. тонн).

Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2017 году прогнозируется на уровне 102,8 % к 2013 году. Рост производства в металлургии повлияет на увеличение потребления электроэнергии на 2,7 %.

Рисками базового сценария (вариант А) могут стать ухудшение ситуации в мировой экономике, снижение цен и спроса на основные экспортируемые товары Мурманской области, сокращение инвестиционной активности бизнеса. При этом прогнозируется падение цены на никель до 14,5 тыс. долларов США за тонну. А сокращение инвестиционных программ крупнейших компаний региона повлияет на снижение выпуска основных товаров Мурманской области: железорудного концентрата - на 0,8 %, никеля - на 5 %. Производство апатитового концентрата превысит уровень 2013 года на 0,9 %. В результате уровень промышленного производства в 2017 году сократится к 2013 году на 1,5 %.

Сельское хозяйство

Государственная поддержка продолжает играть роль определяющего фактора в развитии сектора. Другим фактором, оказавшим влияние на прогнозную оценку развития отрасли, стали введенные Россией ответные санкции, которые, с одной стороны, способствуют благоприятной

конъюнктуре рынка и росту цен на продовольствие, а с другой стороны, сдерживают инвестиционные амбиции сельхозпредприятий из-за дефицита средств у кредитных организаций ввиду сокращения заимствований в западных банках.

В прогнозном периоде на федеральном и региональном уровнях сохранится субсидирование сельхозтоваропроизводителей.

На пополнение собственных оборотных средств сельхозпредприятий в прогнозном периоде предусмотрена субсидия на продукцию животноводства порядка 400 млн. руб. в год. При этом с 2015 года вводится прогрессивная ставка субсидирования в зависимости от роста объемов производства.

В целях развития конкуренции будет продолжено совершенствование мер государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе.

Кроме того, учтено расширение федеральной государственной поддержки сельскохозяйственных инвестиционных проектов в целях стимулирования импортозамещения, что позволит завершить инвестиционный проект по модернизации производства в агрохолдинге "Мурманский", объединяющем производство, переработку и реализацию мяса свиней и птицы.

Во втором варианте дополнительно учтено восстановление бройлерного производства ООО "Птицефабрика "Мурманская", наращивание производства молока в агрофирме "Индустрия" и ООО "Полярная Звезда", а также рост производства фермерских хозяйств.

Только при сохранении государственной поддержки прогнозируется восстановление роста сельхозпроизводства по первому варианту с 2016 года, по второму - с 2015 года.

Однако в связи со значительным падением производства в прошлые годы к концу прогнозного периода не удастся восстановить утраченные объемы: индекс производства к уровню 2013 года составит по первому варианту 86,6 %, по второму варианту - 88,8 %.

Рыболовство, рыбоводство

В прогнозном периоде Правительством Мурманской области будет продолжена работа по защите интересов предприятий региона на заседаниях общероссийских и международных комиссий в области рыболовства, на которых устанавливаются квоты и условия добычи водных биоресурсов.

Для сохранения положительной динамики вылова и развития береговой рыбопереработки в Мурманской области предполагается распределить нераспределенные квоты третьих стран и научные квоты предприятиям прибрежного рыболовства на условиях безусловной доставки выловленной рыбопродукции по этим квотам на береговые рыбоперерабатывающие предприятия.

Прогноз на 2015 - 2017 годы составлен в 2 вариантах исходя из характеристики состояния запасов промысловых объектов в морях Североевропейского бассейна и в Северной Атлантике, а также прогноза возможного вылова водных биоресурсов в 2015 году, подготовленного Полярным научно-исследовательским институтом морского рыбного хозяйства и океанографии имени Книповича.

Первый вариант учитывает: уменьшение вылова трески, пикши и сельди в связи с уменьшением квот добычи (вылова) водных биоресурсов с сохранением показателей по добыче (вылову) остальных видов водных биоресурсов.

Второй вариант рассчитан исходя из увеличения вылова мойвы в связи с увеличением квот добычи (вылова) водных биоресурсов, а также увеличения вылова прочих видов рыб за счет

более активной добычи водных биоресурсов, ОДУ на которые не устанавливается, увеличением квот добычи (вылова) краба.

В прогнозном периоде в условиях сокращения запасов отдельных видов водных биоресурсов (пикши, сельди, мойвы) не ожидается существенного увеличения объемов вылова водных биоресурсов, который ежегодно будет варьироваться в пределах 664 - 691 тыс. тонн, что ниже уровня 2013 года на 0,9 % и 4,7 % соответственно.

Дополнительным источником сырья и стратегическим приоритетом развития рыбохозяйственного комплекса региона является аквакультура.

Компании ОАО "Русский лосось" и ООО "Русское море - Аквакультура" реализуют в регионе инвестиционные проекты, направленные на развитие рыбоводства. В прогнозном периоде ожидается значительный рост объемов промышленного рыбозаводства: объем искусственно выращенной рыбы к 2017 году достигнет более 64 тыс. тонн, увеличившись по отношению к 2013 году в 3 раза.

Транспорт и связь

В прогнозном периоде развитие транспортного комплекса Мурманской области будет связано с реализацией следующих проектов:

- дальнейшей модернизацией ОАО "Мурманский морской торговый порт", направленной на улучшение экологической безопасности технологических процессов и наращивание перегрузочных мощностей;

- модернизацией объектов портовой инфраструктуры ООО "Кандалакшский морской торговый порт";

- реконструкцией причала ООО "Мурманский балкерный терминал", что позволит увеличить объем отгрузки на экспорт железорудного концентрата региональных горно-обогатительных комбинатов.

В то же время по первому варианту в 2015 году ожидается дальнейшее снижение показателя грузопереработки на 1,2 % по сравнению с запланированным в 2014 году и в 1,3 раза от уровня 2013 года, что обусловлено отсутствием на сегодняшний день перспектив использования мощностей ООО "Морской специализированный порт "Витино". В результате в 2015 году предполагается перегрузить 26,3 млн. тонн различных грузов портами и перегрузочными комплексами Мурманской области.

В 2016 - 2017 годах ожидается постепенное наращивание объемов перегружаемых грузов, что, однако, не позволит достигнуть уровня 2013 года. Так, к концу прогнозного периода объем перегрузки достигнет 32 млн. тонн, что ниже уровня переваленных грузов портами и РПК в 2013 году на 9,7 %.

По второму варианту при условии возобновления перегрузки нефтеналивных грузов через ООО "НТ "Белокаменка" объемы грузопереработки в 2015 году достигнут 30,5 млн. тонн, что на 14 % выше, чем предполагается перегрузить в 2014 году, но на 13 % меньше уровня 2013 года. К концу прогнозного периода объемы достигнут 36,14 млн. тонн и превысят уровень 2013 года на 3,2 %, в основном за счет наращивания перегрузки ОАО "Мурманский морской торговый порт" почти до 21 млн. тонн и сохранения объемов остальных стивидоров.

Железнодорожный транспорт Мурманской области, занимающий основную долю в общем объеме перевозок грузов всеми видами транспорта (74,3 %), в прогнозном периоде по-прежнему будет ориентирован на перевозку грузов предприятий горнопромышленного комплекса региона, где в прогнозном периоде не предполагается значительного увеличения производства.

Перевозки морским видом транспорта в значительной степени ориентированы на внешний рынок (экспортно-импортные поставки), поэтому показатели его деятельности очень чувствительны к изменениям конъюнктуры мирового фрахового рынка и мировой экономики в целом.

В данных условиях ОАО "Мурманское морское пароходство", осуществляющее до 90 % перевозок морским транспортом региона, в прогнозном периоде намерено продолжить реализацию мероприятий, направленных на улучшение финансового результата компании путем оптимизации основных фондов, расширения объемов комплексных логистических и фраховых операций, а также поэтапного обновления собственного флота. Кроме того, предприятие планирует принимать активное участие в доставке грузов на полуостров Ямал для строительства порта Сабетта.

На автомобильном транспорте прогнозируется сохранение объемов грузоперевозок.

Таким образом, в соответствии с первым вариантом прогноза объем коммерческих перевозок грузов в 2015 году составит 37,3 млн. тонн (100,3 % к уровню предыдущего года). В 2017 году предполагается перевезти 37,4 млн. тонн, что ниже уровня 2013 года на 2,5 %.

Второй вариант предполагает постепенное восстановление после кризиса мирового фрахового рынка морских перевозок, что за счет роста экспортных перевозок грузов морским транспортом Мурманской области повлечет увеличение общего объема перевозок грузов в 2015 году до 37,7 млн. тонн (101,3 % к 2014 году, 98,3 % к 2013 году), в 2017 году - до 39,2 млн. тонн (102,2 % к 2013 году).

Инвестиции

В структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал в плановом периоде до 2017 года будет наблюдаться незначительное увеличение доли инвестиций за счет собственных средств компаний (в среднем 53,0 % от общего объема инвестиций). Из привлеченных средств большую часть будут составлять бюджетные инвестиции (в среднем 58,7 %). В структуре государственных и муниципальных инвестиций будут преобладать средства федерального бюджета (более 80 %).

По базовому варианту прогноза в 2015 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составит 72,9 млрд. рублей, или 97,4 % по отношению к уровню 2014 года.

Плановое уменьшение объема работ по реконструкции федеральной автомобильной дороги М-18 "Кола" и сокращение инвестиционных возможностей регионального бюджета приведут к снижению бюджетных инвестиций.

Однако в период 2016 - 2017 годов за счет продолжения реализации инвестиционного проекта корпорации "Росатом", в рамках которого ожидается начало строительства серийных судов ФГУП "Атомфлот", будет наблюдаться положительная динамика бюджетных инвестиций.

К 2017 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составит 74,6 млрд. рублей, или 87,4 % по отношению к уровню 2013 года в сопоставимых ценах.

Умеренно-оптимистичный вариант прогноза предполагает более высокий темп реализации основных инвестиционных проектов, а также начало работ по созданию производства диоксида титана, редких и редкоземельных металлов и ториевого концентрата из перовскитового концентрата (в 2017 году).

Рост объема бюджетных инвестиций обеспечит дополнительное финансирование проектов развития инфраструктуры в рамках ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010 - 2020

годы)" и строительства ледокольного флота.

Общий объем инвестиций к концу прогнозного периода достигнет 84,4 млрд. рублей.

Вариант А прогноза будет характеризоваться низким уровнем инвестиционной активности, что приведет к сокращению инвестиционных программ предприятий горнодобывающего комплекса. В условиях жестких бюджетных ограничений повышается риск недофинансирования проектов развития транспортной инфраструктуры и строительства социальных объектов.

Строительство

По базовому варианту прогноза к 2017 году прогнозируется увеличение объема выполненных работ по виду деятельности "Строительство" до 27,1 млрд. рублей, что составляет 108,7 % к уровню 2013 года (в сопоставимых ценах).

Прогнозные значения учитывают выполнение строительных работ на объектах инфраструктуры Мурманского транспортного узла, продолжение реконструкции автомобильных дорог федерального и регионального значения, строительство мини-металлургического завода по производству мелющих шаров, комплекса по обогащению апатит-штаффелитовых руд.

Кроме того, прогнозируется выполнение работ в рамках государственных программ Мурманской области: по реконструкции психоневрологического интерната в г. Апатиты, зданий учреждений культуры и спорта, по строительству новых спортивных объектов и дошкольных образовательных учреждений.

В рамках государственной [программы](#) Мурманской области "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона на 2014 - 2020 годы" в прогножном периоде ожидается ввод 135,0 тыс. кв. метров жилья. Обеспеченность жильем к 2017 году составит 27,5 кв. м жилой площади в среднем на 1 человека.

Одновременно государственной программой до конца 2017 года предусмотрено завершение мероприятий по созданию инженерной инфраструктуры на территориях комплексной и индивидуальной жилищной застройки, что позволит в полтора раза увеличить объем ввода жилья в индивидуальном секторе.

Среди мер, способствующих росту жилищного строительства, планируется использование потенциала привлечения на долевых началах граждан к строительству многоквартирных домов.

Потребность региона в строительстве нового жилья определена и государственными обязательствами по расселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным до 01.01.2012, объем которого составляет 57,7 тыс. кв. м (на 01.01.2014 доля аварийного фонда составила 2,3 % от общей площади жилых помещений). Реализация мероприятий государственной программы (проведение капитальных ремонтов многоквартирных домов, снос аварийного жилья), а также увеличение объемов ввода жилья к концу прогнозного периода позволят сократить долю аварийного фонда до 0,6 % от общей площади жилфонда.

Умеренно-оптимистичный вариант прогноза предполагает увеличение финансирования строительства объектов по основным инвестиционным проектам, в том числе осуществляемым за счет средств федерального бюджета. Отклонения от базового варианта составят от 0,4 % до 1,0 %. Объем строительных работ в 2017 году превысит уровень 2013 года на 11,3 %.

Кроме того, данный вариант предполагает увеличение числа введенных в действие индивидуальных жилых домов, построенных населением. При этом общий объем построенного жилья в 2015 году составит 41,4 тыс. кв. метров, в 2016-м - 46,6 тыс. кв. метров, в 2017-м - 51,8 тыс. кв. метров, доля аварийного фонда сократится до 0,4 % от общей площади жилфонда.

Торговля и услуги населению

В 2015 году на фоне достаточно высокого инфляционного давления и ухудшения условий доступа к кредитным ресурсам ожидается дальнейшее замедление динамики темпов роста объемов потребительского рынка.

Период 2016 - 2017 годов будет характеризоваться восстановлением потребительской активности населения, чему поспособствует улучшение макроэкономической ситуации, выраженное в замедлении темпов инфляции, росте денежных доходов населения и снижении нормы сбережений. Дополнительным стимулом позитивной динамики объемов на потребительском рынке будет ожидаемое увеличение выпуска отечественными предприятиями конкурентоспособной продукции.

В результате по первому варианту в 2017 году темпы роста физических объемов оборота розничной торговли превысят уровень 2013 года на 5,8 % при среднегодовых темпах прироста 1,5 %.

Наиболее быстрыми темпами будут по-прежнему расти продажи промышленных товаров за счет расширения доступности кредитов. Тем самым в прогнозируемом периоде возобновится тенденция постепенного увеличения доли промышленных товаров в структуре оборота розничной торговли - к 2017 году до 46,0 %.

На рынке платных услуг населению в среднесрочном периоде сохранится тенденция прироста физических объемов. За 2014 - 2017 годы физические объемы платных услуг населению увеличатся на 3,8 % к 2013 году (среднегодовые темпы прироста - до 1,0 %).

По второму варианту за счет более высоких темпов роста денежных доходов населения и повышения доступности кредитов физические объемы оборота розничной торговли в 2017 году превысят уровень 2013 года на 7,7 %, платных услуг населению - на 5,9 %.

Внешиэкономическая деятельность

В прогнозном периоде предполагается постепенное наращивание объемов внешнеторгового оборота начиная с 2016 года, что связано с увеличением экспортных и импортных поставок, однако он не достигнет уровня 2013 года из-за значительного падения в 2014 году.

В структуре товарооборота сохранится доминирующее положение экспорта, объем которого в 4,5 раза превысит импортные поставки.

Экспорт товаров к концу прогнозного периода составит 2,6 млрд. долларов США, со снижением к уровню 2013 года на 4,9 %. Структура экспорта в прогнозируемом периоде существенно не изменится. Наибольшую долю по-прежнему будут занимать металлы и изделия из них - около 42 %. Доля минеральных продуктов составит порядка 30 %, продовольственных товаров - 24 %.

В 2017 году снижение импорта товаров к уровню 2013 года составит 25,5 %. В структуре импорта значительная доля (более 55 %) будет приходиться на сырьевые товары, поставляемые на металлургические предприятия, - минеральные продукты, продукцию химической промышленности, металлы и изделия из них. Доля машин, оборудования и транспортных средств в импорте составит около 30 %.

Второй вариант прогноза предполагает более ускоренный рост внешнеторгового оборота. Среднегодовые темпы роста экспорта товаров составят 3,4 %, импорта - 3,0 %.

При этом на долю экспорта будет приходиться порядка 82 % от общего объема

внешнеторгового оборота.

Положительное влияние на рост показателей внешнеэкономической деятельности окажут улучшение конъюнктуры на рынке цветных металлов, повышение спроса на основные экспортируемые товары, реализация программы по модернизации производства ОАО "Кольская ГМК", увеличение инвестиционной активности предприятий и, соответственно, закупок импортных машин и оборудования.

Малое и среднее предпринимательство

К 2017 году по базовому варианту прогноза предполагается продолжение процессов укрупнения действующих малых предприятий, что приведет к уменьшению числа субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с 2013 годом на 1,3 %, по второму (умеренно-оптимистичному) варианту прогнозируется незначительный рост числа малых предприятий (на 2,7 %).

В то же время по показателям численности работников предприятий и оборота малых и средних предприятий по обоим вариантам прогнозируется положительная динамика.

Так, среднесписочная численность работников малых и средних предприятий в 2017 году по сравнению с 2013 годом увеличится на 8,5 % по первому и на 19,8 % по второму варианту прогноза.

Оборот малых и средних предприятий в 2017 году к уровню 2013 года возрастет на 11,9 % и на 19,6 % по вариантам соответственно.

Это связано в том числе с ожидаемыми позитивными изменениями в налоговой политике по отношению к субъектам малого и среднего бизнеса.

Так, в части патентной системы налогообложения субъектам Российской Федерации начиная с 2015 года предоставлено право устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения деятельности на территории субъекта Российской Федерации (территориальное расположение), что будет способствовать повышению привлекательности патентной системы налогообложения.

Лучшая динамика показателей по второму варианту прогноза по отношению к первому связана с новыми возможностями по стимулированию развития малого предпринимательства, которые могут появиться у субъектов Российской Федерации уже в ближайшее время. Так, региональным органам власти будет предоставлено право устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, "налоговые каникулы" в виде обнуления налоговой ставки.

Для сохранения числа субъектов малого и среднего предпринимательства, а также создания дополнительных рабочих мест в регионе в прогнозном периоде в рамках государственной программы Мурманской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата" будет продолжена реализация мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства. Наряду с уже ставшими традиционными видами поддержки (предоставление грантов начинающим предпринимателям; обучение начинающих предпринимателей; предоставление займов на приобретение оборудования и транспорта; распределение субсидий по кредитным и лизинговым договорам; содействие молодежному предпринимательству и др.) планируется ежегодно вводить дополнительные формы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Денежные доходы населения.

В 2015 году сохранятся сдержанные темпы роста заработной платы. Это, с одной стороны, будет связано с индексацией заработной платы работников бюджетной сферы, не затронутых майскими указами Президента Российской Федерации, в конце 2015 года. С другой стороны, отмена с 2015 года предельной величины базы для начисления страховых взносов в систему обязательного медицинского страхования работающего населения будет сдерживать темпы роста заработной платы во внебюджетном секторе экономики.

В результате в среднем за год размер заработной платы ожидается порядка 45600 рублей, что в реальном исчислении на 0,1 % превысит уровень 2013 года.

В 2016 - 2017 годах ожидается возобновление позитивной динамики темпов роста заработной платы. Основным фактором по-прежнему будет являться ускорение роста заработной платы в бюджетном секторе за счет мероприятий по реализации майских указов. В реальном секторе экономики сохранится плавный поступательный рост заработной платы без активной восходящей динамики на фоне аналогичных тенденций в области производительности труда.

По прогнозу, к 2017 году заработная плата работников бюджетной сферы возрастет по сравнению с 2013 годом на 31 % (в реальном выражении около 5 %), в абсолютном значении ее уровень оценивается в 52620 рублей. Прогнозируемый рост включает в себя как бюджетные, так и частные источники финансирования.

Во внебюджетном секторе в условиях сдержанной экономической динамики темпы роста реальной заработной платы в 2017 году по отношению к 2013 году составят 102,9 %.

В итоге в целом по области по первому варианту в 2017 году номинальная заработная плата по сравнению с 2013 годом увеличится на 29,5 %, реальная - на 3,8 % и составит 52100 рублей.

По второму варианту за счет более высоких темпов индексации заработной платы бюджетников на фоне стабилизации общеэкономической ситуации и мер по улучшению производственных показателей (в т.ч. создания высокопроизводительных рабочих мест) во внебюджетном секторе ускорение среднегодовых темпов роста реальной заработной платы за 2015 - 2017 годы по сравнению с первым вариантом может составить 0,8 процентного пункта.

Трудовые пенсии в прогнозном периоде будут индексироваться ежегодно с 1 февраля и с 1 апреля в соответствии с действующим законодательством. В результате средний размер пенсии в 2017 году по сравнению с 2013 годом увеличится на 31,8 %, реальный размер пенсии - на 5,6 %.

Рост реальных среднедушевых денежных доходов населения будет в целом коррелировать с темпами роста реальной заработной платы. В результате в 2017 году реальные среднедушевые денежные доходы населения возрастут по отношению к 2013 году на 4,1 %.

Во втором варианте за счет более высокой динамики роста заработной платы, доходов от собственности и предпринимательской деятельности рост реальных среднедушевых доходов населения в 2017 году составит 107,4 % к 2013 году.

Дальнейшее увеличение среднедушевых денежных доходов, а также изменение подходов к оказанию адресной социальной помощи, направленных на реализацию трудового потенциала малоимущих граждан и исключение иждивенческого мотива, при сохранении существующих социальных выплат позволят снизить долю бедного населения к 2017 году до 10,7 %.

Труд и занятость

В среднесрочном периоде на фоне сокращения трудоспособного населения (к 2017 году по сравнению с 2013 годом - на 35,4 тыс. человек) продолжит снижаться трудовой потенциал региона, что найдет отражение в негативной динамике показателей, характеризующих изменения экономически активного населения и занятых в экономике. Сдерживать данный тренд будут

новации пенсионной реформы по стимулированию длительного стажа и позднего выхода на пенсию, привлечение трудовых мигрантов, а также комплекс мер, принимаемых для исполнения майских указов Президента Российской Федерации в части содействия в трудоустройстве граждан, в т.ч. социально уязвимых слоев населения. В итоге численность экономически активного населения за период 2015 - 2017 годов сократится на 14,1 тыс. человек, занятых в экономике - на 9,5 тыс. человек.

Осуществление организациями региона мероприятий связанных с ростом эффективности производства неизбежно будет приводить к высвобождению части работников и к изменениям профессионально-квалификационной структуры спроса на труд. При этом до 2017 года реализация основных инвестиционных проектов, способных значительно расширить спрос на рабочую силу, будет находиться в активной фазе их подготовки и строительства объектов, поэтому нагрузка по удовлетворению потребности в работе на рынке труда в основном ляжет на сектор малого и среднего предпринимательства. В таких условиях, а также принимая во внимание геополитические условия развития экономики и ожидаемые тенденции миграции населения, снижение уровня общей безработицы будет характеризоваться умеренными темпами, и к 2017 году показатель не опустится ниже 6,4 % экономически активного населения, зарегистрированной безработицы - 1,2 %.

В умеренно-оптимистичном варианте принимаются во внимание более уверенный рост экономики региона, в частности сектора среднего и малого бизнеса, а также активная реализация ключевых инвестиционных проектов.

При таком варианте предполагается более значительное снижение уровня общей безработицы - до 6,0 %, регистрируемой безработицы - до 1,0 %.

Развитие отраслей социальной сферы

В среднесрочной перспективе приоритетные направления развития социальной сферы, базирующиеся в том числе на положениях концепции бюджетного развития, будут реализовываться через мероприятия соответствующих государственных программ и "дорожных карт", увязанных со стратегическими ориентирами майских указов Президента Российской Федерации и направленных на повышение эффективности социальной сферы.

Здравоохранение

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности функционирования системы здравоохранения:

- увеличение мощности амбулаторно-поликлинических учреждений, в том числе за счет дополнительного открытия отдельно расположенных от зданий поликлиник врачебной практики;
- снижение объемов и расходов на стационарную помощь;
- развитие дневных стационаров;
- усиление мероприятий по профилактике заболеваний.

Мероприятия по эффективному использованию финансовых, материально-технических и технологических ресурсов позволят увеличить к 2017 году показатель мощности амбулаторно-поликлинических учреждений до 314 посещений в смену против 302,6 в 2013 году. В 2015 - 2017 годах за счет опережающего снижения численности населения обеспеченность больничными койками будет иметь незначительную возрастающую динамику, и к 2017 году значение данного показателя сложится на уровне 118,8 койки на 10 тыс. населения.

Изменения в системе послевузовской подготовки врачей (замена системы одногодичной интернатуры на 2 - 3-годичную), вступающие в силу с 2016 года, не позволят в полной мере восполнить число выбывших медицинских кадров. В итоге в 2017 году ожидается количественное снижение числа врачей на 15,1 % к уровню 2013 года.

Образование

Ежегодно будет улучшаться показатель обеспеченности детей местами в ДОУ (с 789 мест на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет в 2013 году до 849 в 2017 году), что обусловлено реализацией комплекса мер, направленных на исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" в части достижения к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

В 2015 - 2017 годах прогнозируется увеличение численности обучающихся образовательных учреждений за счет прироста числа детей в начальной школе.

Из-за снижения численности выпускников общеобразовательных учреждений в прогнозируемом периоде ожидается плавная динамика уменьшения численности обучающихся по программам начального, среднего и высшего профессионального образования до 37,3 тыс. человек к 2017 году (2013 год - 38,1 тыс. человек).

Культура и искусство

В 2015 - 2017 годах предусматривается оптимизация сети учреждений культуры в соответствии со среднероссийскими показателями путем объединения библиотек и клубных учреждений в многофункциональные культурные центры, а также более рационального размещения библиотек-филиалов на территориях муниципальных образований.

На фоне прогнозируемых демографических тенденций и абсолютного снижения числа библиотек и клубных учреждений показатели обеспеченности библиотеками снизятся к 2017 году до 20,3 на 100 тыс. населения, учреждениями культурно-досугового типа - до 9,7 на 100 тыс. населения.

Окружающая среда

При разработке прогноза учтена реализация на территории области новых инвестиционных проектов по оптимизации системы обращения с отходами в Мурманской области, комплексному развитию Мурманского транспортного узла, а также продолжение осуществления природоохранных мероприятий крупными предприятиями области и в рамках государственных программ Мурманской области "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов" и "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона".

В 2015 году общий объем инвестиций, направленных на осуществление природоохранных мероприятий, планируется на уровне 2014 года. Значительно изменится структура инвестиционных вложений в результате возросшей доли инвестиций за счет внебюджетных источников (почти 87 %) на фоне сокращения финансирования из областного бюджета (13 %) (ранее это соотношение составляло 60 % на 40 % соответственно).

Это связано с началом реализации проекта по созданию системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Мурманской области на основе концессионного соглашения для нужд муниципальных образований (г. Мурманск, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Заозерск, Кольский район).

В 2016 - 2017 годах объем инвестиций, направляемых на экологические проекты, будет

постепенно снижаться за счет всех источников финансирования. Текущие затраты на охрану окружающей среды будут сохраняться на уровне 2013 года (в сопоставимых ценах).

В результате реализованных мероприятий в течение всего прогнозного периода в 2017 году по отношению к уровню 2013 года снизятся объемы выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (98,2 %), объемы сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (95,9 %), увеличатся объемы использования свежей воды (102,0 %) и оборотной и последовательно используемой воды (110,3 %).

Туризм

В 2015 - 2017 годах ожидается сохранение умеренных темпов роста внутреннего и въездного туристских потоков. Основными сдерживающими факторами наращивания турпотока в Мурманской области являются снижение потребительской уверенности на фоне замедления темпов роста заработной платы, а также сокращение въездного туризма в целом по стране вследствие геополитической нестабильности.

Частично переломить эту тенденцию позволит переориентация граждан России на отдых на внутреннем рынке вследствие существенного повышения стоимости путевок на зарубежные курорты ввиду ослабления обменного курса рубля, развитие международного сотрудничества на приграничных территориях, реализация базового пакета инвестиционных проектов в области развития туристической инфраструктуры региона, реализация новых мер государственной поддержки в рамках государственной программы Мурманской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата", направленных на содействие развитию туристской отрасли Мурманской области.

По базовому варианту прогноза ожидаемый рост числа посетителей Мурманской области в прогнозном периоде к 2017 году составит около 20 % (в 2017 году - 375,4 тыс. человек против 299,0 тыс. человек в 2013 году).

Наибольший темп роста числа туристов предусмотрен умеренно-оптимистичным вариантом прогноза, который будет обеспечен:

- созданием туристско-рекреационного кластера "Хибины" с "якорным" проектом по строительству современного горнолыжного подъемника на северном склоне горы Айкуайвенчорр в г. Кировске (в рамках трехстороннего соглашения между Правительством Мурманской области, администрацией г. Кировска и ОАО "Апатит");

- развитием событийного и делового туризма, а также проведением мероприятий имиджевого продвижения региона;

- реализацией проекта "Арктическая гавань" по созданию необходимой инфраструктуры для принятия и обслуживания иностранных круизных судов и паромов, а также организации безвизового 72-часового пребывания в порту г. Мурманска;

- проведением маркетинга территории и региональных турпродуктов.

В результате к 2017 году по сравнению с 2013 годом объем внутреннего и въездного туристского потока на территории Мурманской области возрастет на 25,5 %.

Социально-экономическое развитие муниципальных образований

Описание основных параметров и тенденций социально-экономического развития муниципальных образований Мурманской области на среднесрочную перспективу базируется на

информации, предоставленной органами местного самоуправления.

В прогнозном периоде развитие муниципальных образований будет происходить в непосредственной зависимости от общих макроэкономических условий, определяющих возможности реализации намеченных локальных целей с учетом обозначенных государством приоритетов.

В экономике муниципалитетов не ожидается высокой интенсивности роста, которая по большей части сохранит консервативную динамику. В связи с чем в муниципальном развитии в 2015 - 2017 годах не произойдет изменений в дифференциации по уровню социально-экономического развития, производственная сфера сохранит свою территориальную структуру. Удельный вклад городов и районов в совокупные значения показателей развития региона останется на прежнем уровне.

Вместе с тем на фоне общих условий функционирования экономики и социальной сферы в муниципалитетах выделяются локальные тренды, увязанные, с одной стороны, с финансово-экономическим состоянием основных предприятий и их перспективными планами, с другой - с активностью органов местного самоуправления в решении ключевых задач, направленных на развитие конкурентных преимуществ территорий (формирование благоприятного инвестиционного климата, поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства, расширение налогооблагаемой базы).

По-прежнему социально-экономическое состояние городов Мурманск, Полярные Зори, Кировск, Оленегорск, Мончегорск, а также Ковдорского, Кандалакшского, Печенгского и Ловозерского районов во многом зависят от динамики и результативности работы наиболее значимых предприятий региона, их планов по реконструкции, модернизации действующих производств, ввода новых мощностей, а также мер по оптимизации трудовых затрат в целях увеличения производительности труда. Концентрация экономического потенциала на данных территориях сохранится.

В рамках прогнозируемых общих тенденций в социально-экономическом развитии муниципальных образований Мурманской области в среднесрочном периоде ожидаются следующие изменения.

Наиболее динамичное и устойчивое увеличение индекса промышленного производства как двигателя экономического роста - к 2017 году более чем на 5 % по отношению к 2013 году - проявится в 3 муниципалитетах: г. Мончегорск, Ковдорский и Ловозерский районы.

Интенсивность прироста данного показателя в Ковдорском районе (106,1 % к 2013 году) будет обеспечена за счет эффективного использования имеющихся промышленных ресурсов градообразующим предприятием - ОАО "Ковдорский ГОК". В среднесрочной перспективе будет освоено новое месторождение апатит-штаффелитовых руд с целью восполнения выбывающих мощностей, а также завершен значимый инвестиционный проект по строительству комплекса по обогащению данного вида руд, который позволит стабилизировать положительную динамику добычи и переработки полезных ископаемых (119,2 % к уровню 2013 года). Вместе с тем неблагоприятная ситуация в ООО "Ковдорслюда" не позволит в среднесрочной перспективе диверсифицировать экономику муниципалитета и расширить предложение на рынке труда, что на фоне поступательной оптимизации штатной численности в ОАО "Ковдорский ГОК" станет сдерживающим фактором для снижения уровня безработицы.

Рост индекса промышленного производства за период 2015 - 2017 годов в Ловозерском районе (113,4 %) обеспечен основным драйвером экономики данной территории - ООО "Ловозерский ГОК" на фоне возрастающего спроса на лопаритовый концентрат и вложения значительных инвестиций в приобретение высокопроизводительного оборудования горно-обогатительного комбината. Наиболее значительные объемы инвестиционных вложений

градообразующим предприятием будут осуществлены в 2014 - 2015 годах, и с учетом бюджетных "вливаний" (строительство 60-квартирного жилого дома в с. Ловозеро, реконструкция системы водоснабжения, модернизация учреждений здравоохранения, образования и культуры) их рост за два года составит более чем 6 раз. Развитие района также связано со стабильной работой сельскохозяйственных производств в рамках традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, модернизация которых будет продолжена в том числе за счет прямой государственной поддержки в рамках программы по устойчивому развитию сельских территорий. Вместе с тем необходимость проведения мероприятий по сохранению поголовья оленей обусловит сдержанную динамику роста объемов производства мяса и иной продукции в СХПК "Тундра" и СХПК ОПХ МНС "Оленевод". Важный ресурс экономики Ловозерского района - туристический потенциал территории - не сможет в среднесрочном периоде стать одним из источников ухода муниципалитета от монозависимости и альтернативной сферой занятости населения. В результате уровень безработицы к трудоспособному населению закрепится на уровне 5,2 - 5,1 %.

В г. Мончегорске прогнозируется устойчивая положительная динамика социально-экономического развития по большей части показателей. Ключевая роль в данных тенденциях увязана с деятельностью ОАО "Кольская ГМК". Ожидаемая нисходящая динамика цен на никель (в долларовом эквиваленте) в прогнозном периоде не скажется на ухудшении показателей работы предприятия в связи с ростом курса доллара, а также увеличением стоимости реализации услуг по переработке давальческого сырья и драгоценных металлов и проводимой политикой по оптимизации расходов. В результате будет обеспечен не только рост выручки, но и положительная динамика инвестиций (за период 2015 - 2017 годов темп роста 106,1 %. Снижение физического объема инвестиций в 2015 году связано со значительными объемами средств - 6,1 млрд. рублей, направленными на модернизацию производств в 2014 году в рамках инвестпрограммы ОАО "Кольская ГМК". Рост в 2014 году к уровню 2013 года в 3,6 раза). Прочные позиции градообразующего предприятия и ввод в действие мини-металлургического завода по производству мелющих шаров (в 2016 году), устойчивый спрос на работы и услуги организаций промышленного и строительного комплексов создадут условия для умеренной позитивной тенденции индекса промышленного производства в 2015 - 2017 годах и поступательного снижения уровня безработицы до 2 % (2013 год - 2,3 %). Реализация проекта по созданию индустриального парка в условиях бюджетных ограничений ожидается после 2017 года.

Инвестиционная сфера муниципальных образований региона в среднесрочном периоде будет развиваться в условиях внедрения Стандарта 2.0, который должен сформировать эффективную систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на местном уровне. Однако устойчивый инвестиционный рост не станет характерным для всех муниципалитетов. Динамика интенсивности привлечения инвестиций будет иметь волнообразный характер со спадами и подъемами, что в основном обусловлено одномоментным привлечением активов в базовые проекты развития территорий и инвестиционными намерениями крупных промышленных предприятий. Исключения составляют Ловозерский, Кольский и Печенгский районы, в которых объем инвестиций на душу населения будет иметь стабильно положительный тренд.

В Кольском районе инвестиционный рост (в среднем ежегодный прирост в сопоставимых ценах - 1 %, в умеренно-оптимистичном варианте - 4 %) будет обеспечен реализацией проектов по комплексному развитию Мурманского транспортного узла (в 2014 году уже начата активная фаза строительства железнодорожной линии в рамках комплексного развития МТУ), строительством смолтового завода компанией "Русское море - Аквакультура" и развитием спортивной инфраструктуры (строительство горнолыжного комплекса). Ожидается, что последовательная реализация указанных проектов станет стимулом развития деловой активности в районе, что найдет свое отражение в увеличении числа индивидуальных предпринимателей (на 3,9 %). Сельское хозяйство как традиционный сегмент экономики района при условии возможного расширения мер государственной поддержки сохранит устойчивые позиции без тенденции к

росту (индекс производства продукции сельского хозяйства - 100 % к 2013 году). Основным фактором развития экономики Кольского района - предприятия по производству и распределению электроэнергии - в условиях снижения потребления энергоресурсов определит нисходящую динамику индекса промышленного производства по данному виду деятельности, но благодаря уверенным темпам роста в производстве пищевых продуктов (115,7 % за 2015 - 2017 годы) индекс промышленного производства в целом по району будет иметь умеренный восходящий тренд. С учетом всех обозначенных тенденций в Кольском районе по-прежнему сохранится самый низкий уровень официально зарегистрированной безработицы среди районов области (к 2017 году 1,3 %).

Основные инвестиционные вложения в Печенгском районе будут связаны с модернизацией обогатительной фабрики ОАО "Кольская ГМК" в г. Никель и проектами по дальнейшему развитию производств рыболовческой компании ОАО "Русский Лосось". Создание фабрики по производству смолта и кормов для рыбы, установка новых садков, развитие базы для комплексной переработки рыбы позволят создать около 400 дополнительных рабочих мест и ежегодно наращивать объемы производства по виду деятельности "рыболовство" (за 2015 - 2017 годы - 118,6 %). Кроме того, продолжится практическая реализация бизнес-направлений по диверсификации экономики муниципалитета: 1) создание гостинично-развлекательного комплекса "Русская Слобода", 2) создание визит-центра заповедника "Пасвик". Описанные тенденции создадут условия для развития смежных и обслуживающих отраслей, тем самым численность работников на малых предприятиях увеличится на 4,5 %, на средних предприятиях - на 57 %, рост по обороту розничной торговли составит 137,5 % к уровню 2013 года (в расчете на одного жителя). В результате даже с учетом возможного высвобождения части работников градообразующего предприятия сохранится стабильная ситуация на рынке труда Печенгского района с устойчивым показателем безработицы на уровне 1,5 %.

Наиболее значительный рост объема инвестиций в Кандалакшском районе будет отмечен по итогам 2014 года (124,7 %). Бюджетные средства в общем объеме инвестиций займут основную долю (60,5 %). Освоение внебюджетных средств связано с проектами по модернизации ООО "Кандалакшский морской торговый порт", реконструкцией Каскада Нивских ГЭС филиала "Кольский" ОАО ТГК-1 и завершающей стадией проекта по модернизации литейного отделения филиала "СУАЛ" "КАЗ-СУАЛ". В прогнозируемом периоде ожидается спад инвестиционной активности в связи с завершением крупных вложений в предшествующие годы. Вместе с тем будет продолжена модернизация Кандалакшского морского порта. Кроме того, активно инвестировать в проекты по добыче и переработке торфа будет ООО "Каскад-Агро". Модернизационные проекты позволят основным предприятиям района функционировать в стабильном режиме, сохраняя устойчивые позиции экономики муниципалитета. ООО "Кандалакшский морской торговый порт" в период 2015 - 2017 годов за счет увеличения пропускной способности и заключения контрактов, связанных с развитием Арктической зоны Российской Федерации, увеличит объем переработки грузов до 2 млн. тонн. Филиал ОАО "СУАЛ" "КАЗ-СУАЛ" в результате реализуемой политики по увеличению добавленной стоимости продукции и благоприятной конъюнктуры цен будет демонстрировать рост объемов производства как в абсолютных, так и в относительных показателях (за период 2015 - 2017 годов рост индекса по виду деятельности "металлургическое производство" - 105,6 %). Ожидаемое увеличение численности жителей Алакуртти с 2016 года окажет положительное влияние на сальдо миграции и рост численности населения района.

Комплекс мер, связанный с подготовкой к празднованию 100-летия г. Мурманска, будет стимулировать как развитие социальной инфраструктуры, так и экономический рост на территории муниципалитета. Точками привлечения инвестиций станут не только объекты городской среды, строительство, модернизация и реконструкция которых направлены на повышение качества жизни населения, но и перспективные проекты экономических агентов муниципального образования. Наиболее значимые из них: создание многофункционального центра по обслуживанию надводных кораблей и крупнотоннажных судов на базе филиала "35

СРЗ" ОАО "ЦС Звездочка", реконструкция и модернизация мощностей данного предприятия, развитие судостроения на базе 82-го судоремонтного завода, значительный объем средств будет освоен ООО "Морской торговый порт "Лавна" в рамках Комплексного развития Мурманского транспортного узла. В итоге рост объема инвестиций за 2015 - 2017 годы составит 118,7 % (основная доля которых будет привлечена в 2015 году). Интенсивно растущие показатели продемонстрирует отрасль судоремонта - в филиале "ЗС СРЗ" ОАО "ЦС Звездочка" планируется не только рост объема гособоронзаказа, но и постройка новых атомных ледоколов и крупнотоннажных наливных судов обслуживания месторождений шельфа Баренцева моря, транспортных судов. В результате предприятие увеличит объем отгруженной продукции к 2017 году до 5,5 млрд. рублей и численность персонала в три раза (с 1033 до 3150 человек). Значительный вклад в экономику муниципалитета внесет стабильно растущий потребительский рынок. Дальнейшее расширение сетевых форматов торговли, реконструкция и ввод в эксплуатацию новых торговых площадей, а также сохранение позиций Мурманска как регионального центра в данной сфере приведут к увеличению оборота розничной торговли на 48,1 % (в расчете на одного жителя). Уверенно функционирующая экономика г. Мурманска, активная и последовательная работа с ключевыми инвесторами, а также системный комплекс мер по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства снизят напряженность на муниципальном рынке труда до рекордно низких значений - зарегистрированная безработица к 2017 году прогнозируется на уровне 0,78 %. В среднесрочном периоде изменятся границы муниципального образования г. Мурманск в связи с присоединением п.г.т. Росляково и, как следствие, произойдут изменения в численности населения в сторону увеличения.

Ведущее место в экономике муниципального образования г. Полярные Зори по-прежнему принадлежит градообразующему предприятию филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом "Кольская атомная станция". Инвестиционные намерения филиала концерна окажут доминирующее влияние на динамику инвестиций в прогнозном периоде, которая ожидается с 2015 года в резко понижательном тренде в связи с основными капитальными вложениями в 2014 году (в 2015 г. снижение в темпах роста на 20,5 %, в 2016 г. - на 38,9 %, в 2017 г. - 1,3 %). Финансовые средства будут направлены на укрепление материально-технической базы Кольской АЭС, продление срока эксплуатации энергоблока N 4, развитие горнолыжных комплексов "Салма" и на юго-западном склоне горы "Лысая", реконструкцию теплоснабжающего комплекса. Совместное сосредоточение усилий концерна и Правительства области на реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры (в т.ч. спортивных сооружений) создаст условия для роста потока туристов. Это обеспечит рост занятости населения в обслуживающих секторах экономики и на фоне самого высокого уровня заработной платы в регионе (выше среднеобластного значения на 62 %) увеличит оборот розничной торговли к концу прогнозируемого периода на 151 % (в расчете на одного жителя). Перспективным направлением развития г. Полярные Зори, в том числе за счет создания 120 новых рабочих мест, станет строительство тепличного комбината ООО "Кольский продукт", в результате чего ожидается увеличение производства сельхозпродукции в муниципальном образовании.

Экономическое развитие в г. Апатиты будет связано с предприятиями пищевой промышленности (ОАО "Апатитхлеб" и ООО "Апатитский молочный комбинат") за счет освоения новых рынков сбыта и создания новых видов продукции, а также инвестиций в развитие производства и маркетинг. В результате рост индекса производства по виду деятельности "производство пищевых продуктов" к 2017 году составит 113 % по сравнению с уровнем 2013 года. Вместе с тем, несмотря на инвестиционные намерения хозяйствующих субъектов, темп роста инвестиций в 2015 - 2017 годах будет иметь нисходящую динамику. ОАО "Агрофирма "Индустрия" будет проводить мероприятия по сокращению производственных затрат путем восстановления производства собственной кормовой базы, что сформирует надежную предпосылку для устойчивого функционирования предприятия в прогнозируемом периоде и обеспечит стабильный рост объемов выпускаемой сельскохозяйственной продукции (рост индекса производства продукции сельского хозяйства за 2015 - 2017 годы - 103 %). В условиях

зависимости уровня занятости в г. Апатиты от ОАО "Апатит" и ОАО "СЗФК" приоритетным направлением работы органов местного самоуправления по-прежнему будет являться поддержка индивидуального и малого предпринимательства, в результате чего прогнозируется увеличение доли индивидуальных предпринимателей и среднесписочной численности работников малых предприятий, а также сбалансированность спроса и предложения на рынке труда, выраженная в стабильном показателе уровня безработицы - 1,2 %.

На фоне стабильной работы ЗАО "Северо-Западная Фосфорная Компания" в экономике и демографии г. Кировска продолжатся незначительные структурные изменения в связи с продолжающимися реорганизационными мероприятиями ОАО "Апатит" по выводу непрофильных активов, носящими в настоящее время менее масштабный характер по сравнению с предыдущими годами. Позитивной тенденцией данных изменений станет поступательное увеличение числа малых предприятий (на 12 единиц в 2017 году к 2013 году) и рост среднесписочной численности работников на них с 3650 в 2013 году до 4400 в 2017 году. Аналогичные тенденции будут характерны и для средних предприятий, но в более сдержанной динамике. Таким образом, в г. Кировске бурное развитие получит сектор аутсорсинговых услуг и других элементов сервисной экономики, в т.ч. развивающихся на фоне поступательной диверсификации экономики муниципалитета, связанной с модернизацией и развитием туристской инфраструктуры. Вместе с тем, несмотря на обозначенные тенденции, по-прежнему развитие муниципального образования будет зависеть от основных хозяйствующих субъектов: ОАО "Апатит" и ОАО "Северо-Западная Фосфорная Компания", которые в прогнозном периоде будут демонстрировать разнонаправленные тенденции в показателях производства. В ОАО "Апатит" ожидается плановое снижение производства, в ОАО "Северо-Западная Фосфорная Компания" основные производственные параметры будут двигаться по пути восходящего тренда. В итоге индекс промышленного производства в целом по муниципалитету после интенсивного увеличения в 2012 - 2014 годах будет иметь обратную динамику в 2015 - 2016 годах и вновь выйдет на траекторию роста к 2017 году. Ухудшения ситуации на рынке труда г. Кировска на фоне принимаемого комплекса мер по трудоустройству высвобождаемых работников не прогнозируется, безработица оценивается в динамике снижения до уровня 2,4 % (2013 год - 2,7 %).

Развитие ОАО "Олкон" в г. Оленегорске в среднесрочной перспективе будет характеризоваться стабильной умеренно-положительной динамикой. Вместе с тем возможно сокращение штатной численности на фоне оптимизации издержек предприятия на труд. Окончательное решение о целесообразности сокращения персонала будет принято не ранее ноября 2014 года. При этом предприятие продолжит инвестировать средства в реконструкцию комплекса среднего и мелкого дробления, обновление парка дробильного и обогащительного оборудования, строительство крутонаклонного конвейера и обновление материально-технической базы (в т.ч. покупка современного оборудования), геологоразведочные работы. Динамика объема инвестиций, имеющая в среднесрочном периоде волатильный характер (рост более чем на 10 % в 2015, 2017 годах и снижение на 38,2 % в 2016 году), также будет определена реализацией мероприятий по реконструкции завода железобетонных изделий, строительству транспортно-логистического центра и туристического комплекса "Лапландия". ООО "Оленегорский механический завод" за счет обновления номенклатуры продукции, повышения рентабельности производства, освоения новых технологий по производству импортозамещающих запасных частей для горно-обогатительных и металлургических предприятий будет демонстрировать рост базовых финансово-экономических параметров.

Устойчивое положение хозяйствующих субъектов территории на фоне прогнозируемой динамики производства железорудного концентрата (4,7 млн. тонн ежегодно) отразится на стабильных показателях индекса промышленного производства и в целом устойчивом положении муниципалитета. Риском ухудшения социально-экономической ситуации в городе может стать решение руководства компании "Северсталь" о снижении объемов производства на площадках ОАО "Олкон", что может привести к росту безработицы и ухудшению динамики показателей

экономического положения в г. Оленегорске.

Развитие Терского района во многом обеспечивает туристско-рекреационная составляющая, которая создает синергетический эффект для развития смежных отраслей - так, например, рост оборота розничной торговли к 2017 году увеличится на 38 % (в расчете на 1 жителя). Сфера рыболовства как основной вид деятельности на данной территории продолжит демонстрировать уверенные темпы развития за счет полного освоения квот на вылов водных биологических ресурсов (рост индекса производства к 2013 году - 128,5 %). Кроме того, экономический потенциал района обеспечивают незначительные по масштабам производства два предприятия: ООО "Техпром", ПО "Умбский рыбокооп", устойчивые позиции которых определяют положительную динамику индекса промышленного производства (113,2 % к 2013 году), однако в понижающем тренде. Отмеченные положительные тенденции в Терском районе определяют самое значительное снижение уровня зарегистрированной безработицы к 2017 году - на 1,6 п.п. Вместе с тем на фоне ряда сдерживающих факторов - незначительный объем инвестиций (минимальное значение среди всех муниципалитетов из расчета на одного жителя) и "стареющее" население как причина низкого предпринимательского потенциала - данный показатель останется самым высоким по области - 8,4 %.

Существенный вклад в повышение уровня жизни во всех муниципалитетах внесет постепенное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, в результате чего к 2017 году рост заработной платы по сравнению с 2013 годом составит от 1,1 до 1,4 раза. Расширение присутствия сетевых форматов торговли создаст условия для снижения объемов денежных средств, потраченных за пределами муниципальных образований, и определит уверенную положительную динамику сферы торговли.

Во всех муниципалитетах реализуются комплексы мер, направленные на поддержку и стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства, индивидуальных предпринимателей. Данные программы нацелены не только на поддержку начинающих предпринимателей, но и на создание благоприятных условий для ведения бизнеса. Однако с учетом нацеленности большей части предпринимателей на развитие бизнеса в сфере торговли во все большем числе муниципалитетов в связи с расширением сетевых форматов торговли формируется тормозящая, а иногда нисходящая динамика числа индивидуальных предпринимателей и малых предприятий при росте занятых.

Общей тенденцией в 2014 и 2015 годах для большей части муниципалитетов станет снижение по показателю "доходы бюджета муниципального образования от налоговых и неналоговых поступлений", что обусловлено в 2014 году - изменением нормативов зачисления доходов в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц из-за передачи полномочий по содержанию сети учреждений дошкольного образования на уровень субъекта; в 2015 году - в связи с проведенной кадастровой оценкой земельных участков.

При финансовом содействии из бюджетов вышестоящего уровня, а в ряде муниципалитетов усиленные финансовой поддержкой градообразующих предприятий, капитальные вложения муниципальных образований будут направлены на реконструкцию и модернизацию объектов социального значения, коммунального и жилищного строительства. Благодаря этому в абсолютном большинстве муниципалитетов увеличатся: обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях, удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, улучшится качество оснащения учреждений образования и здравоохранения.

Будут продолжены работы по капитальному и текущему ремонту автомобильных дорог, реконструкции дворовых территорий, систем водоснабжения и водоотведения.

Таблица

Показатели прогноза социально-экономического
развития Мурманской области на 2015 год
и плановый период 2016 и 2017 годов

Показатели	Единица измерения	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз (1 вариант)		
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Валовой региональный продукт							
Валовой региональный продукт (в основных ценах)	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	280,3	302,1	317,7	335,3	356,4	377,6
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,5	102,2	100,4	100,1	101,5	101,7
	индекс-дефлятор в % к предыдущему году	105,8	105,4	104,7	105,4	104,7	104,1
Справочно: по РФ	ВВП в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,4	101,3	100,5	101,2	102,3	103,0
Промышленное производство							
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	102,7	99,8	100,0	101,0	101,4	102,1
Справочно: по РФ	в % к предыдущему году	103,4	100,4	101,7	101,6	101,7	102,1
добыча полезных ископаемых	в % к предыдущему году	101,6	101,9	101,2	102,4	101,7	100,5
обрабатывающие производства:	в % к предыдущему году	105,2	99,1	99,5	99,5	101,7	104,1
производство пищевых продуктов, включая напитки	в % к предыдущему году	102,1	113	101,4	100,8	100,1	101,2

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	в % к предыдущему году	105,9	92,6	96,5	98,4	101,9	105,4
производство транспортных средств и оборудования	в % к предыдущему году	114,1	116,5	120,0	106,3	107,3	107,5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	в % к предыдущему году	97,3	97,5	98,6	101,9	100,1	100,1
Объем отгруженных товаров (работ, услуг) по видам экономической деятельности							
Добыча полезных ископаемых	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	78,9	93,2	76,0	76,3	80,1	82,2
	в % к предыдущему году в действующих ценах	95,4	118,3	81,5	100,5	105,0	102,6
Обрабатывающие производства	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	96,3	88,3	103,7	114,9	120,6	127,2
	в % к предыдущему году в действующих ценах	107,1	92,6	117,4	110,8	104,9	105,5
производство пищевых продуктов, включая напитки	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	32,3	36,2	44,0	47,1	49,2	51,5
	в % к предыдущему году в действующих ценах	101,1	111,0	121,7	107,0	104,4	104,6
металлургическое производство и производство готовых	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	43,9	37,7	42,6	49,4	51,7	54,7

металлических изделий	в % к предыдущему году в действующих ценах	99,0	85,1	118,5	116,1	104,6	105,7
производство транспортных средств и оборудования	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	5,8	5,1	6,3	6,9	7,6	8,4
	в % к предыдущему году в действующих ценах	127,6	111,1	124,3	110,0	110,0	110,2
Производство и распределение электроэнергии, воды и газа	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	52,0	57,1	59,9	65,1	70,3	75,2
	в % к предыдущему году в действующих ценах	107,1	109,5	104,9	108,6	108,1	106,9
Индексы-дефляторы отгрузки по видам деятельности							
Добыча полезных ископаемых	в % к предыдущему году	96,6	114,3	88,0	102,4	103,1	101,9
Обрабатывающие производства - всего, в том числе:	в % к предыдущему году	98,4	97,4	116,5	110,3	102,5	102,3
производство пищевых продуктов, включая напитки	в % к предыдущему году	99,0	98,2	120,0	106,2	104,3	103,4
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	в % к предыдущему году	96,7	91,3	122,1	116,1	101,5	101,8
производство транспортных средств и оборудования	в % к предыдущему году	111,8	95,4	103,6	103,5	102,5	102,5

Производство электроэнергии, газа и воды	в % к предыдущему году	110,0	112,3	106,4	106,6	108	106,8
Внешнеэкономическая деятельность							
Экспорт товаров - всего, в том числе:	млн. долл. США	2188,2	2717,6	2600,0	2547,0	2577,0	2585,0
в страны вне СНГ	млн. долл. США	2049,6	2606,3	2503,0	2465,0	2488,0	2496,0
Импорт товаров - всего, в том числе:	млн. долл. США	648,8	778,4	574,0	559,0	576,0	580,0
в страны вне СНГ	млн. долл. США	623,5	746,5	550,0	525,0	540,0	542,0
Инвестиции и строительство							
Инвестиции (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	млн. рублей в ценах соответствующих лет	72449,4	70553,6	71251,7	72931,1	74364,2	74580,1
	в % к предыдущему году в постоянных ценах	121,3	92,9	96,8	97,4	96,8	95,7
	индекс-дефлятор в % к предыдущему году	106,7	104,8	104,3	105,1	105,3	104,8
Справочно: по РФ	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,8	99,8	97,6	102,0	101,6	102,9
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не	млн. рублей в ценах соответствующих лет	69503,3	67571,8	68151,7	69681,1	71064,2	71180,1
	в % к предыдущему году в сопоставимых	121,0	92,9	96,7	97,3	96,9	95,6

наблюдаемых прямыми статистическими методами)	ценах						
Объем инвестиций в основной капитал, финансируемых за счет собственных средств организаций, из них:	млн. рублей в ценах соответствующих лет	28824	37748,6	27024,2	39205,4	38541,0	34574,6
Объем инвестиций в основной капитал, финансируемых за счет привлеченных средств, из них:	млн. рублей в ценах соответствующих лет	40679,4	29823,2	41127,5	30475,7	32523,3	36605,5
кредиты банков	млн. рублей в ценах соответствующих лет	716,8	5510,2	8039,8	2603,6	2700,0	3780,0
заемные средства других организаций	млн. рублей в ценах соответствующих лет	18787,3	5317,0	8061,8	3256,8	3659,9	3650,0
бюджетные средства, в том числе:	млн. рублей в ценах соответствующих лет	13316,8	16922,4	18040,9	18006,3	19197,5	21218,5
из федерального бюджета	млн. рублей в ценах соответствующих лет	10762,1	13513,3	14329,5	14948,1	16282,7	18766,6
бюджета субъекта Российской Федерации	млн. рублей в ценах соответствующих лет	1749,1	2331,4	2586,4	2136,8	2017,7	1642,6
местных бюджетов	млн. рублей в ценах соответствующих лет	805,6	1077,7	1125,1	921,3	897,1	809,3
прочие	млн. рублей в ценах соответствующих лет	7782,5	2073,6	6985,0	6609,0	6965,9	7957,0
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"	млн. рублей в ценах соответствующих лет	22255,2	21690,3	23835,2	24789,5	25885,1	27111,3

	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	95,7	93,5	107,0	100,1	100,5	101,0
	индекс-дефлятор в % к предыдущему году	108,6	104,3	102,7	103,9	103,9	103,7
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс. кв. м общей площади	24,3	24,8	35,0	40,0	45,0	50,0
Рыболовство, рыбоводство							
Вылов (добыча) водных биологических ресурсов	тыс. тонн	571	697,3	668,9	664,3	664,3	664,3
	в % к предыдущему году	86,6	122,1	95,9	99,3	100,0	100,0
Сельское хозяйство							
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млн. рублей в ценах соответствующих лет	3672,7	3003,7	2712,6	3142,5	3355,2	3759,0
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	99,9	80,7	77,1	99,5	105,3	107,2
	индекс-дефлятор в % к предыдущему году	113,3	104,2	117,1	116,4	101,4	104,5
Справочно: по РФ	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	95,2	106,2	103,5	102,7	102,6	103,0
Транспорт							

Погрузо-разгрузочные работы, выполненные организациями, осуществляющими деятельность на морском транспорте	млн. тонн	27,5	35,0	26,6	26,3	30,1	31,6
	в % к предыдущему году	101,2	127,4	75,9	98,8	114,7	105,0
Объем коммерческих перевозок грузов	млн. тонн	40,3	38,3	37,2	37,3	37,3	37,38
	в % к предыдущему году	96,08	35,2	97,0	100,3	100,2	100,1
Малое и среднее предпринимательство							
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия	единиц	6244	6098	6036	6034	6024	6020
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия	тыс. человек	56,0	57,0	61,7	61,7	61,8	61,9
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	135,0	147,5	157,3	157,8	161,9	165,0
Туризм							
Численность иностранных граждан, прибывших в регион по цели поездки туризм	тыс. человек	20,3	22,7	23,2	23,7	24,7	26,3
Количество российских посетителей из других регионов	тыс. человек	256,8	276,4	288,0	298,1	312,1	331,8
Рынок товаров и услуг							

Оборот розничной торговли	млн. рублей в ценах соответствующих лет	123492,1	137536,9	152000	163200	174600	186100
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	105,8	105,0	101,9	100,2	101,7	102,0
	индекс-дефлятор, в % к предыдущему году	103,5	106,1	108,5	107,2	105,2	104,5
Справочно: РФ	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,3	103,9	101,9	100,6	102,9	103,4
Объем платных услуг населению	млн. рублей в ценах соответствующих лет	43145,2	50681,6	53600	56700	60400	64500
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,7	101,7	100,7	100,5	101,1	101,5
	индекс-дефлятор, в % к предыдущему году	105,5	107,3	105,0	105,3	105,4	105,2
Справочно: РФ	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,5	102,0	101,0	100,6	102,4	103,2
Индексы цен и тарифов							
Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги	декабрь к декабрю предыдущего года, %	105,6	106,5	107,0 - 107,5	105,5 - 106,5	104,2 - 105,2	104 - 105
Справочно: РФ	декабрь к декабрю предыдущего года, %	106,6	106,5	107 - 107,5	105 - 106	104 - 105	103,5 - 104,5

Денежные доходы населения							
Доходы населения - всего, в том числе:	млн. рублей	272257,3	305432 <1>	319800	338000	359100	383300
оплата труда	млн. рублей	164956,9	179433 <1>	187500	196500	207900	221500
социальные выплаты (трансферты)	млн. рублей	55411,5	64583 <1>	72251	77770	83412	89166
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника	рублей	36187,9	40225,1	43070	45600	48700	52100
Среднемесячная реальная заработная плата одного работника	в % к предыдущему году	107,4	104,5	100,0	100,1	101,5	102,2
Справочно: РФ	в % к предыдущему году	108,4	104,8	101,5	100,5	102,8	104,6
Реальные среднедушевые денежные доходы населения	в % к предыдущему году	108,5	106,71)	98,8	100,2	102,1	103,1
Средний размер назначенных месячных пенсий пенсионеров, состоящих на учете в отделениях Пенсионного фонда РФ	рублей	12307	13570	14770	16020	16970	17890
	в % к предыдущему году	110,4	110,3	108,8	108,5	105,9	105,4
Справочно: РФ	в % к предыдущему году	110,0	109,9	108,5	108,2	105,6	105,1
Реальный размер назначенных пенсий	в % к предыдущему году	106,0	103,7	101,6	102,5	100,7	100,7
Величина прожиточного	рублей	9044	10120	11210	11840	12440	13030

минимума в среднем на душу населения, в месяц							
Справочно: РФ	рублей	6510	7306	8182	8730	9114	9506
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, в % ко всему населению	%	11,1	11,0	11,2	11,0	10,8	10,7
Справочно: РФ	%	10,7	11,0	11,0	10,9	10,5	10,2
Фонд начисленной заработной платы всех работников	млн. рублей	130367,3	143176,4	149720	157300	166830	177370
Выплаты социального характера	млн. рублей	3289,0	4439,5	4602	4820	5080	5350
Рынок труда, занятость населения							
Численность занятых в экономике (среднегодовая) - всего	тыс. человек	423,5	418,8	415,5	411,5	408,1	406,0
	в % к предыдущему году	93	98,9	99,2	99,1	99,1	99,5
Справочно: РФ	в % к предыдущему году	100,4	99,8	99,7	99,5	100	99,8
Уровень общей безработицы (по методологии МОТ)	%	7,7	7,2	6,9	6,8	6,7	6,4
Справочно: РФ	%	5,7	5,7	5,8	6,1	6,0	6,0
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости	тыс. человек	8,1	6,9	6,8	6,6	6,1	5,6

Уровень зарегистрированной безработицы	в % к экономически активному населению	1,7	1,5	1,5	1,4	1,3	1,2
Демографические показатели							
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	784,2	775,7	767,8	760,5	752,4	744,5
	в % к предыдущему году	99,1	98,9	99,0	99,0	98,9	98,9
Общий коэффициент рождаемости	человек на 1000 населения	11,8	11,9	11,9	11,6	11,2	10,9
Общий коэффициент смертности	человек на 1000 населения	11,3	11,0	11,1	11,0	10,9	10,8
Коэффициент естественного прироста, убыли (-)	на 1000 человек населения	0,5	0,9	0,8	0,6	0,3	0,1
Коэффициент миграционного прироста, убыли (-)	на 1000 человек населения	-10,1	-12,9	-94	-112	-109	-107
Развитие отраслей социальной сферы							
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	человек	42898	44136	44966	45796	46652	47792
Численность обучающихся в общеобразовательных организациях (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций (на начало учебного года):							
государственных и муниципальных (без вечерних (сменных)	тыс. человек	73,8	74,0	74,0	74,0	74,2	74,7
Численность обучающихся в профессиональных	тыс. человек	5,6	5,1	5,0	4,8	4,7	4,6

образовательных организациях, осуществляющих подготовку квалифицированных рабочих, служащих							
Численность студентов профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов среднего звена (на начало учебного года)	тыс. человек	10,6	11,1	11,1	11,1	11,2	11,3
из них в государственных и муниципальных образовательных организациях	тыс. человек	10,5	10,5	10,5	10,55	10,5	10,4
Численность студентов образовательных организаций высшего образования (на начало учебного года)	тыс. человек	25,5	21,9	21,8	21,6	21,5	21,4
из них в государственных и муниципальных образовательных организациях	тыс. человек	18,2	14,9	14,4	14,35	14,3	14,25
Выпуск специалистов:							
Выпуск специалистов профессиональными образовательными организациями, осуществляющими подготовку специалистов среднего звена (без ППКРС)	тыс. человек	2,6	2,5	2,5	2,5	2,6	2,7

Выпуск специалистов образовательными организациями высшего образования	тыс. человек	6,1	6,3	6,4	6,4	6,4	6,3
Обеспеченность населения:							
больничными койками	коек на 10 тыс. населения	117,9	118,3	117,5	117,7	118,3	118,8
мощностью амбулаторно-поликлинических учреждений	посещений в смену на 10 тыс. населения	298,2	302,6	308,0	308,8	310,5	314,0
общедоступными библиотеками	учреждений на 100 тыс. населения	21,4	20,6	20,7	20,4	20,2	20,3
учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 100 тыс. населения	9,9	9,9	9,8	9,8	9,8	9,7
дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1000 детей в возрасте 1 - 6 лет	794	789	797	836	829	849
Окружающая среда							
Текущие затраты на охрану окружающей среды	в ценах соответствующих лет; млн. руб.	6288,4	6065,8	6476,6	6920,5	7390,3	7895,1
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	в ценах соответствующих лет; млн. руб.	475,3	541,6	681,9	716,6	607,9	327,4
Сброс загрязненных сточных вод	млн. куб. м	375,8	333,6	330,0	326,0	324,0	320,0

в поверхностные водные объекты							
Выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников	тыс. тонн	258,9	269,8	268,0	267,0	266,0	265,0
Использование свежей воды	млн. куб. м	1472,4	1592,8	1600,0	1610,0	1615,0	1625,0

Таблица

Основные показатели
социально-экономического развития муниципальных образований

Показатели	Единица измерения	Годы	Городские округа						Районы					
			Мурманск	Полярные Зори	Апатиты	Кировск	Оленегорск	Мончегорск	Ковдорский	Кандалакшский	Кольский	Печенгский	Ловозерский	Терский
Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	2012	303,8	17,4	59,0	30,4	29,7	47,4	20,5	47,4	43,2	38,6	11,4	6,0
		2013	300,8	17,4	58,3	30,1	29,5	46,9	20,0	46,4	42,6	38,2	11,2	5,7
		2014	297,7	17,3	57,5	29,8	29,6	46,6	19,6	45,3	42,3	37,7	11,1	5,6
		2015	294,8	17,2	56,8	29,5	29,5	46,6	19,2	44,6	42,0	37,5	11,0	5,4
		2016	291,9	17,1	56,1	29,3	29,4	46,6	18,8	44,6	41,8	37,4	10,9	5,3
		2017	293,0	17,0	55,6	29,1	29,3	46,6	18,4	45,1	41,5	37,5	10,8	5,2
Коэффициент естественного прироста	человек на 1000 населения	2012	-0,5	3,1	-2,6	-4,3	1,7	-1,5	-3,7	-5,6	-1,2	2,5	-0,7	-6,8
		2013	0,05	0,5	-2,4	-3,3	2,6	-1,5	-3,5	-5,2	-1,1	1,7	-2,3	-10,0

		2014	-0,2	0,6	-2,8	-2,6	2,5	-0,7	-3,4	-5,1	0,0	1,2	-2,7	-9,8
		2015	-0,1	0,4	-2,7	-3,6	2,0	-0,3	-3,6	-5,2	0,1	1,2	-2,7	-10,0
		2016	-0,2	0,4	-2,5	-3,7	1,2	0,0	-3,6	-4,3	0,1	1,2	-2,3	-9,8
		2017	-0,04	0,4	-2,2	-3,8	1,0	0,2	-3,9	-3,3	0,1	1,2	-1,8	-10,0
Коэффициент миграционного прироста	человек на 1000 населения	2012	-7,9	-5,2	-6,8	-3,9	-10,5	-9,4	-18,6	-15,1	-14,6	-11,6	-12,0	-26,1
		2013	-11,1	-5,9	-11,0	-10,9	-1,0	-9,5	-19,9	-17,8	-11,4	-16,1	-15,9	-22,8
		2014	-9,7	-5,2	-10,1	-5,5	0,8	-1,1	-17,9	-18,7	-8,3	-10,0	-8,2	-23,0
		2015	-9,7	-5,8	-10,2	-5,0	-1,5	0,4	-17,7	-3,1	-7,2	-4,8	-4,6	-23,7
		2016	-9,7	-5,8	-8,6	-2,8	-1,5	0,3	-17,7	13,4	-7,2	-0,8	-4,6	-24,0
		2017	-9,5	-5,9	-6,8	-3,0	-1,3	0,2	-16,3	15,5	-7,2	1,9	-3,7	-24,2
Индекс промышленног о производства (Раздел С:	в % к предыдущем у году	2012	109,7	94,5	102,1	115,8	102,3	102,7	98,8	90,8	97,6	92,6	116,8	94,5
		2013	107,4	108,5	102,4	109,0	99,6	89,6	102,7	92,9	94,5	93,1	108,0	121,9

Добыча полезных ископаемых + Раздел D: Обрабатывающие производства + Раздел E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды)		2014	94,9	100,8	117,0	115,9	101,2	100,3	99,2	95,7	98,9	96,9	102,6	97,3
		2015	100,6	99,0	102,6	81,3	100,3	100,5	101,2	101,7	100,0	101,3	103,3	110,3
		2016	100,8	100,0	100,4	99,6	100,0	101,4	103,5	100,8	100,2	101,6	104,4	104,3
		2017	100,9	100,0	100,4	102,3	100,0	102,8	102,1	101,0	101,0	101,6	102,5	101,2
Уровень безработицы (к трудоспособному населению)	%	2012	0,93	2,5	1,0	2,6	2,5	2,5	3,1	3,0	1,7	1,4	5,9	12,1
		2013	0,86	2,3	0,8	2,7	1,7	2,3	3,4	2,7	1,3	1,5	5,2	10,0
		2014	0,83	2,2	1,2	2,9	1,7	2,2	3,6	2,6	1,3	1,7	5,2	9,0
		2015	0,81	2,2	1,2	2,7	1,7	2,2	3,7	2,6	1,3	1,5	5,2	8,8
		2016	0,79	2,1	1,2	2,6	1,7	2,1	3,7	2,4	1,3	1,5	5,2	8,7
		2017	0,78	2,1	1,2	2,4	1,7	2,0	3,8	2,3	1,3	1,5	5,1	8,4
Среднемесячная номинальная	руб.	2012	42060,0	61445,0	29975,0	41914,0	33691,0	36664,0	36048,0	33262,0	33707,0	40519,0	26700,0	28200,0

заработная плата 1 работника		201 3	46388,0	66115,2	33869, 0	47973 ,0	40147,0	39671,0	40740,0	36646,0	38350, 0	44215,0	31320,0	34600 ,0
		201 4	50610,0	68958,0	36462, 0	48932 ,0	42500,0	41892,0	43600,0	39211,0	41035, 0	45470,0	33540,0	39100 ,0
		201 5	54608,0	72475,0	38501, 0	50400 ,0	44800,0	44238,0	46300,0	41367,0	43332, 0	45700,0	35820,0	41446 ,0
		201 6	59414,0	76283,0	40905, 0	51600 ,0	47300,0	46715,0	50000,0	44056,0	46192, 0	46900,0	38290,0	43932 ,0
		201 7	64761,0	822010	43537, 0	52500 ,0	49900,0	49332,0	52800,0	47052,0	49426, 0	49100,0	40970,0	46568 ,0
Оборот розничной торговли в расчете на 1 жителя	тыс. рублей в ценах соответствую щих лет	201 2	218,0	114,2	121,0	125,5	101,3	112,5	115,8	124,3	97,7	93,1	93,9	68,3
		201 3	250,0	144,5	164,4	160,8	112,4	191,4	128,2	154,1	110,2	103,6	104,7	76,4
		201 4	284,0	162,4	242,6	186,5	122,6	209,6	142,8	172,7	120,4	115,4	114,8	83,9
		201 5	310,0	180,6	263,8	212,0	131,7	210,6	156,2	187,8	128,3	124,7	123,5	92,1
		201 6	340,4	199,0	285,8	241,2	141,2	225,3	170,2	201,5	135,7	133,7	133,1	98,5
		201 7	370,2	218,7	307,6	274,2	150,7	240,3	187,8	213,3	142,9	142,4	142,9	105,4
Объем платных услуг	тыс. рублей в ценах	201 2	53,2	57,3	37,4	68,7	43,3	72,7	52,7	50,5	33,5	31,7	35,7	22,0

населению в расчете на 1 жителя	соответствующим годам	2013	63,2	60,0	38,4	64,5	46,8	70,6	56,0	55,6	36,7	34,3	39,6	33,0
		2014	67,5	64,4	42,5	66,3	49,6	75,3	61,0	60,8	39,2	37,0	42,3	35,6
		2015	71,9	68,8	45,7	69,2	52,4	74,8	66,1	65,3	41,6	39,6	45,3	39,1
		2016	76,8	73,6	49,2	72,3	53,0	79,6	71,9	69,5	44,2	42,2	50,0	42,7
		2017	80,5	78,9	53,0	75,5	59,9	84,9	78,4	73,0	46,9	44,9	53,6	47,0
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования в расчете на 1 жителя	тыс. рублей в ценах соответствующих лет	2012	64,0	153,4	31,0	790,2	98,6	40,2	187,2	20,3	74,5	122,8	11,0	12,7
		2013	76,3	169,5	62,5	576,2	64,8	36,0	244,9	17,5	52,3	133,5	13,5	16,8
		2014	78,5	257,8	21,8	284,4	52,0	129,8	246,1	22,2	55,0	57,9	27,5	17,9
		2015	94,5	216,4	21,4	373,1	60,7	123,7	176,7	18,8	58,7	92,1	75,5	19,7
		2016	96,5	140,0	20,0	372,8	39,6	131,0	198,2	18,9	62,9	103,8	101,0	21,5
		2017	94,7	145,6	19,3	359,8	46,1	137,8	229,9	18,2	67,0	107,3	102,4	23,7
Доходы бюджета	тыс. рублей	2012	15,8	13,5	14,4	28,7	16,7	15,8	16,8	12,7	12,9	12,1	9,4	6,4

муниципальног о образования от налоговых и неналоговых поступлений (за исключением дотаций, субсидий, субвенций) на 1 жителя		201 3	19,3	16,3	16,9	31,5	20,0	18,1	19,2	14,4	14,0	14,6	10,4	8,9
		201 4	17,8	14,6	15,3	29,9	15,9	16,0	20,2	13,4	12,9	11,3	9,1	10,2
		201 5	18,9	14,4	15,1	28,9	14,4	15,9	21,6	13,3	13,2	11,5	9,1	8,8
		201 6	19,9	14,9	16,0	30,3	15,2	16,2	22,5	13,7	13,7	12,1	9,5	9,1
		201 7	20,6	15,3	16,0	31,1	16,2	16,4	23,0	14,0	14,2	12,3	9,9	9,5
Количество малых предприятий, в т.ч. микропредпри ятий, на 100 человек населения	ед.	201 2	3,47	0,60	1,00	0,54	0,59	0,87	0,43	0,72	0,75	0,45	0,55	0,80
		201 3	3,55	0,60	1,10	0,58	0,58	0,89	0,43	0,70	0,75	0,45	0,58	0,80
		201 4	3,63	0,60	1,10	0,61	0,58	0,91	0,44	0,72	0,76	0,46	0,58	0,80
		201 5	3,63	0,60	1,10	0,62	0,58	0,92	0,46	0,73	0,76	0,47	0,58	0,90
		201 6	3,63	0,70	1,10	0,63	0,59	0,93	0,47	0,73	0,77	0,47	0,58	0,90
		201 7	3,57	0,70	1,10	0,64	0,59	0,94	0,49	0,73	0,77	0,48	0,58	0,90
Доля индивидуальн	%	201 2	2,9	2,2	2,6	2,0	2,3	2,5	2,3	2,3	1,9	1,8	2,1	2,8

ых предпринимат елей в среднегодовой численности населения		201 3	2,5	1,9	2,4	1,8	2,1	2,2	2,0	2,2	1,7	1,6	1,9	2,6
		201 4	2,5	1,9	2,5	1,8	2,1	2,2	2,1	2,3	1,8	1,6	1,7	2,8
		201 5	2,5	2,0	2,6	1,8	2,1	2,2	2,2	2,3	1,8	1,7	1,7	2,9
		201 6	2,5	2,0	2,6	1,8	2,1	2,2	2,2	2,3	1,8	1,7	1,7	2,9
		201 7	2,5	2,0	2,7	1,9	2,1	2,2	2,3	2,3	1,8	1,7	1,6	3,0
Количество средних предприятий на 100 человек населения финансировани я	ед.	201 2	0,020	0,000	0,010	0,006	0,003	0,006	0,020	0,006	0,020	0,003	0,009	0,000
		201 3	0,020	0,000	0,010	0,003	0,003	0,004	0,020	0,007	0,020	0,003	0,009	0,000
		201 4	0,020	0,020	0,010	0,010	0,003	0,009	0,020	0,007	0,020	0,003	0,009	0,000
		201 5	0,020	0,020	0,010	0,010	0,003	0,009	0,020	0,007	0,020	0,003	0,009	0,000
		201 6	0,020	0,010	0,010	0,014	0,003	0,009	0,020	0,007	0,020	0,005	0,009	0,000
		201 7	0,020	0,010	0,010	0,014	0,003	0,009	0,020	0,007	0,020	0,011	0,009	0,000
Обеспеченност ь	мест на 100 детей в	201 2	78,3	103,2	86,0	100,0	91,0	90,0	92,0	96,0	83,0	76,2	94,0	101,2

дошкольными образовательными учреждениями	возрасте 1 - 6 лет	2013	78,0	109,5	88,0	98,0	92,0	109,0	93,0	96,0	85,0	74,8	92,0	106,9
		2014	77,5	103,9	89,0	100,0	93,0	102,0	92,0	100,0	83,0	80,2	90,0	107,9
		2015	79,0	103,1	89,0	100,0	94,0	102,0	91,0	100,0	83,0	81,3	92,0	109,7
		2016	79,0	103,1	90,0	100,0	94,0	102,0	96,0	100,0	83,0	894,5	93,0	111,5
		2017	79,4	104,1	91,0	100,0	94,0	102,0	97,0	100,0	83,0	90,0	98,0	112,6
Обеспеченность населения площадью жилых квартир	кв. метров общей площади на человека	2012	23,2	24,4	25,8	29,0	25,0	27,1	27,3	28,2	25,4	23,6	24,9	33,8
		2013	23,3	24,6	26,2	29,6	25,1	26,4	28,0	28,9	23,2	23,6	24,2	29,5
		2014	23,7	24,8	26,6	29,8	25,1	26,6	28,6	29,5	23,3	23,6	24,8	35,3
		2015	24,0	24,9	27,1	30,4	25,2	26,6	29,2	29,9	23,5	23,6	25,1	36,6
		2016	24,4	25,6	27,4	30,6	25,2	26,6	29,8	29,9	23,5	23,7	25,3	37,3
		2017	23,9	25,7	27,8	30,8	25,3	26,6	30,4	30,4	23,7	23,7	25,4	38,0

2.3. Сводный финансовый баланс

В январе - июле 2014 года сальдированный финансовый результат деятельности организаций области (без филиалов, субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) сформировался в сумме 23,1 млрд. рублей со снижением к январю - июлю 2013 года на 16 %, или на 4,4 млрд. рублей.

Снизился сальдированный финансовый результат в добыче полезных ископаемых (на 36,1 %), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (на 33 %), торговле (в 9 раз), транспорте и связи (в 2,4 раза). Выросли сальдированные убытки в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (на 6,2 %).

В то же время в отчетном периоде улучшились финансовые результаты в рыболовстве и рыбоводстве (в 2 раза), в обрабатывающей промышленности (на 34,6 %), в строительстве получен положительный сальдированный финансовый результат против убытка годом ранее. Кроме того, снизилась сумма сальдированного убытка в организациях сельского хозяйства (на 2,5 %).

Прибыль прибыльных организаций по сравнению с январем - июлем 2013 года уменьшилась на 8,4 % (на 2,6 млрд. рублей) и составила 27,9 млрд. рублей, что обусловлено в значительной степени снижением прибыли на горнодобывающих предприятиях области (на 5,7 млрд. рублей), в том числе в результате падения цены на апатитовый (в среднем на 11,9 %) и железорудный (на 5,8 %) концентраты. Кроме того, одно из прибыльных предприятий добывающей промышленности перешло в число убыточных.

Суммарная прибыль рентабельных предприятий обрабатывающей промышленности возросла в 1,4 раза (на 1,8 млрд. рублей), ее объем на 95 % сформирован на крупнейшем металлургическом предприятии области. Ослабление курса рубля в отчетном периоде 2014 года, а также некоторое улучшение мировой конъюнктуры на рынке металлов способствовали росту финансового состояния экспортно ориентированных организаций.

В структуре прибыли прибыльных организаций наибольшая доля приходится на предприятия добывающей промышленности - 45,7 % (в январе - июле 2013 года - 60,7 %), обрабатывающих производств - 25,1 % (16,9 %) и рыболовства и рыбоводства - 14,7 % (8,5 %).

Убытки убыточных организаций выросли в 1,6 раза к аналогичному периоду 2013 года (на 1,8 млрд. рублей) до 4,8 млрд. рублей в основном за счет увеличения в 3,7 раза суммы убытков предприятий транспорта.

Удельный вес прибыльных организаций сократился с 65,4 % в январе - июле 2013 года до 58,4 % в январе - июле 2014 года.

По состоянию на 1 сентября 2014 года налоговые и неналоговые платежи, собранные на территории области в бюджеты всех уровней (за исключением страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на обязательное социальное страхование), возросли по отношению к соответствующему периоду 2013 года на 8,3 %.

Вместе с тем следует отметить снижение поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых - на 12,3 % в результате проведения организациями мероприятий по снижению себестоимости добычи полезных ископаемых, акцизам - на 10,8 % по причине снижения объемов выпуска дизельного топлива и бензина предприятиями-производителями Российской Федерации, земельному налогу - на 10,7 % вследствие оспаривания в судебном порядке кадастровой стоимости земельных участков отдельными землепользователями, налогу на имущество организаций - на 2,3 % в связи со снижением поступлений по основным ведущим предприятиям области вследствие обновления движимого имущества и вывода его из-под налогообложения в

соответствии с положениями Налогового [кодекса](#) Российской Федерации.

Доходы консолидированного бюджета Мурманской области по состоянию на 1 сентября 2014 года возросли по отношению к соответствующему периоду 2013 года на 7,3 % (2,6 млрд. рублей), из них налоговые и неналоговые доходы на 6,1 %, или 1,9 млрд. рублей, безвозмездные поступления из федерального бюджета на 9,8 % (463,6 млн. рублей). В отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом прошлого года более чем на треть (на 153,2 млн. рублей) снизился возврат в федеральный бюджет субсидий и субвенций прошлых лет.

Из числа налоговых доходов консолидированного бюджета области наибольший прирост поступлений отмечается по налогу на прибыль организаций - на 23,9 % (на 1,6 млрд. рублей в результате роста поступлений от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков), налогу на доходы физических лиц - на 2,2 % (334,9 млн. рублей) и налогам на совокупный доход - на 12,0 % (180,7 млн. рублей).

При росте расходов консолидированного бюджета на 14,5 %, или на 5,3 млрд. рублей итоговое исполнение бюджета - дефицит в сумме около 3,7 млрд. рублей, превысивший дефицит на аналогичную дату 2013 года в 3,8 раза.

Оценка финансовых показателей в целом по 2014 году произведена с учетом:

- динамики прибыли по видам экономической деятельности организаций по итогам отчетных периодов 2014 года;
- динамики промышленного производства и отгрузки продукции по отношению к 2013 году;
- мировой конъюнктуры цен на основные виды продукции (снижение средних цен на апатитовый и железорудный концентраты, рост цен на металлы);
- увеличения доходности экспортных операций в металлургии и рыбной промышленности вследствие ослабления курса рубля;
- реализации мероприятий по техническому перевооружению ведущих предприятий области, способствующих снижению затрат на производство продукции и платежей по налогу на имущество организаций и налогу на добычу полезных ископаемых.

По оценке 2014 года, балансовая прибыль по полному кругу организаций и сальдированный финансовый результат ожидаются со снижением к 2013 году.

Объем прибыли прибыльных организаций оценивается в сумме 54,3 млрд. рублей (94,4 % к уровню 2013 года), убыток нерентабельных производств - 13,2 млрд. рублей (89,0 %). Сальдо прибылей и убытков сложится в сумме 41,1 млрд. рублей (96,3 % к уровню 2013 года).

Ожидается, что с учетом данных ведущих предприятий области снижение прибыли рентабельных производств по отношению к 2013 году составит 6,9 % (без субъектов малого предпринимательства) по следующим видам экономической деятельности:

- "Добыча полезных ископаемых" - на 30,7 % в связи со снижением средних контрактных цен на апатитовый и железорудный концентраты;
- "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" - на 26,7 % в результате существенного роста цен на топочный мазут, не учтенного при тарифном регулировании для теплоснабжающих предприятий (для сравнения: цены на мазут выросли за I полугодие 2014 года по отношению к I полугодию 2013 года на 10,4 %, а увеличение тарифа с 1 июля 2014 года составило 4,2 %);

- "Оптовая и розничная торговля" - на 4,5 % в результате снижения потребительской активности населения и незначительного прироста товарооборота в сопоставимых ценах;

- "Транспорт и связь" - на 3 % вследствие сокращения объемов переработки грузов предприятиями вспомогательной и дополнительной транспортной деятельности из-за приостановки деятельности в конце 2013 года ООО "Морской специализированный порт "Витино" и падения перевалки нефти и нефтепродуктов через ООО "НТ "Белокаменка" в 4,2 раза, а также сокращения объемов перевозок грузов морским транспортом.

Финансовые ресурсы, собранные на территории Мурманской области и включающие собственные доходы организаций (чистая прибыль плюс амортизационные отчисления) и налоговые, неналоговые доходы и взносы в бюджеты всех уровней, возрастут, по оценке, в 2014 году по отношению к 2013 году всего на 0,6 %.

Из них налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области возрастут на 2,8 %, федерального бюджета - на 3,4 %, страховые взносы в государственные внебюджетные фонды на обязательное социальное страхование - на 4 %. Собственные доходы организаций составят 96,8 % к уровню 2013 года в результате снижения прибыли, что также повлияет на уменьшение в 1,4 раза объема инвестиций организаций (без субъектов малого предпринимательства) в основной капитал.

Сальдо финансовых взаимоотношений Мурманской области с федеральным уровнем, как и в предыдущие годы, оценивается в пользу региона. Вместе с тем в связи с переходом в 2014 году Пенсионного фонда Российской Федерации на казначейское обслуживание и изменением порядка зачисления доходов (все средства, поступающие в отделения ПФР, направляются на их расходы; ранее до 2014 года доходы по накопительной части пенсии, дополнительному тарифу страховых взносов для отдельных категорий страхователей, недоимка, пени и иные финансовые санкции перечислялись непосредственно в ПФР) объем средств, передаваемых в государственные внебюджетные фонды и получаемых из них, в 2014 году оценивается со снижением к 2013 году в 2,2 и 1,2 раза соответственно.

Доходы, получаемые из федерального бюджета, ожидаются с ростом к 2013 году на 9,8 %, в том числе безвозмездные перечисления в областной бюджет - на 4,7 %, средства, направляемые на финансирование структур федерального подчинения и выполнение федеральных полномочий, - на 10,7 % (в 2014 году в 3,6 раза возрастут поступления по статье "Национальная экономика" в связи со строительством головного и серийных универсальных атомных ледоколов).

В целом доходы сводного финансового баланса, ожидаемые в 2014 году в сумме около 246 млрд. рублей, возрастут по отношению к 2013 году на 3,7 %, а расходы в сумме 257,4 млрд. рублей увеличатся на 5,1 %.

В результате превышения расходов сводного финансового баланса над доходами дефицит составит 11,4 млрд. рублей, увеличившись по отношению к дефициту 2013 года в 1,4 раза, в том числе дефицит консолидированного бюджета Мурманской области возрастет в 1,5 раза, государственных внебюджетных фондов - в 1,3 раза.

В прогнозном периоде комплексная оценка влияния внешних и внутренних факторов на развитие экономики области в 2015-2017 годах, инвестиционных планов и программ предприятий на дальнейшую модернизацию и расширение производства дает основание для вывода об улучшении финансовой ситуации в регионе по сравнению с 2013 - 2014 годами, однако по отдельным экономическим субъектам и финансовым показателям превышение уровня 2013 года не будет достигнуто к концу прогнозного периода.

При разработке прогноза прибыли и других финансовых показателей по базовому варианту учтены:

- рост средних цен на никель в течение всего прогнозного периода по отношению к 2013 - 2014 годам при увеличении объемов отгружаемой продукции только к концу прогнозного периода, по меди рост цен и объемов отгрузки, недостаточный для достижения уровня 2013 года;

- рост средних цен на железорудный и апатитовый концентраты в течение всего прогнозного периода по отношению к 2014 году при увеличении объемов отгружаемой продукции, но при этом цены не достигнут уровня 2013 года;

- сохранение объемов вылова водных биоресурсов практически на уровне 2014 года при дальнейшем росте цен на готовую продукцию;

- модернизация и наращивание перегрузочных мощностей портового комплекса Мурманской области, обновление флота и расширение объемов фраховых операций предприятиями морского транспорта, что повлияет на рост прибыли по виду деятельности "Транспорт и связь";

- увеличение объема строительно-монтажных работ и соответственно прибыли в строительстве, в том числе в связи со строительством новых мощностей и реконструкцией действующих на ведущих предприятиях области, а также с проведением работ по реализации проекта "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла";

- замедление динамики оборота розничной торговли в 2015 году с последующим ее улучшением в 2016 - 2017 годах в связи восстановлением потребительской активности населения;

- индексация цен (тарифов) на продукцию (услуги) инфраструктурных компаний в прогнозном периоде на уровне, превышающем величины прогнозируемой потребительской инфляции;

- динамика индексов цен производителей нефтепродуктов на внутреннем рынке (2015 год - 99,1 %, 2016 год - 100,8 %, 2017 год - 101,8 %, по данным Министерства экономического развития Российской Федерации);

- изменение налогового законодательства с 2015 года при формировании прибыли организаций и исчислении налога на прибыль: проценты по долговым обязательствам любого вида будут признаваться доходом (расходом) исходя из фактической ставки (ранее для признания процентов расходом они должны были существенно не отклоняться от среднего уровня процентов, взимаемых по долговым обязательствам, выданным в том же квартале (месяце) на сопоставимых условиях); налогоплательщики смогут списывать стоимость имущества, не являющегося амортизируемым, в течение более чем одного отчетного периода; доход от реализации полученного безвозмездно имущества можно будет уменьшить на рыночную стоимость такого имущества, определенную на дату его получения;

- введение "налогового маневра" по снижению налоговых ставок акцизов на нефтепродукты на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов, зачисления доходов от акцизов в 100 % объеме в бюджеты субъектов Российской Федерации (в 2014 году было 72 % и 28 % в федеральный бюджет) и уменьшения нормативов зачисления от акцизных доходов на нефтепродукты для Мурманской области с 0,4853 в 2014 году до 0,4748 в 2015 году и 0,4433 в 2016 году, что напрямую влечет сокращение доходов консолидированного бюджета области в случае отсутствия компенсации из федерального бюджета;

- рост с 1 января 2015 года размеров госпошлины за некоторые виды юридически значимых действий: за выдачу государственных регистрационных знаков на автомобили, за выдачу паспорта транспортного средства, за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, за госрегистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество, договоров об отчуждении недвижимого имущества;

- сохранение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на уровне 2014 года;

- установление с 2015 года нового порядка расчета предельной величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и в Фонд социального страхования Российской Федерации с применением повышающих коэффициентов (1,7 в 2015 году, 1,8 в 2016 году и 1,9 в 2017 году), в результате предельная величина базы в 2015 году составит 702 тыс. рублей против 624 тыс. рублей в 2014 году;

- предполагаемая отмена с 2015 года "порогового значения" базы для начисления страховых взносов в систему обязательного медицинского страхования;

- замедление темпов роста среднегодового курса доллара США в прогнозном периоде.

По базовому варианту прогноза в 2015 году прибыль прибыльных организаций по полному кругу составит 58,4 млрд. рублей, что всего на 1,6 % выше уровня 2013 года, по причине снижения прибыли предприятий добывающей промышленности в 1,5 раза.

В 2016 - 2017 годах прибыль предприятий по добыче полезных ископаемых прогнозируется также со снижением к уровню 2013 года на 27,3 % и 24,2 %, соответственно, в результате более низких средних цен производителей продукции. В целом по области с учетом прироста прибыли по остальным видам экономической деятельности прибыль прибыльных организаций по полному кругу составит: в 2016 году - 62,2 млрд. рублей (108,1 % к уровню 2013 года), в 2017 году - 64,6 млрд. рублей (112,2 %).

Следует отметить, что при сохранении и наращивании государственной поддержки по приоритетным направлениям развития региона прогнозируется планомерное уменьшение суммы убытков убыточных предприятий.

В результате ежегодные темпы прироста сальдированного финансового результата по отношению к 2013 году составят около 10 %.

По умеренно-оптимистичному варианту прогноза на фоне улучшения конъюнктуры на рынке цветных металлов, повышения спроса на основные экспортируемые товары и более высокому росту средних цен на железорудный и апатитовый концентраты прибыль в 2015 году прогнозируется с ростом к 2013 году на 4,2 %, в 2016 - 2017 годах на 13,5 % и 22,8 %. Прибыль предприятий добывающей промышленности возрастет по сравнению с базовым вариантом, но также не достигнет уровня 2013 года.

Среднегодовые темпы прироста сальдированного финансового результата составят около 15 %.

При ухудшении ситуации в мировой экономике (вариант А), с учетом зависимости региона от мировой конъюнктуры цен прибыль в 2015 году прогнозируется со снижением к 2013 году на 4,0 %, в 2016 - 2017 годах с ростом на 1,3 % и 3,7 %.

По базовому варианту прогноза финансовые ресурсы, собранные на территории Мурманской области, возрастут по отношению к 2013 году в 2015 году на 5,7 %, в 2016 - 2017 годах на 11,7 % и 16,8 %.

Из них темп роста налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет области составит 8 %, 11,8 % и 14,8 % соответственно.

Ниже уровня 2013 года прогнозируется поступление акцизов, земельного налога и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, неналоговых доходов в течение всего прогнозного периода, а также налога на добычу полезных ископаемых в 2015 - 2016 годах.

Прогнозируемый рост собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области при заложенной гипотезе снижения средств, получаемых из федерального бюджета (в 2015 году на 8,3 %, в 2016 - 2017 годах на 30 % - 29,1 % по отношению к 2013 году), не обеспечит покрытие роста расходов бюджета, направляемых в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 - 602 и 606, от 01.06.2012 N 761 и от 28.12.2012 N 1688, предусматривающих решение неотложных проблем экономического и социального развития, модернизацию социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры, региональное развитие.

Таким образом, в среднесрочной перспективе дефицит сводного финансового баланса сохранится и составит в 2015 году 7 млрд. рублей (снижение по отношению к 2013 году на 11 % только за счет уменьшения дефицита государственных внебюджетных фондов), в 2016-2017 годах 8,1 млрд. рублей и 9,3 млрд. рублей (рост по отношению к 2013 году на 2,8 % и 17,9 % соответственно).

По умеренно-оптимистичному варианту финансовые ресурсы, собранные на территории Мурманской области, возрастут по отношению к 2013 году в 2015 году на 3,8 %, в 2016 - 2017 годах на 13,5 % и 23,7 %.

Темп роста налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет области увеличится на 0,6 процентных пункта, при этом динамика платежей будет соответствовать базовому варианту.

При сохранении прогноза безвозмездных поступлений из федерального бюджета и предполагаемом увеличении расходов на формирование фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, поддержку и финансирование новых инфраструктурных проектов дефицит сводного финансового баланса составит в 2015 году 9,5 млрд. рублей, в 2016 - 2017 годах 11,3 млрд. рублей и 11,9 млрд. рублей (рост по отношению к 2013 году в 1,2, 1,4 и 1,5 раза соответственно).

Таким образом, необходимость осуществления новых заимствований и привлечения кредитных ресурсов, в первую очередь бюджетных кредитов, на обеспечение выполнения государственных полномочий и покрытия бюджетного дефицита сохранится до конца прогнозного периода.

Таблица

Сводный финансовый баланс

Показатели	Единица измерения	отчет		оценка	прогноз (1 вариант)		
		2012	2013	2014	2015	2016	2017
7. Финансы							
Прибыль прибыльных организаций по полному кругу с учетом финансово-кредитных учреждений	млн. руб.	49199,6	57523,4	54319,5	58419,6	62174,9	64562,5
Справочно: сальдо прибылей и убытков	млн. руб.	37827,7	42658,2	41088,2	46865,5	51177,7	54068,1
Амортизация основных фондов, начисленная за год	млн. руб.	19597,3	22078,8	23690,6	24638,2	26609,2	28738,0
Налоги на прибыль, доходы	млн. руб.	33747,9	36220,0	37899,6	40779,1	42618,5	44107,0
налог на прибыль организаций	млн. руб.	11719,2	11877,8	12447,3	14394,8	15213,6	15796,3
налог на доходы физических лиц	млн. руб.	22028,7	24342,2	25452,3	26384,3	27404,9	28310,7
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	млн. руб.	31889,4	35603,3	37024,3	38925,9	41192,8	43716,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	млн. руб.	5566,4	5597,1	5872,6	5986,2	6171,2	6202,9
из них:							
налог на добавленную стоимость	млн. руб.	4213,9	4104,6	4555,1	4875,9	5100,0	5350,0
акцизы	млн. руб.	1352,5	1492,5	1317,5	1110,3	1071,2	852,9

Специальные налоговые режимы	млн. руб.	1773,0	1837,0	2032,7	2144,9	2189,4	2286,3
Налоги на имущество	млн. руб.	3741,9	5004,1	4948,5	5204,8	5171,8	5161,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	млн. руб.	2049,6	2375,5	2144	2239,2	2342,4	2472,1
из них:							
налог на добычу полезных ископаемых	млн. руб.	1729,7	2031,5	1817,4	1913,6	2016,8	2146,5
Прочие налоговые доходы	млн. руб.	211,5	238,4	258,0	269,8	273,6	283,7
Неналоговые доходы	млн. руб.	4128,4	4343,1	4062,7	3686,2	3789,8	3828,8
Прочие доходы	млн. руб.	441,0	247,9	270,5	442,3	497,1	348,8
Итого доходов	млн. руб.	140626,8	159190,8	160075,7	168341,4	177817,1	185911,4
Сальдо взаимоотношений с федеральным уровнем власти	млн. руб.	68523,1	77900,1	85879,3	92006,6	100629,5	107074,6
Средства, передаваемые на федеральный уровень власти	млн. руб.	14106,3	18642,7	12233,5	12951,8	13504,4	14042,1
в федеральный бюджет	млн. руб.	6590,1	6632,6	6861,3	7403,5	7776,4	8123,8
в государственные внебюджетные фонды	млн. руб.	7516,2	12010,1	5372,2	5548,3	5728,0	5918,3
Средства, получаемые от федерального уровня власти	млн. руб.	82629,4	96542,8	98112,8	104958,4	114133,9	121116,7
из федерального бюджета	млн. руб.	56564,8	63684,7	69945,4	74845,1	81223,3	86228,1

от государственных внебюджетных фондов	млн. руб.	26064,6	32858,1	28167,4	30113,3	32910,6	34888,6
Всего доходов	млн. руб.	209149,9	237090,9	245955,0	260348,0	278446,6	292986,0
Расходы за счет средств, остающихся в распоряжении организаций	млн. руб.	57077,7	67724,4	65562,8	68663,0	73570,5	77504,2
из них:							
на инвестиции	млн. руб.	28824,0	37748,6	27024,2	35680,4	36341,0	33174,6
Затраты на государственные инвестиции	млн. руб.	13316,8	16922,4	18041,0	18006,2	19197,5	21218,5
из них за счет:							
средств федерального бюджета	млн. руб.	10762,1	13513,3	14329,5	14948,1	16282,7	18766,6
средств бюджета субъекта Федерации	млн. руб.	2554,7	3409,1	3711,5	3058,1	2914,8	2451,9
Общегосударственные вопросы	млн. руб.	8123,0	8824,9	9338,9	9641,0	9759,5	9937,5
Национальная оборона	млн. руб.	12529,0	13014,9	13312,9	13811,4	14311,5	14611
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	млн. руб.	19847,0	23734,0	25918,2	27271,8	28556,9	29585,7
Национальная экономика	млн. руб.	4948,3	5786,8	8304,6	11583,7	15553,7	17039,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	млн. руб.	7205,1	5972,1	5705,4	3428,5	3460,8	3401,3
Охрана окружающей среды	млн. руб.	199,1	167,7	171,1	167	162,1	164,3

Социально-культурные мероприятия	млн. руб.	90113,0	101733,7	109124,2	112414,6	120017,8	127278,3
из них:							
образование	млн. руб.	17801,6	20301,7	21163,5	20977,6	21668,7	22495,2
культура и кинематография	млн. руб.	2013,7	2481,8	2553	2496,7	2583,2	2699,5
здравоохранение	млн. руб.	16016,1	17171,7	19713,7	19989,4	21493,1	22678,8
социальная политика	млн. руб.	54281,6	61778,5	65694,0	68950,9	74272,8	79404,8
в том числе:							
пенсионное обеспечение	млн. руб.	40368	47244,5	49388,4	51977,5	55954,9	60031
социальное обслуживание населения	млн. руб.	1728,8	2138,4	2300,5	2416,3	2853,2	3292
социальное обеспечение населения	млн. руб.	11407,8	11501,8	12855	13149,7	13994,7	14553,4
охрана семьи и детства	млн. руб.	675,2	780,3	1014,4	1234,4	1283,4	1339,4
другие вопросы в области социальной политики	млн. руб.	101,8	113,5	135,7	173,0	186,6	189,0
Физическая культура и спорт	млн. руб.	397,7	541,9	661,4	542,0	538,0	531,8
Средства массовой информации	млн. руб.	102,3	112,7	164,6	145,6	147,7	148,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	млн. руб.	126,0	431,8	1053,2	1681,7	1264,9	851,8
Прочие расходы	млн. руб.	0	0	0	0	0	0

Всего расходов	млн. руб.	213985,0	244967,3	257358,3	267356,5	286540,9	302272,7
Превышение доходов над расходами (+) или расходов над доходами (-)	млн. руб.	-4835,1	-7876,4	-11403,3	-7008,5	-8094,3	-9286,7

2.4. Изменение ранее утвержденных параметров прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2014 - 2016 годы

Учитывая разницу в вариантах прогноза, выбранных за основной (в 2013 году за основной вариант прогноза был выбран второй (умеренно-оптимистичный) вариант в отличие от текущего года, когда основным был определен первый (базовый) вариант), а также в связи с уточнением отчетных данных за прошедшие периоды, при подготовке прогноза осуществлены корректировки отдельных параметров [прогноза](#), одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2013 N 621-ПП/15 "О прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

В результате снижения валового накопления основного капитала, а также замедления темпов роста потребительских расходов населения в текущем году и прогнозном периоде по сравнению с предыдущим прогнозом пересмотрен прогноз валового регионального продукта в сторону уменьшения. Доля инвестиций в ВРП понизилась с 26,5 % до 22,4 %. Увеличение в абсолютных значениях оценки валового внутреннего продукта в 2014 году обусловлено исключительно изменением отчетных значений показателя за 2012 год.

Сокращение объема отгруженных товаров в добыче полезных ископаемых в 2014-2016 годах по сравнению с ранее прогнозируемым вызвано пересмотром объема отгрузки апатитового концентрата: ОАО "Апатит" после присоединения к нему с 1 мая 2014 года ЗАО "Балаковские минеральные удобрения" (Саратовская область) часть апатитового концентрата отгружает на филиал для последующей переработки, эти объемы по методологии Росстата не учитываются в составе отгруженной продукции по Мурманской области. Кроме того, в связи с ухудшением конъюнктуры рынка снижен прогноз цен на железорудный концентрат.

Основная причина роста объема отгруженных товаров в обрабатывающих производствах связана главным образом с повышением уровня цен в рыбной промышленности по сравнению с ранее прогнозируемым.

Снижение прогнозных значений объема инвестиций в основной капитал и показателей строительства произошло за счет уточнения фактически сложившихся и планируемых показателей инвестиционной и строительной деятельности хозяйствующих субъектов, а также за счет прекращения реализации проекта "Строительство и модернизация горнодобывающего и обогащенного производств вермикулита, флогопита и пегматита в г. Ковдоре Мурманской области" по причине банкротства инициатора проекта ООО "Ковдорслюда" и существенного снижения инвестиционных возможностей ОАО "Апатит" в связи с присоединением ЗАО "Балаковские минеральные удобрения".

Изменение значений по показателям "среднемесячная заработная плата" и "фонд начисленной заработной платы" в сторону уменьшения обусловлено пересмотром подходов к индексации заработной платы работников бюджетной сферы, мерами по оптимизации штатной численности на крупных промышленных предприятиях, а также в связи с отменой с 2015 года предельной величины базы для начисления страховых взносов в систему обязательного медицинского страхования работающего населения.

Прогнозные значения по индексу потребительских цен изменены по причине воздействия режима санкций на продовольственном рынке, роста курса доллара и пересмотра темпов индексации тарифов на коммунальные услуги и пассажирские перевозки железнодорожным транспортом.

Корректировка финансового результата деятельности организаций Мурманской области в основном связана с уточнением показателей предприятий ведущих отраслей и изменением

статистической отчетности начиная с 2013 года.

Из-за увеличения количества организаций прибыль прибыльных организаций субъектов малого предпринимательства за 2013 год превысила прибыль по итогам 2012 года в 2,2 раза. Данный фактор был учтен при оценке прибыли за 2014 год и прогнозе на 2015 - 2017 годы. В сводном финансовом балансе показатели "прибыль прибыльных организаций" и "сальдо прибылей и убытков" за 2012 год проставлены в сопоставимом виде с 2013 годом.

Кроме того, уточнены значения прибыли предприятий:

- добывающей промышленности в сторону снижения данного показателя в 2014 - 2016 годах в связи с падением цены на железорудный концентрат в 2014 году против прогнозируемого роста и заниженной ценовой динамики в 2015 - 2016 годах;

- обрабатывающей промышленности в сторону увеличения значения прибыли в 2014 - 2016 годах в результате более высокой ценовой конъюнктуры на рынке цветных металлов.

Показатели	Единица измерения	Отклонение оценки 24.10.2014 от прогноза 28.10.2013					
		2014		2015		2016	
		Абсолютное значение	Относительное значение	Абсолютное значение	Относительное значение	Абсолютное значение	Относительное значение
Валовой региональный продукт (в основных ценах)	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	4,1	1,3	-7,8	-2,3	-13,9	-3,8
Объем отгруженных товаров (работ, услуг) по видам экономической деятельности:							
добыча полезных ископаемых	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	-11,1	-12,7	-17,4	-18,6	-19,1	-19,3
обрабатывающие производства	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	12,1	13,2	12,1	11,8	9,6	8,6
производство и распределение электроэнергии, воды и газа	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	0,4	0,7	2,5	4,0	4,5	6,8
Инвестиции (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	-30,8	-30,2	-40,4	-36,8	-60,6	-45,6
Объем работ, выполненных по виду	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	-5,6	-18,9	-6,6	-21,0	-10,1	-28,1

деятельности "Строительство"							
Среднемесячная номинальная зарботная плата одного работника	рублей	-680,0	-1,6	-1630,0	-3,5	-2185,0	-4,3
Фонд начисленной зарботной платы	млрд. рублей	-3,32	-2,2	-6,5	-4,0	-8,7	-4,9
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, %	x	2 п.п.	x	0,7 п.п.	x	- 0,8 п.п.
Оборот розничной торговли	млн. рублей в ценах соответствующих лет	2,2	1,5	1	0,6	-0,8	-0,5
Объем платных услуг населению	млрд. рублей в ценах соответствующих лет	0,5	0,9	-0,2	-0,4	-1	-1,6
Прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций с учетом банковской деятельности)	млрд. рублей	4,8	9,8	0,3	0,5	-2,2	-3,5