

ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 19 июня 2008 г. N 276-ПП/11

**О СЦЕНАРНЫХ УСЛОВИЯХ И ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРАХ ПРОГНОЗА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2009 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2011 ГОДА**

Рассмотрев прилагаемые [сценарные условия](#) и основные параметры прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2009 год и на период до 2011 года, Правительство Мурманской области постановляет:

1. Принять за основу для дальнейшей разработки прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2009 год и на период до 2011 года, проекта областного бюджета на 2009 год и среднесрочного финансового плана на 2009 - 2011 годы второй вариант [сценарных условий](#) и основных параметров прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2009 год и на период до 2011 года.

2. Департаменту экономического развития Мурманской области, исполнительным органам государственной власти Мурманской области - разработчикам прогноза - при подготовке прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2009 год и на период до 2011 года обратить особое внимание на вопросы, касающиеся:

- обеспечения снижения темпов роста потребительских цен;
- совершенствования государственного регулирования и стимулирования экономического роста, особенно в инвестиционной сфере, малом предпринимательстве, в сфере сельского хозяйства и переработки сельхозпродукции, в строительстве;
- уточнения объемов и направлений инвестиций, в том числе бюджетных, в соответствии с приоритетами и задачами социально-экономического развития Мурманской области на среднесрочную перспективу;
- обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями регионального рынка труда, увеличения миграционного притока населения, роста занятости населения;
- совершенствования мер адресной социальной поддержки малообеспеченных категорий населения;
- обеспечения сбалансированности регионального и местных бюджетов, в том числе с учетом роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий.

3. Департаменту экономического развития Мурманской области (Таличкин В.А.) представить на рассмотрение Правительству Мурманской области прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2009 год и на период до 2011 года одновременно с проектом областного бюджета на 2009 год.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Мурманской области - руководителя департамента экономического развития Мурманской области Таличкина В.А.

Губернатор
Мурманской области
Ю.А.ЕВДОКИМОВ

**СЦЕНАРНЫЕ УСЛОВИЯ И ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ
ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2009 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2011 ГОДА**

**1. Предварительные итоги социально-экономического развития
Мурманской области за январь - апрель 2008 года**

В январе - апреле текущего года по большинству основных показателей социально-экономического развития области достигнуты положительные тенденции: обеспечен рост производства в промышленности, рыболовстве и сельском хозяйстве, увеличились объемы инвестиций, выполненных работ в строительстве, возросли реальные доходы населения, повысилась заработная плата, снизился уровень безработицы, уменьшилась естественная убыль населения.

В апреле текущего года объемы производства в промышленности оказались ниже прошлогодних, что обусловлено ухудшением ситуации в металлургическом производстве (сокращение выпуска никеля и меди). Тем не менее, положительная динамика темпов роста промышленного производства в 1 квартале т.г. в целом и увеличение объемов производства в апреле по другим видам деятельности обеспечили рост физических объемов производства в январе - апреле 2008 года на 2,3 % по отношению к аналогичному периоду 2007 года.

В отчетном периоде увеличился выпуск апатитового и железорудного концентратов (на 2,8 и 7,9 % - соответственно), лопаритового концентрата, нерудных строительных материалов - на 14,9 %, выработка электроэнергии - на 6,1 %. Снизился выпуск бадделеитового и нефелинового концентратов (97,1 и 84,4 % - соответственно), производство тепла сократилось на 4 %.

В действующих ценах произошло снижение объемов отгруженных товаров в обрабатывающей промышленности, что объясняется в большей степени падением цен на никель (более чем на треть).

Показатели сельскохозяйственного производства в отчетном периоде характеризовались стабильным ростом физических объемов. Однако индекс производства сельскохозяйственной продукции (106,8 %) был ниже уровня прошлого года (114,1 %).

В рыболовстве темпы роста производства превышают прошлогодние. Вылов рыбы и морепродуктов увеличился на 13,8 %, на 16,5 % возрос выпуск товарной пищевой рыбной продукции.

В секторе малого бизнеса в январе - марте т.г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил 4,8 млрд. рублей (130,2 % по сравнению с 1 кварталом 2007 года), товаров несобственного производства продано на 12,1 млрд. рублей (91,9 % по сравнению с 1 кварталом 2007 года).

Инвестиционная сфера региона характеризуется укреплением позитивной тенденции роста инвестиционных вложений. Объем инвестиций в основной капитал в отчетном периоде составил

6,4 млрд. рублей (рост физических объемов на 37 %). Основной вклад в инвестиционный рост внесли предприятия добывающей промышленности.

За январь - апрель текущего года объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", составил 3,1 млрд. рублей или 115,4 % к аналогичному периоду прошлого года в сопоставимых ценах.

С начала года потребительские цены по отношению к апрелю 2007 года увеличились на 14,2 %, к декабрю прошлого года - на 6,4 % - что выше, чем прогнозировалось ранее и чем год назад. Повышение инфляции обусловлено, прежде всего, существенным ростом стоимости продуктов питания. В апреле отмечен самый высокий рост цен на продовольственные товары - 102,3 %, в том числе на плодоовощную продукцию - 105,7 %.

Среднемесячные денежные доходы на одного жителя в отчетном периоде выросли с 13,9 до 17,4 тыс. рублей, их реальное наполнение увеличилось на 10,5 %. Росту доходов населения способствовало повышение заработной платы, пенсий, пособий и других социальных выплат.

Среднемесячная заработная плата составила 21241 рубль и увеличилась на 24,5 %, ее реальное наполнение возросло на 9,7 %.

Средний размер пенсии по состоянию на 1 мая т.г. составил 5569 рублей и увеличился на 33,8 %, что обусловлено повышением в феврале и апреле страховой части трудовой пенсии. Реальное наполнение превысило уровень прошлого года на 17,2 %.

На рынке труда в отчетном периоде в целом сохранялась стабильная ситуация. Уровень официально зарегистрированной безработицы снизился на 0,4 процентного пункта и составил 2,7 %, уровень общей безработицы (по методологии МОТ) оценивается в 6,2 % против 6,6 % в соответствующем периоде прошлого года. Потребность организаций в работниках на конец апреля выросла на 5,3 %.

В январе - марте текущего года сохранилась положительная динамика финансовых результатов развития области. Снижение темпов роста сальдированного финансового результата в отчетном периоде по отношению к аналогичному периоду прошлого года обусловлено падением цен на никель и сокращением в результате прибыли в металлургическом производстве на 43,8 %.

2. Ожидаемые итоги социально-экономического развития Мурманской области в 2008 году

Валовой региональный продукт

В текущем году ожидается увеличение реального ВРП к уровню 2007 года на 1,9 %. Прирост будет обеспечен ростом объемов в рыболовстве, на добывающих предприятиях, в потребительском секторе.

Номинальный объем ВРП составит 204,1 млрд. рублей, половина которого будет создана на предприятиях, занимающихся добычей полезных ископаемых, производством и распределением электроэнергии, газа и воды, обрабатывающих производствах и в рыболовстве.

Промышленность

На общие результаты деятельности промышленности в 2008 году значительно повлияет ухудшение ситуации в металлургическом производстве (сокращение выпуска цветных металлов ОАО "Кольская ГМК"). В связи с этим объемы промышленного производства в целом по области увеличатся незначительно (100,7 %), несмотря на прогнозируемый рост объемов в добывающей

промышленности (101,8 %) и производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (101,8 %).

В добывающих производствах увеличится выпуск железорудного, бадделеитового и лопаритового концентратов, нерудных строительных материалов. Производство апатитового концентрата сохранится практически на уровне 2007 года (100,3 %).

В текущем году ожидается сокращение выпуска нефелинового концентрата из-за снижения спроса на продукцию в связи с перепрофилированием производства Пикалевского глиноземного завода - единственного потребителя концентрата.

Скачок цен на железорудный и апатитовый концентраты с начала 2008 года (в среднем в 1,4 - 1,5 раза соответственно) повлиял на увеличение объема отгруженной продукции в действующих ценах в добывающей промышленности почти в 1,5 раза по сравнению с прошлым годом.

Основным фактором снижения объема отгруженной продукции в действующих ценах в обрабатывающих производствах (91,4 %) является падение мировых цен на никель (по прогнозу в среднем за год на 20 % и при условии роста цены во втором полугодии текущего года). В случае сохранения во втором полугодии цены на никель на уровне начала июня т.г. (21 - 22 тыс. долларов за тонну) снижение объемов отгруженной продукции в обрабатывающей промышленности будет более значительным (85,8 % к 2007 году).

В производстве пищевых продуктов сохранятся достаточно высокие темпы роста, в целом выпуск продукции увеличится на 7,6 % к прошлому году, что обусловлено увеличением вылова рыбы и производства в сельском хозяйстве.

В условиях роста тарифов на газ, электро- и теплоэнергию, а также увеличения выпуска электроэнергии объем отгруженной продукции в действующих ценах в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды увеличится на 16 %.

Рыболовство

В 2008 году в рыболовстве ситуация складывается значительно лучше, чем в прошлом году. По предварительной оценке объем производства вырастет на 4 %, что обусловлено увеличением вылова рыбы и морепродуктов.

Сельское хозяйство

По оценке, в 2008 году рост сельскохозяйственного производства к уровню 2007 года составит 101,7 %.

В производстве продукции в натуральном выражении сохранится положительная динамика: по молоку - на 1,4 % (к уровню предыдущего года), яйцу - на 0,5 %, мясу всех видов в живой массе - на 7,9 %, овощам - на уровне 2007 года.

Малое предпринимательство

Особенностью текущего года является опережающий рост объема отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами по сравнению с ростом объема продаж товаров несобственного производства. Оборот малых предприятий, по оценке, составит 79,8 млрд. рублей (103,9 % к уровню 2007 года), в том числе объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг - 27,2 млрд. рублей (114,3 %).

Количество малых предприятий в 2008 году, по оценке, увеличится на 85 единиц и составит 3250 предприятий (102,6 % к уровню 2007 года), численность занятых увеличится незначительно и

составит 30 тыс. человек (100,3 %). Одна из причин - укрупнение малых предприятий и переход их в категорию средних.

Инвестиции и строительство

В 2008 году ожидаемое освоение инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составит 45,3 млрд. рублей или 156,6 % (в сопоставимых ценах к уровню 2007 года), из которого 29,7 % придется на предприятия транспорта и связи, 20,0 % - добычи полезных ископаемых, 9,7 % - производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

В большей степени рост объема инвестиций обусловлен ростом капитальных вложений предприятиями добычи полезных ископаемых и увеличением расходов предприятий на приобретение оборудования и транспортных средств, в частности 9,0 млрд. рублей предполагается направить на приобретение 3-х контейнеровозов Мурманским транспортным филиалом "Норильский никель".

Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций составит 11,8 %. Объем инвестиций из федерального бюджета достигнет 1,94 млрд. рублей (36,3 % от общего объема бюджетных средств против 41,7 % в 2007 году).

За счет средств федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы продолжают работы на объектах, включенных в федеральные целевые программы:

- "Развитие образования" на 2006 - 2010 годы (профессиональное училище N 26 в селе Ловозеро);

- "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)" (реконструкция ИВПП аэродромных покрытий аэропорта Мурманск и объектов дорожного хозяйства, проектные работы на "Объекте 92" ФГУП "Атомфлот", проектно-изыскательские работы в рамках проекта "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла").

На долю средств консолидированного бюджета в общем объеме инвестиций в 2008 году придется 7,4 % (3,4 млрд. рублей). В рамках областной адресной инвестиционной программы предполагается освоить 1,9 млн. рублей (211 % к уровню 2007 года): продолжатся работы по строительству жилья (дома в г. Ковдор, г. Кандалакша, пп. Умба и Зеленоборский), строительству и реконструкции коммунальных объектов (35 объектов, в том числе 11 объектов по [программе](#) "Водоснабжение Мурманской области" на 2008 - 2017 годы), объектов здравоохранения (ГУЗ "Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина", областной перинатальный центр) и др.

По виду деятельности "Строительство" будет выполнено работ на сумму 14,3 млрд. рублей (103,9 % в сопоставимых ценах к уровню 2007 года).

Внешнеэкономическая деятельность

В 2008 году, по прогнозной оценке, внешнеторговый оборот увеличится к уровню 2007 года на 0,7 % и составит 3,1 млрд. долл. США.

Сальдо внешней торговли положительное.

Увеличение стоимости экспорта на 4,3 % связано с повышением цен на сырьевые товары. В текущем году по сравнению с прошлым годом контрактные цены на апатитовый концентрат вырастут в 2,2 раза, на железорудный - в 1,8 раза.

В товарной структуре экспорта, по-прежнему, основную долю будут занимать черные и цветные металлы (48,5 %), рыба и морепродукты (24,5 %), апатитовый концентрат (11,3 %).

На фоне высокого темпа роста импорта товаров в 2007 году (в 2,4 раза) в текущем году ожидается сокращение объема импортных поставок к уровню 2007 года на 23,2 %. Наибольший удельный вес в структуре импорта будет приходиться на машины, оборудование и транспортные средства (61,4 %), продукцию химической промышленности, каучук (19,6 %), продовольственные товары и сырье для их производства (11,9 %).

Демография

В текущем году улучшение демографической ситуации будет укрепляться продолжающимся ростом рождаемости и замедлением темпов сокращения численности населения при сохраняющейся государственной поддержке семей с детьми и реализации мероприятий в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения.

Рождаемость составит 10,7 родившихся на 1000 населения против 10,3 в 2007 году (по России - 11,3). Общий коэффициент смертности оценивается на уровне предыдущего года - 11,7 умерших на 1000 населения (по России - 14,7).

По оценке, среднегодовая численность населения области составит 848 тыс. человек и сократится по отношению к уровню 2007 года на 0,7 % (на 5,1 тыс. человек - за счет миграционной убыли и на 0,8 тыс. человек - за счет естественной убыли населения).

Рынок труда, занятость

На рынке труда и в сфере занятости населения сохраняются позитивные тенденции роста численности занятого населения, сокращения безработицы, увеличения потребности организаций в работниках.

По оценке, в 2008 году общая численность занятых в экономике составит 446,7 тыс. человек и увеличится по сравнению с предыдущим годом на 0,2 %.

Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) составит 6,2 % против 6,5 % в предыдущем году.

Уровень зарегистрированной безработицы оценивается в 2,6 % против 3 % в 2007 году и 3,3 % в 2006 году.

Вместе с тем на рынке труда сохраняется проблема несоответствия спроса и предложения рабочей силы как по количественному, так и по профессиональному составу: в общем объеме заявленной работодателями потребности в кадрах 75 - 80 % составляют вакансии для представителей рабочих специальностей. Организации области испытывают острую потребность в квалифицированных кадрах. По-прежнему среди безработных граждан преобладают женщины и молодежь в возрасте 14 - 29 лет.

Индексы потребительских цен и тарифов

В текущем году сохраняется нарастание инфляционных процессов, начавшихся во втором полугодии 2007 года, что обусловлено продолжающимся ростом цен на товары, в большей степени - на продовольственные.

С учетом высоких темпов роста потребительских цен в январе - мае и ожидаемого их замедления в последующие месяцы уровень инфляции оценивается в 13 % против 8 %, заложенных в прогнозе и при разработке бюджета на 2008 год. В то же время при сохранении нынешних тенденций уровень инфляции может возрасти до 15 %.

Рост цен на продовольственные товары и связанное с ним усиление инфляции является

общероссийским явлением. Увеличение цен производителей в целом по стране, рост транспортных расходов отражаются на ценах большинства продовольственных товаров, ввозимых в область, и ведут к инфляции, превышающей среднероссийский уровень.

Для поддержания стабильной ситуации на продовольственном рынке принимаются меры, направленные на сдерживание роста цен на продукты питания, в том числе по снижению импортных пошлин и повышению экспортных пошлин на ряд инфляционно опасных товаров, стимулированию конкуренции.

Вклад роста цен на продовольственные товары в уровень инфляции оценивается на уровне 6,5 - 7,0 %, роста цен на промышленные товары и тарифов на платные услуги - 3,0 - 3,5 %.

Темпы роста цен на товары (к декабрю 2007 года) превысят темпы роста цен и тарифов на платные услуги населению на 2,8 процентного пункта. Прирост цен на продукты питания ожидается в размере 18,6 %, на непродовольственные товары - 9 % (в 2007 году соответственно - 16,2 и 8,4 %).

В текущем году рост цен и тарифов на платные услуги населению несколько замедлится и составит 111 % против 112,4 % в 2007 году. Выше, чем в целом на услуги сложатся темпы роста тарифов на бытовые, коммунальные, медицинские и ветеринарные услуги, услуги системы образования, физической культуры и спорта, гостиниц и аналогичных средств размещения.

Уровень жизни

В 2008 году темпы роста основных показателей в номинальном выражении, характеризующих уровень жизни населения, превысят прошлогодние.

По оценке, доходы жителей области вырастут по сравнению с предыдущим годом на 28,4 % и сложатся в сумме 199,5 млрд. рублей, их реальное содержание увеличится на 12,7 %, что обусловлено, главным образом, сохранением позитивной динамики роста заработной платы,

Для обеспечения роста заработной платы, поэтапного увеличения ее минимального размера до величины не ниже [прожиточного минимума](#) трудоспособного населения между Правительством Мурманской области, Мурманским областным советом профсоюзов и Союзом промышленников и предпринимателей Мурманской области заключено [Соглашение](#) о минимальной заработной плате в Мурманской области на 2008 - 2010 годы. В текущем году ее [размер](#) установлен на уровне 5000 рублей (величина [прожиточного минимума](#) в среднем на одного жителя в месяц оценивается в сумме 6910 рублей, или 121,7 % к предыдущему году).

С февраля текущего года произведено повышение оплаты труда работников бюджетных организаций, что оказало положительное влияние на величину зарплаты низкооплачиваемых категорий работников.

В целом среднемесячная заработная плата в текущем году увеличится на 25,6 %, ее реальное содержание - на 10,2 %, покупательная способность превысит три [прожиточных минимума](#) трудоспособного населения.

В бюджетной сфере рост заработной платы предполагается несколько выше, чем в среднем по области (на 27 %), ее реальное содержание превысит уровень предыдущего года на 11,4 %.

Увеличение размера пенсионных назначений обеспечит рост пенсии примерно на 37 % и позволит превысить величину [прожиточного минимума](#) пенсионера. Реальный размер пенсии увеличится на 20,1 %.

Экономический рост, принимаемые меры по повышению уровня заработной платы и легализации теневых доходов, увеличение государственных социальных гарантий обеспечат

сохранение тенденции сокращения уровня бедности до 13 - 14 %.

Потребительский рынок

Увеличение доходов населения, рост реальной заработной платы и пенсий, расширение сети магазинов крупных торговых фирм и предприятий общественного питания, развитие потребительского кредитования способствуют повышению потребительского спроса и товарного предложения, и, тем самым, активному развитию потребительского рынка в целом.

Оценочные объемы розничного товарооборота в текущем году ожидаются выше показателей прогноза осени 2007 года.

Физические объемы оборота розничной торговли превысят уровень предыдущего года на 11,2 %, в расчете на душу населения - на 12 %.

Доля продовольственных товаров в структуре объема продаж несколько увеличится и составит порядка 53,5 %.

Физические объемы платных услуг населению оцениваются практически на уровне предыдущего года (100,4 %), что в определенной мере вызвано значительным ростом цен на продукты питания, а также ростом тарифов на коммунальные и транспортные услуги, доля которых в общем объеме услуг достигает 46 - 47 %.

По услугам связи, физической культуры и спорта, туристским и ветеринарным услугам ожидается прирост физических объемов порядка 3 - 8 %.

Финансовые результаты

Финансовые результаты развития области за 2008 год оцениваются выше результатов прошлого года. Темпы роста финансовых показателей, ожидаемые за 2008 год, продолжают положительную динамику предыдущих лет, но будут ниже темпов роста показателей 2007 года.

Основными факторами роста финансовых результатов в текущем году являются:

- повышение мирового спроса на железорудное сырье и существенный рост мировых и внутренних цен на руду и черные металлы;
- высокий рост цен на внешнем рынке на минеральные удобрения и их производные;
- рост промышленного производства, за исключением металлургии;
- увеличение вылова рыбы и добычи других морепродуктов;
- снижение процентных ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов для рыбохозяйственных организаций;
- рост цен производителей сельскохозяйственных и продовольственных товаров, превышающий рост затрат на производство.

В числе факторов, сдерживающих повышение уровня рентабельности предприятий или ухудшающих их финансовое положение:

- рост цен на топливо (137 % против 101,3 % по прогнозу Минэкономразвития России на 2008 год);
- сокращение объемов металлургического производства и снижение цен на цветные

металлы;

- значительный рост рыночных цен на свободном рынке электроэнергии (за первый квартал 2008 года по данным ОАО "Колэнергосбыт" он составил 180 % по отношению к первому кварталу 2007 года);

- сохранение дисбаланса между ценой покупки электроэнергии на оптовом рынке и продажи на розничном рынке.

В результате в 2008 году доходы сводного финансового баланса области оцениваются на 16,3 % выше 2007 года. Ожидается незначительное превышение финансовых результатов деятельности организаций области: прибыль оценивается в сумме 47,3 млрд. рублей (103,2 %), убытки 3,9 млрд. рублей (125 %), сальдо прибылей-убытков - 43,4 млрд. рублей (101,6 %).

Прибыль предприятий по добыче полезных ископаемых оценивается с ростом в 2,8 раза, доля в общем объеме прибыли региона возрастет с 16,4 % в 2007 году до 45,3 %.

Прибыль обрабатывающих производств снизится по отношению к 2007 году на 46 % (по прогнозу на 2008 год снижение составляло 24 %). Вместе с тем, если цены на никель во втором полугодии сохранятся на уровне 21 - 22 тыс. долларов за тонну, финансовый результат области (сальдо) снизится по отношению к 2007 году на 7,7 % или 3,3 млрд. рублей, а прибыль рентабельных организаций уменьшится на 5,5 % (2,5 млрд. рублей).

В полтора раза возрастет прибыль в рыболовстве и рыбоводстве (по прогнозу на 2008 год в 1,2 раза). Кроме увеличения вылова рыбы и морепродуктов, на прирост прибыли повлияет экономия предприятиями 1,2 млрд. рублей по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов.

По оценке 2008 года убыток предприятий по производству, передаче и распределению электроэнергии, газа, пара и воды возрастет по отношению к уровню 2007 года в 2,7 раза, в случае непредоставления субсидий из федерального бюджета убытки будут более значительными.

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации, собранных на территории области, включая доходы консолидированного бюджета Мурманской области, федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, оцениваются ниже темпов роста в 2007 году, но выше темпов роста, прогнозируемых осенью прошлого года. Рост поступлений ожидается по всем налоговым доходам, за исключением налога на добавленную стоимость из-за перехода от разрешительного к заявительному порядку возмещения НДС и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Изменение в оценке уровня доходности ведущих организаций Мурманской области и налоговых и неналоговых доходов обусловлено изменениями внешних и внутренних условий хозяйствования предприятий. Так, по данным Минэкономразвития на 2008 - 2010 гг. прогнозировалось снижение мировых и внутренних цен на железорудное сырье, незначительный рост в 2008 году и последующее снижение стоимости нефтепродуктов, вероятность менее резкого сокращения цен на цветные металлы.

В результате роста заработной платы работников бюджетной сферы и роста цен и тарифов на товары и услуги темпы роста расходной части сводного финансового баланса превысят темпы роста доходной части.

3. Сценарные условия социально-экономического развития Мурманской области на 2009 и на период до 2011 года

Сценарные условия и основные макроэкономические параметры на 2009 - 2011 годы разработаны, исходя из целей и задач социально-экономической политики Правительства

Мурманской области; приоритетов, определенных [Стратегией](#) экономического развития Мурманской области на период до 2015 года, с учетом итогов социально-экономического развития области в 2007 году и в январе - апреле 2008 года, оценки ожидаемых итогов за 2008 год в целом, сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации на 2009 - 2011 годы, рекомендованных Минэкономразвития России.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития области на 2009 - 2011 годы разработаны с использованием информационно-аналитической системы "ИАС-Прогноз\Регион", методов экономического анализа и экспертных оценок, на основе отчетных данных, предоставленных Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Мурманской области; крупными хозяйствующими субъектами и исполнительными органами государственной власти Мурманской области.

Разработка сценарных условий и основных параметров прогноза регионального развития в 2009 - 2011 годах осуществлялась по следующим вариантам:

- первый вариант (инерционный) предполагает менее благоприятные условия функционирования экономики и социальной сферы региона;

- второй вариант (основной) учитывает более благоприятные внешние и внутренние условия для развития экономики и социальной сферы региона, характеризуется улучшением делового климата, развитием конкуренции, снижением административных барьеров при создании и развитии предприятий малого и среднего бизнеса, более динамичным развитием производства и транспортной инфраструктуры, ростом инвестиционной активности, замедлением инфляции, более высокими темпами роста доходов населения и заработной платы работников бюджетной сферы.

Оба варианта учитывают повышение цен (тарифов) на товары (услуги) естественных монополий в равной степени.

Второй вариант сценарных условий и основных параметров прогноза предлагается принять за основу для дальнейшей разработки прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2009 год и на период до 2011 года, проекта областного бюджета на 2009 год и среднесрочного финансового плана на 2009 - 2011 годы.

Исходные условия для формирования вариантов социально-экономического развития

Внешние условия прогноза социально-экономического развития <*>

<*> Внешние условия прогноза социально-экономического развития подготовлены на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации на 2009 - 2011 годы, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации (утверждены в мае 2008 года)

Конъюнктура мировых рынков

Цены на нефть. В январе - апреле текущего года средняя цена нефти "Urals" достигла 96,5 долларов за баррель, в июне она превысила 120 долларов. Мировой рынок нефти находится в крайне неопределенном состоянии с большой вероятностью как продолжения роста, так и снижения цен на нефть. По данным Министерства экономического развития Российской Федерации прогноз международных агентств и организаций, специализирующихся на мониторинге и прогнозе мировых цен на нефть, указывает на преобладание тенденции к

снижению с середины 2008 года мировых цен на нефть. В основных вариантах прогноза развития российской экономики в 2009 - 2011 годах заложены одинаковые прогнозные оценки мировых цен на нефть - умеренное снижение средней цены на нефть "Urals" с 92 долларов США за баррель в 2008 году до 72 долларов в 2011 году.

Цены на цветные металлы. Ценовая конъюнктура на рынках цветных металлов будет определяться в среднесрочной перспективе некоторым замедлением спроса, прежде всего, со стороны США и Китая, ростом ввода новых мощностей. Предполагается, что динамика цен на никель будет повторять динамику цен на энергоносители и в 2009 году цена на никель может составить 21 - 25 тыс. долларов за тонну, в 2011 году - 20 - 22 тыс. долларов за тонну.

Внутренние условия прогноза социально-экономического развития

Демографические тенденции и рынок труда

В период 2009 - 2011 годов доминирующей тенденцией останется снижение численности постоянного населения. По-прежнему основной причиной сокращения численности населения останется миграционная убыль, объемы которой в прогнозируемом периоде будут нарастать. При этом предполагается, что увеличится выезд из области жителей старшего возраста (более 60 лет) в регионы с наиболее благоприятными климатическими условиями для проживания. Этому обстоятельству будет способствовать сохранение северного коэффициента к пенсии независимо от места проживания пенсионера. При условии усиления со стороны государства мер по оптимизации численности населения северных территорий, особенно в части финансовой поддержки переселения нетрудоспособных граждан, темпы миграции населения пенсионного возраста могут быть выше. Возрастающая миграционная убыль в определенной мере должна компенсироваться притоком граждан трудоспособного возраста в связи с развитием экономики региона и началом осуществления крупных проектов.

При усилении обязательств государства по поддержке семей с детьми, стимулированию рождаемости, успешной реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, а также мероприятий региональной целевой программы "Улучшение демографической ситуации в Мурманской области" на 2007 - 2010 годы ожидается замедление темпов естественной убыли населения за счет увеличения рождаемости и снижения уровня смертности, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий, производственного травматизма и от сердечно-сосудистых заболеваний.

Ситуация на рынке труда во многом будет формироваться под влиянием демографических ограничений. За период 2009 - 2011 годы численность трудоспособного населения уменьшится на 30 - 31 тыс. человек (в 2006 - 2008 годах - на 23 тыс. человек). Увеличится доля лиц старших трудоспособных возрастов (45 лет и старше) и сократится доля лиц более молодых возрастов (до 29 лет).

Усиливающийся процесс старения населения в перспективе выразится в ухудшении соотношения возрастных групп моложе и старше трудоспособного возраста, что, возможно, потребует дополнительных финансовых расходов государства на выполнение социальных обязательств по пенсионному и социальному обеспечению, а также увеличит нагрузку на систему здравоохранения.

Усиление тенденции абсолютного уменьшения численности населения трудоспособного возраста окажет негативное влияние на формирование трудовых ресурсов региона, которые в 2009 году сократятся до 575 - 577 тыс. человек, в 2011 году - до 554 - 558 тыс. человек против 594,6 тыс. человек в 2007 году. Численность экономически активного населения, даже при условии сохранения высокого уровня трудового участия населения, также начнет снижаться. Уменьшение численности потенциальных работников, особенно квалифицированных, в условиях структурной

несбалансированности спроса и предложения рабочей силы становится одним из значимых барьеров экономического роста.

Тенденция снижения численности экономически активного населения потребует активных компенсирующих мер: обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями регионального рынка труда, увеличения миграционного притока населения, а также использования имеющихся внутренних демографических резервов и предоставления более широких возможностей для использования трудового потенциала молодежи, женщин, пожилых людей.

Уровень цен (тарифов) на товары (услуги) естественных монополий <*>

<*> Уровень и динамика цен и тарифов на продукцию и услуги субъектов естественных монополий приняты Правительством Российской Федерации (протокол N 17 от 6 мая 2008 года).

Одной из особенностей прогноза цен и тарифов на товары (услуги) естественных монополий на 2009 - 2011 годы является одновременное повышение регулируемых тарифов и свободных цен в либерализуемых секторах в условиях постепенного расширения доли свободного рынка.

Прогнозируемые цены (тарифы) на продукцию (услуги) естественных монополий определяют предельно допустимый рост указанных показателей, с точки зрения сдерживания инфляции и предотвращения резкого ухудшения конкурентоспособности энергоемких и транспортноёмких секторов.

Цены и тарифы на электрическую энергию. Основными факторами роста цен и тарифов на электроэнергию в 2008 - 2011 годах являются принимаемые или уже принятые Правительством Российской Федерации решения по реализации реформы электроэнергетики.

В целом в 2008 - 2011 годах прогнозируется рост средних цен на электроэнергию в регулируемом секторе и на свободном рынке в 2,1 раза. При этом доля электроэнергии, отпускаемой по свободным (нерегулируемым) ценам, повысится с 22 % от всей отпущенной электроэнергии в 2008 году до 44 % в 2009 году и до 73 % в 2010 и 78 % в 2011 годах.

Тарифы на тепловую энергию. В 2009 году предельное повышение тарифов на теплоэнергию в среднем по России проектируется в размере 18,5 %, в 2010 - 2011 годах тарифы вырастут на 18 % и 20 % соответственно. Указанный рост тарифов позволяет компенсировать издержки на топливо и другие материальные ресурсы, а также на оплату труда с учетом инфляции, при условии активизации использования потенциала сокращения потерь в сетях.

Тарифы на железнодорожные перевозки. В течение 2008 года предлагается повышение тарифов на грузовые перевозки на 21,1 % (декабрь к декабрю, тогда как в среднем к предыдущему году рост составит 16,3 %), предполагающее дополнительное повышение тарифов с 1 июля 2008 года на 8 %. С 1 января 2009 года тарифы на грузовые перевозки повышаются на 12,5 - 14 % (17,1 - 18,7 % в среднем к предыдущему году), в 2010 году - на 9,7 - 13,7 % и в 2011 году - на 10 - 14 % соответственно за период и в среднем к предыдущему году. Верхняя граница повышения тарифа на грузовые перевозки отражает предельную дополнительную инвестиционную составляющую, включаемую в тариф.

Тарифы на пассажирские железнодорожные перевозки в дальнейшем следовании в регулируемом секторе будут повышены в 2009 году - на 13 %, в 2010 году - на 12 %, в 2011 году - на 14 %. Индексация указанных тарифов будет дифференцирована по календарным периодам года.

Тарифы на услуги связи. Прогноз изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи учитывает доведение указанных тарифов до уровня экономически обоснованных затрат с учетом нормативной прибыли, в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 N 637 "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи".

В прогнозный период 2009 - 2011 годов планируется прирост тарифов, который в среднем не превысит:

- на услуги телеграфной связи - 25 % ежегодно;

- на услуги "пересылки внутренней письменной корреспонденции" прирост в 2009 - 2010 годах - 20 %, в 2011 году - 15 %;

- на услуги связи по распространению телерадиопрограмм общероссийских телерадиовещательных организаций прирост в 2009 году - 15 %, в 2010 году - 6,5 %, в 2011 году - 6,5 %.

ТЕМПЫ ПРИРОСТА ТАРИФОВ

в процентах к предыдущему году

Показатели	2007 год	Оценка 2008 год	Прогноз					
			2009 год		2010 год		2011 год	
			Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2
Индекс тарифов на электроэнергию (регион)	8,9	17,4	26,3		23,3		19,2	
Индекс тарифов на теплоэнергию (регион)	15,9	16,8	18,5		18,0		20,0	
Индекс тарифов на газ (регион)	0	38,5	18,0		10,7		10,7	
Предельный индекс тарифов на жилищно-коммунальные услуги (МЭР РФ)	13,7	17,0	20,0		19,5		19,5	
Индекс тарифов на пассажирские железнодорожные перевозки (МЭР РФ)	12,0	14,0	13,0		12,0		14,0	
Индекс тарифов на грузовые железнодорожные перевозки (МЭР РФ)	8,0	16,3	17,1 - 18,7		9,7 - 13,7		10,0 - 14,0	

Инфляция

В прогнозируемом периоде предполагается замедление темпов инфляции, что будет обеспечено комплексом антиинфляционных мер, планируемых к принятию на федеральном и региональном уровнях: стимулирование предложения товаров, развитие конкуренции и инфраструктуры торговли, в том числе в рамках реализации региональной [программы](#) "Развитие конкуренции на продовольственном рынке Мурманской области" на 2008 - 2011 годы. Кроме того, на федеральном уровне для снижения монетарной составляющей инфляции, стимулирования сбережений населения и тем самым ограничения избыточного спроса населения

будут приняты дополнительные меры бюджетной и денежной политики.

Целевые параметры инфляции второго варианта прогноза предполагают более низкие темпы роста потребительских цен на товары по сравнению с первым вариантом.

ДИНАМИКА ИНФЛЯЦИИ

декабрь к декабрю предыдущего года,
в процентах

Показатели		2007 год	Оценка 2008 год	Прогноз					
				2009 год		2010 год		2011 год	
				Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2
Инфляция (прирост цен), в том числе:		12,5	13,0	12,5	10,5	11,0	8,5	9,5	7,5
на товары,	из них:	12,5	13,8	13,3	10,4	11,2	7,7	9,3	6,4
продовольственные		16,2	18,6	18,1	13,6	15,5	9,6	13,4	8,2
непродовольственные		8,4	9,0	8,5	7,2	7,0	5,8	5,3	4,7
на платные услуги населению		12,4	11,0	10,7		10,4		10,0	

Учитывая высокие темпы роста потребительских цен в 2007 и 2008 годах и ожидаемое их постепенное замедление, в 2009 году уровень инфляции оценивается выше прогнозного уровня октября 2007 года по первому варианту - 112,5 %, по второму варианту - 110,5 %.

По-прежнему существенный вклад в инфляцию будут вносить рост цен на продукты питания и рост тарифов на платные услуги населению (по второму варианту - 4,5 - 5 и 3 - 3,5 процентного пункта соответственно).

Уровень инфляции в 2011 году (к декабрю 2010 года) прогнозируется по первому варианту в размере 109,5 %, по второму варианту - 107,5 %. Среднемесячный прирост цен снизится до 0,6 - 0,8 % против 1,0 % в 2008 году. При этом по сравнению с 2007 годом цены на товары и платные услуги населению увеличатся на 45 - 58 %.

В среднем за 2009 - 2011 годы прирост потребительских цен на товары и услуги составит 8,8 - 11,0 % против 10,7 % в 2005 - 2007 годах (по Российской Федерации - соответственно 7,1 и 10,6 %).

Цены и тарифы на платные услуги населению будут расти опережающими темпами по сравнению с ценами на товары, в 2011 году превышение составит 0,7 - 3,6 процентного пункта (по вариантам). Сохранится разрыв в темпах роста стоимости отдельных видов услуг: наиболее значительно повысятся тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства и пассажирского транспорта, медицинские услуги и услуги учреждений культуры.

ИНДЕКСЫ-ДЕФЛЯТОРЫ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

в процентах к предыдущему году

Виды экономической деятельности	2007 год	Оценка 2008 год	Прогноз					
			2009 год		2010 год		2011 год	
			Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2
С: Добыча полезных ископаемых	116,5	145,0	113,1	112,2	110,3	110,3	109,1	109,1
D: Обрабатывающие производства	124,1	92,4	93,5	99,3	104,9	103,2	107,6	108,1
DA: Производство пищевых продуктов, включая напитки	114,7	123,3	111,6	111,6	108,1	108,1	107,3	107,3
DB: Текстильное и швейное производство	145,8	150,0	107,9	107,9	105,7	105,7	105,4	105,4
DC: Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	2,3	117,6	107,9	107,9	105,7	105,7	105,4	105,4
DD: Обработка древесины и производство изделий из дерева	131,8	108,2	110,8	110,8	108,1	108,1	106,5	106,5
DE: Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	143,7	90,5	108,0	108,0	106,0	106,0	105,9	105,9
DG: Химическое производство	4,9	121,1	110,8	110,8	105,5	105,5	105,5	105,5
DH: Производство резиновых и пластмассовых изделий	320,4	60,0	110,8	110,8	105,5	105,5	105,5	105,5
DI: Производство прочих	126,3	120,0	110,0	110,0	108,0	108,0	105,0	105,0

	неметаллических минеральных продуктов								
	DJ: Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий	139,4	86,2	86,3	94,8	104,5	101,7	109,6	110,3
	38.9: Производство машин и оборудования (без производства оружия и боеприпасов)	97,5	112,0	111,1	111,1	106,9	106,9	106,4	106,4
	DL: Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	141,3	120,0	111,1	111,1	106,9	106,9	106,4	106,4
	DM: Производство транспортных средств и оборудования	130,1	114,8	111,1	111,1	106,9	106,9	106,4	106,4
	DN: Прочие производства	126,1	110,0	113,4	113,4	108,0	108,0	108,7	108,7
	Е: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	115,1	113,9	125,3	125,2	122,6	122,5	118,7	118,7
	Сельское хозяйство	119,6	124,2	116,7	113,7	115,4	112,4	115,3	112,3
	Растениеводство	133,7	120,0	111,2	108,2	109,8	106,8	109,8	106,8
	Животноводство	115,2	125,5	118,4	115,4	116,9	113,9	116,9	113,9
	Инвестиции	114,8	111,7	113,3	113,3	112,6	112,6	109,4	109,4
	Строительство	124,0	110,8	112,8	112,8	111,5	111,5	109,9	109,9
	Оборот розничной торговли	108,6	114,5	111,5	111,5	108,5	108,5	106,5	106,5
	Оборот общественного питания	110,7	117,2	109,8	109,8	109,0	109,0	107,4	107,4

Динамика обменного курса

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, номинальный эффективный курс рубля в 2008 году будет оставаться относительно стабильным. В 2008 - 2010 годах сокращение сальдо счета текущих операций может вызвать понижение номинального эффективного курса на 2 - 4 % в год. В соответствии с целевой инфляцией темпы роста реального эффективного курса рубля в 2008 году снизятся до 3 - 4 %, а к 2010 году реальный курс рубля перестанет укрепляться и в дальнейшем возможно его небольшое ослабление.

Курс доллара (среднегодовой) составит 23,9 рубля за доллар в 2008 году, 24,9 рубля за доллар - в 2009 году и повысится до 27,5 рубля за доллар к концу 2011 года по обоим вариантам.

Налоговые условия

В соответствии с одобренными Правительством Российской Федерации "Основными направлениями налоговой политики на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов" в прогнозном периоде вступят в силу изменения налогового законодательства, направленные на повышение конкурентоспособности субъектов экономики и стимулирование развития человеческого потенциала:

- расширение вычетов из подоходного налога, связанных с расходами физических лиц на образование и здравоохранение, добровольное пенсионное обеспечение и оплату процентов по ипотечным кредитам;

- включение в затраты компаний расходов на профессиональную подготовку и переподготовку сотрудников, что уменьшает налогооблагаемую прибыль;

- внедрение дополнительных механизмов ускоренной амортизации основных средств и прежде всего технологического оборудования;

- снижение ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для рыболовецких организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих реализацию и (или) переработку доставленных на территорию Российской Федерации добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, что высвободит для них добавочные ресурсы;

- упрощение и совершенствование налогообложения и налогового администрирования малого бизнеса.

Развитие банковской сферы

В прогнозном периоде будет повышаться капитализация банков, снизятся риски их деятельности, активизируется деятельность кредитных организаций по привлечению сбережений населения, укрепится доверие к банковскому сектору со стороны кредиторов и населения. Будет обеспечена доступность банковских услуг для хозяйствующих субъектов и населения, расширится спектр предлагаемых банковских услуг.

Развитие малого предпринимательства

В прогнозном периоде на развитие сектора малого предпринимательства окажут влияние усиление государственной поддержки, сокращение предложения на рынке труда, усиление конкуренции и рост спроса на товары и услуги малых предприятий как со стороны населения, так и со стороны предприятий. Предприниматели будут испытывать недостаток квалифицированных кадров, в дальнейшем эта тенденция еще более усилится в результате реализации крупных инвестиционных проектов. Увеличение спроса и усиление конкуренции повлечет за собой потребность в модернизации оборудования и укрупнении предприятий малого бизнеса. Во втором варианте учитывается рост масштабов и повышение эффективности государственной

поддержки малого бизнеса, устранение административных барьеров.

4. Основные параметры прогноза социально-экономического
развития Мурманской области на 2009 год
и на период до 2011 года

Показатели	Единица измерения	2006 год	2007 год	Оценка 2008 год	Прогноз							
					2009 год		2010 год		2011 год		2011 год в % к 2007 году	
					Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 1	Вариант 2
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ												
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	860,8	853,9	848,0	842,0	842,0	836,0	836,0	830,0	830,0	97,2	97,2
	в % к предыдущему году	99,1	99,2	99,3	99,3	99,3	99,3	99,3	99,3	99,3		
Справочно: Российская Федерация	в % к предыдущему году	99,6	99,7	99,7	99,9	99,9	99,9	99,9	100	100	99,6	99,6
Рождаемость	родившихся на 1000 человек населения	9,8	10,3	10,7	11,0	11,1	11,0	11,4	11,3	11,6	109,7	112,6
Справочно: Российская Федерация	родившихся на 1000 человек населения	10,4	11,3	11,7	13,3
ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ												
Валовой региональный продукт в основных ценах	млн. рублей в ценах соответствующих лет	156222,9	179166,8	204129	228545,2	231646,3	257835,2	261137,2	289330,7	294434,5	161,5	164,3
	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,7	102,6	101,9	102,1	102,9	102,4	103,1	102,3	102,6	109	110,9
Справочно: Российская Федерация	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	107,4	108,1	107,6	106,2	106,6	105,4	106,5	105	106,2	126,5	129,7
Индекс-дефлятор ВРП	в % к предыдущему году	114,5	111,8	111,8	109,7	110,3	110,1	109,3	109,7	109,8	148,2	148,1
ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО (ПО УКРУПНЕННЫМ ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)												
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	101,5	98,2	100,7	100,4	101,1	101,7	102,1	101,5	101,8	104,4	105,8
Справочно: Российская Федерация	в % к предыдущему году	103,9	106,3	105,7	103,3	105,5	103,2	105,6	102,8	105,1	115,8	123,8

Добыча полезных ископаемых													
	Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	101,4	102,7	101,8	100,0	101,3	100,9	100,9	100,6	100,6	103,3	104,7
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг	в ценах соответствующих лет, млн. рублей	29477	35348	52183	59004	59320	65664	66018	72047	72447		
		в % к предыдущему году в действующих ценах	109,0	119,9	147,6	113,1	113,7	111,3	111,3	109,7	109,7	203,8	205,0
Обрабатывающие производства													
	Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	101,0	95,7	99,0	100,3	101,0	103,1	103,6	102,8	103,3	105,2	107,0
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг	в ценах соответствующих лет, млн. рублей	54700	64958	59392	55680	59564	60227	63658	66627	71083		
		в % к предыдущему	120,1	118,8	91,4	93,8	100,3	108,2	106,9	110,6	111,7	102,6	109,4

		году в действующих ценах											
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды													
	Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	103,0	97,9	101,8	100,8	101	100,1	100,8	100,1	100,6	102,8	104,3
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг	в ценах соответствующих лет, млн. рублей	23039	25953	30098	38022	38045	46654	46984	55443	56117		
		в % к предыдущему году в действующих ценах	99,0	112,6	116,0	126,3	126,4	122,7	123,5	118,8	119,4	213,6	216,2
Индексы-дефляторы по видам экономической деятельности													
	Добыча полезных ископаемых	в % к предыдущему году	107,4	116,5	145,0	113,1	112,2	110,3	110,3	109,1	109,1	197,3	195,8
	Обрабатывающие производства	в % к предыдущему году	118,9	124,1	92,4	93,5	99,3	104,9	103,2	107,6	108,1	97,5	102,4

	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	в % к предыдущему году	96,1	115,1	113,9	125,3	125,2	122,6	122,5	118,7	118,7	207,7	207,4
РЫБОЛОВСТВО													
Индекс производства	в % к предыдущему году	102,8	88,8	104,0	100,0	104,4	100,1	103,2	100,1	100,4	104,2	112,5	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг	в ценах соответствующих лет, млн. рублей	16941	18100	23210	25902	27042	28028	30168	30105	32500	166,3	179,6	
Индекс-дефлятор	в % к предыдущему году	112,5	120,3	123,3	111,6	111,6	108,1	108,1	107,3	107,3	159,6	159,6	
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО													
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	в ценах соответствующих лет, млн. рублей	1911,4	2418,6	3055,7	3616,4	3523,3	4222,3	4006,6	4901,1	4530,0	202,6	187,3	
Индекс производства продукции сельского хозяйства	в % к предыдущему году	109,6	105,8	101,7	101,4	101,4	101,2	101,2	100,7	100,7	105,1	105,1	
Справочно: Российская Федерация	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,6	103,3	103,8	102,0	103,9	102,5	104,1	102,5	104,1	111,2	116,9	
Индекс-дефлятор	в % к предыдущему году	108,3	119,6	124,2	116,7	113,7	115,4	112,4	115,3	112,3	192,9	178,2	
ИНВЕСТИЦИИ И СТРОИТЕЛЬСТВО													
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования -	млн. рублей в ценах соответствующих лет	24459,8	25928,0	45374,3	54469,1	56220,55	63183,8	65641,6	69296,5	76777,1			
	в % к предыдущему	112,4	92,3	156,6	105,9	109,4	103,1	103,7	100,3	106,9	171,6	190,1	

всего, в том числе:			году в сопоставимых ценах										
			индекс-дефлятор	108,7	114,8	111,7	113,3	113,3	112,6	112,6	109,4	109,4	
Справочно: Российская Федерация			в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	116,7	121,1	117,8	112,0	115,0	108,6	113,1	107,5	110,0	154,0 168,6
Объем инвестиций в основной капитал, финансируемых за счет привлеченных средств - всего, в том числе:			млн. рублей в ценах соответствующих лет	10936,5	10314,3	24154,2	20352,7	21052,7	25314,9	27489,9	30224,3	36844,3	188,1 229,3
	бюджетные средства - всего, из них:		млн. рублей в ценах соответствующих лет	3263,3	4434,6	5340,0	6600,0	6820,0	7350,0	8150,0	7750,0	8550,0	112,2 123,8
	из федерального бюджета - всего, в том числе:		млн. рублей в ценах соответствующих лет	1485,0	1848,6	1940,0	2200,0	2320,0	2350,0	3000,0	2350,0	3000,0	81,6 104,2
	по федеральной адресной инвестиционной программе		млн. рублей в ценах соответствующих лет	144,5	367,5	404,0	488,0	660,0	309,0	1200,0	30,0	1100,0	5,2 192,1
	из		млн. рублей в	1778,3	2586,1	3400,0	4400,0	4500,0	5000,0	5150,0	5400,0	5550,0	134,0 137,8

		областного бюджета - всего, в том числе:	ценах соответствующих лет											
		по областной адресной инвестиционной программе	млн. рублей в ценах соответствующих лет	345,4	995,8	1956,67	1576,44	1576,44	1642,95	1642,95	2000,0	2000,0	128,9	128,9
		Объем инвестиций в основной капитал, направляемый на реализацию федеральных целевых программ за счет всех источников финансирования, - всего, в том числе за счет:	млн. рублей в ценах соответствующих лет	462,0	723,9	773,9	1170,0	1170,0	1030,0	1210,0	663,0	1313,0	58,7	116,4
		средств федерального бюджета	млн. рублей в ценах соответствующих лет	142,0	447,2	429,1	610,0	610,0	465,0	650,0	200,0	850,0	28,7	122,0
		средств областного бюджета	млн. рублей в ценах соответствующих лет	163,9	267,9	343,4	560,0	560,0	560,0	560,0	463,0	463,0	110,9	110,9

Объем инвестиций в основной капитал, направляемый на реализацию региональных целевых программ за счет средств областного бюджета		млн. рублей в ценах соответствующих лет	253,1	401,7	1085,6	1253,4	1253,4	1153,2	1153,2	1261,2	1261,2	201,5	201,5
Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство"		млн. рублей в ценах соответствующих лет	10465,3	12418,1	14300,0	16300,0	17000,0	18900,0	20467,0	20800,0	25250,0		
		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	99,9	95,7	103,9	101,1	105,4	104,0	108,0	100,1	112,2	109,3	132,7
		индекс-дефлятор	110,4	123,9	110,8	112,8	112,8	111,5	111,5	109,9	109,9		
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ													
Экспорт товаров		млн. долларов США	2574	2676	2791	2759	2937	2884	3027	2886	3047	107,8	113,8
Импорт товаров		млн. долларов США	167	397	305	320	320	383	383	438	438	110,4	110,4
ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ													
Доходы населения - всего, в том числе:		млн. рублей	129946,3	155334,6	199500,0	243590,0	247050,0	288600,0	295460,0	336960,0	348200,0	216,9	224,2
	оплата труда	млн. рублей	73513,9	88950,0	111030,0	130165,0	133020,0	151360,0	158470,0	175820,0	188580,0	197,7	212,0
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника		рублей	15162	18473,6	23200,0	27680,0	28370,0	32770,0	34300,0	38300,0	41000,0		
		в % к предыдущему году	121,2	121,8	125,6	119,3	122,3	118,4	120,9	116,9	119,5	207,3	221,9
Среднемесячная реальная заработная плата одного работника		в % к предыдущему году	111,8	111,3	110,2	105,7	110,0	106,5	109,8	106,2	109,6	131,7	145,9
Справочно: Российская Федерация		в % к предыдущему году	113,3	116,2	113,9	110,3	113,2	108,2	110,5	106,1	109,9	144,2	156,6

Реальные располагаемые денежные доходы населения	в % к предыдущему году	110,4	108,8	113,3	108,4	111,1	106,2	109,3	106,0	109,1	138,3	150,1
Справочно: Российская Федерация	в % к предыдущему году	113,5	110,7	110,6	108,4	110,0	107,7	108,8	106,0	107,9	136,9	142,8
РЫНОК ТРУДА, ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ												
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. чел.	445,8	446,0	446,7	446,7	447,0	447,0	447,4	447,4	448,6	100,3	100,6
Уровень общей безработицы по МОТ	%	6,7	6,5	6,2	6,1	5,9	5,9	5,7	5,7	5,5		
Справочно: Российская Федерация	%	7,2	6,1	5,6	5,3	5,1	5,0	4,8	4,8	4,5		
Уровень зарегистрированной безработицы	%	3,3	3,0	2,6	2,3	2,2	2,2	1,8	1,8	1,5		
Справочно: Российская Федерация	%	2,5	2,2	2,4	2,4	2,4	2,2	2,2	2,3	2,1		
ИНДЕКСЫ ЦЕН И ТАРИФОВ												
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю предыдущего года, %	108,8	112,5	113,0	112,5	110,5	111,0	108,5	109,5	107,5	154,5	145,6
	в % к предыдущему году, среднегодовой	108,5	109,5	114,0	112,9	111,8	111,6	109,4	110,1	107,9	158,1	150,4
Справочно: Российская Федерация	декабрь к декабрю предыдущего года, %	109,0	111,9	109,0 – 110,5	106,0 – 107,5	106,0 – 107,5	105,0 – 107,0	105,0 – 107,0	108,0 – 108,5	105,0 – 106,8	131,0 – 137,9	127,4 – 135,7
	в % к предыдущему году, среднегодовой	109,7	109,0	112,9	108,4	108,4	107,0	107,0	108,2	107,1	141,7	140,2
Индекс потребительских цен на товары	в % к предыдущему году, среднегодовой	106,9	108,6	114,9	113,4	112,0	112,0	108,7	110,0	106,7	160,5	149,3
Справочно:	в % к предыдущему	108,0	107,6	112,8	106,9	106,9	105,4	105,4	...	105,3	...	133,8

Российская Федерация	году, среднегодовой											
Индекс потребительских цен на платные услуги населению – в том числе:	в % к предыдущему году, среднегодовой	112,3	111,9	111,4	111,5	111,5	110,5	110,5	110,2	110,2	151,3	151,3
Справочно: Российская Федерация	в % к предыдущему году, среднегодовой	115,4	113,3	113,6	112,8	112,8	111,6	111,6	...	111,2	...	159,0
жилищные услуги	в % к предыдущему году, среднегодовой	104,9	110,8	109,2	117,8	117,8	112,2	112,2	112,1	112,1	161,8	161,8
коммунальные услуги	в % к предыдущему году, среднегодовой	115,6	109,0	116,8	117,0	117,0	117,0	117,0	117,0	117,0	187,1	187,1
транспортные услуги	в % к предыдущему году, среднегодовой	114,6	113,4	103,2	110,0	110,0	105,0	105,0	106,6	106,6	127,1	127,1
услуги связи	в % к предыдущему году, среднегодовой	105,9	109,4	103,6	108,0	108,0	106,6	106,6	107,1	107,1	127,7	127,7
Индекс тарифов на электроэнергию	в %, в среднегодовом исчислении	110,0	108,9	117,4	126,3	126,3	123,3	123,3	119,2	119,2	217,9	217,9

Индекс тарифов на теплоэнергию		в %, в среднегодовом исчислении	112,9	115,9	116,8	118,5	118,5	118,0	118,0	120,0	120,0	196,0	196,0
РЫНОК ТОВАРОВ И УСЛУГ													
Оборот розничной торговли		млн. рублей в ценах соответствующих лет	53115,3	65164,5	83000	98500	99200	114100	115480	129700	132050	199,0	202,6
		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	109,0	113,0	111,2	106,4	107,2	106,8	107,3	106,8	107,4	135,0	137,4
Справочно: Российская Федерация		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	113,9	115,2	114,4	110,5	111,8	108,7	110,0	107,0	109,0	147,0	153,4
Объем платных услуг населению		млн. рублей в ценах соответствующих лет	27716,6	31579,6	35200,0	40000,0	40500,0	45200,0	46200,0	51100,0	52600,0	161,8	166,6
		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	107,1	101,8	100,4	101,5	102,7	102,7	103,7	103,0	103,7	107,8	110,9
Справочно: Российская Федерация		в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	107,6	107,1	107,0	106,3	106,7	106,3	106,5	105,0	106,0	127,0	128,9
ФИНАНСЫ (сводный финансовый баланс)													
Доходы - всего, в том числе:		млн. рублей	107205,4	138264,6	160833,3	175782	180812,2	198089,8	204069,4	217825,8	226445,4	157,5	163,8
	Прибыль прибыльных организаций	млн. рублей	30829,8	45830,3	47286,9	44537,9	48602,5	47419,4	50986,5	48540,8	53275,3	105,9	116,2
	Справочно: сальдо прибылей и убытков	млн. рублей	26386,9	42712,6	43415,7	41836,5	45948,8	45656	49311,3	47022,6	51800,2	110,1	121,3
Расходы		млн. рублей	107188,8	136102,2	161908,0	179435,9	183705,8	201951,4	207631,5	223317,0	231830,5	164,1	170,3

Превышение доходов над расходами (+), или расходов над доходами (-)			млн. рублей	16,6	2162,4	-1074,7	-3653,9	-2893,6	-3861,6	-3562,1	-5491,2	-5385,1	253,9	249,0
	Сальдо взаимоотношений с федеральным уровнем власти		млн. рублей	30780,3	40334,1	53368,7	61759,0	62055,3	70199,4	71096,4	78441,9	79249,3	194,5	196,5
		Средства, передаваемые на федеральный уровень власти	млн. рублей	13859,6	15351,8	15159,9	16770,1	16853,6	18240,1	18499,4	19534,5	20223,0	13859,6	15351,8
		Средства, получаемые от федерального уровня власти	млн. рублей	44639,9	55685,9	68528,6	78529,1	78908,9	88439,5	89595,8	97976,4	99472,3	44639,9	55685,9

5. Пояснительная записка к основным параметрам прогноза
социально-экономического развития Мурманской области
на 2009 год и на период до 2011 года

Валовой региональный продукт

Объем ВРП в 2009 году по первому варианту вырастет к уровню 2007 года на 4 %, по второму варианту - на 4,8 %. Во втором варианте несколько более быстрыми темпами растут объемы в рыболовстве, строительстве и "прочих" видах деятельности.

В 2011 году по первому варианту прирост ВРП к уровню 2007 года составит 9 %, по второму варианту - 10,9 %.

Прирост реального ВРП будет создан в рыболовстве (52 %), на обрабатывающих производствах (17,8 %), торговле (25,9 %), в других видах (4,3 %).

В структуре использования ВРП доля фактического конечного потребления домашних хозяйств по второму варианту увеличится с 65,6 % в 2007 году до 73,7 % в 2011 году, что обусловлено высокой динамикой потребления домашних хозяйств (рост с 54,3 до 62,2 %).

В расчете на душу населения валовой региональный продукт увеличится с 209,8 тыс. рублей в 2007 году до 354,7 тыс. рублей в 2011 году, фактическое конечное потребление домашних хозяйств с 137,7 до 260,4 тыс. рублей.

Промышленность

Основные параметры прогноза развития промышленного производства в 2009 - 2011 годах рассчитаны по двум вариантам, учитывающим следующие факторы и условия:

- снижение мировых цен на никель;
- продолжение строительства подземных рудников в ОАО "Олкон";
- дальнейший поэтапный ввод в эксплуатацию рудника Северный-Глубокий (третий пусковой комплекс планируется сдать в конце первого квартала 2009 года, после чего проект будет практически полностью реализован);
- ввод в 2011 году первой очереди титанового производства на базе разведываемого месторождения "Юго-Восточная Гремяха".

Во втором варианте прогнозируется более высокий уровень цен на цветные металлы, а также более высокие темпы роста производства в обрабатывающих производствах, ориентированных на внутренний рынок, и энергетике.

В 2009 году объемы промышленного производства в целом несколько превысят уровень 2007 года: сводный индекс промышленного производства к 2007 году составит 101,1 % - 101,8 % по первому и второму вариантам соответственно.

В добывающих производствах данный показатель составит 101,8 % - 103,1 % к уровню 2007 года. Увеличится производство железорудного (107,3 %), бадделеитового (в 1,5 раза) и лопаритового (110,6 %) концентратов. Выпуск апатитового концентрата сохранится на уровне 2007 года. Производство нефелинового концентрата при условии решения вопроса с поставками вырастет на 6,6 % (по второму варианту), по первому варианту предполагается снижение выпуска.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в действующих ценах предполагается выше, чем прогнозировалось в октябре 2007 года, что

обусловлено резким ростом цен на железорудный и апатитовый концентраты в 2008 году.

В обрабатывающих производствах индекс промышленного производства к 2007 году составит 99,3 % - 100 % по первому и второму вариантам соответственно.

В денежном выражении в обрабатывающих производствах будет отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 55,7 - 59,6 млрд. рублей (85,7 % - 91,7 % к 2007 году в действующих ценах) и объясняется прогнозируемым снижением цен на никель.

Уменьшение в 2009 году темпов промышленного роста и объемов отгруженной продукции в действующих ценах по сравнению с прогнозируемыми в октябре 2007 года объясняется в основном пересмотром объемов выпуска ОАО "Кольская ГМК": ожидается сокращение выпуска никеля (92,6 %) и меди (89,9 %).

В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды индекс промышленного производства составит 102,6 % - 102,8 % к 2007 году по первому и второму вариантам соответственно.

Выработка электроэнергии превысит уровень 2007 года на 2,6 % - 2,7 %.

В денежном выражении будет произведено и распределено электроэнергии, газа и воды на сумму 38 млрд. рублей (146,5 % - 146,6 % к 2007 году в действующих ценах). Увеличение показателя связано с ростом средних тарифов на электроэнергию и теплоэнергию.

С учетом условий и факторов, определяющих развитие промышленности в 2009 - 2011 годах, среднегодовые темпы роста объемов промышленного производства составят 101,2 % - 101,7 % против 100 % в 2005 - 2007 годах. В прогнозном периоде сохранится отставание области по темпам промышленного производства от среднероссийского уровня (103,1 % - 105,4 %).

В добывающих производствах добыча традиционных для области руд предполагается достаточно стабильной. К 2011 году производство железорудного концентрата составит 107,8 % к уровню 2007 года, апатитового - 100,2 %. Среднегодовые темпы роста в 2009 - 2011 годах будут ниже на 1,3 - 0,9 процентных пункта, чем в 2005 - 2007 годах. В результате роста цен на основные виды продукции объем отгруженной продукции увеличится в 2 раза.

В обрабатывающих производствах по-прежнему на общие результаты деятельности наибольшее влияние будет оказывать металлургия. Планируемое снижение толлинга в 2009 - 2010 годах не позволит достигнуть положительных темпов роста в целом по этому виду деятельности.

В 2011 году объемы металлургического производства составят 97,3 % к уровню 2007 года. В то же время ввод в эксплуатацию рудника Северный-Глубокий обеспечит рост металлов из собственного сырья.

Снижение цен на никель в прогнозном периоде скажется на низком темпе роста объема отгруженных товаров в обрабатывающих производствах в 2011 году по сравнению с 2007 годом.

Наиболее динамично будут развиваться сектора экономики, ориентированные на потребительский спрос. Высокие темпы роста (2011 год к 2007 году) прогнозируются в производстве пищевых продуктов (122,4 % - 129,6 %); машин и оборудования (122,5 % - 132,2 %), прочих неметаллических изделий (163,5 % - 168,9 %).

В сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды не предполагается высоких результатов, в связи с отсутствием в прогнозный период в области ввода новых крупных энергоемких объектов и ограниченным перетоком в Карелию. Высокие темпы роста в

действующих ценах обусловлены ростом тарифов.

Рыболовство

В 2009 году предполагается начало промысла мойвы. В зависимости от размера квот и объема вылова предусматривается два варианта.

Первый вариант предполагает увеличение объема вылова мойвы в 2009 году - в 10 раз, в 2011 году в 15 раз (по сравнению с 2007 годом) и сохранение инерционной динамики роста вылова остальных видов рыб и водных биоресурсов.

При этих условиях в 2009 году индекс производства составит 104 % к уровню 2007 года, в 2011 году - 104,2 %.

Второй вариант рассчитан с учетом увеличения объема вылова мойвы в 2009 году в 15 раз, в 2011 - в 24 раза, трески и пикши - на 30,5 % за счет увеличения ОДУ.

Темпы роста производства в 2009 году к уровню 2007 года составят 108,6 %, в 2011 году - 112,5 %.

Среднегодовой темп роста производства в рыболовстве в 2009 - 2011 годах прогнозируется выше, чем в 2005 - 2007 годах и составит 100,1 % - 102,7 %.

Объем отгруженных товаров собственного производства по виду деятельности "Рыболовство" в 2009 году прогнозируется выше, чем в октябре 2007 года, что обусловлено более высокими темпами роста цен производителей на рыбопродукцию.

Сельское хозяйство

В производстве сельскохозяйственной продукции сохранится положительная динамика роста: индекс производства в 2009 увеличится на 3,1 % к уровню 2007 года, в 2011 году - на 5,1 %.

В 2009 - 2011 годах прогнозируется увеличение производства молока к уровню 2007 года - на 3,2 - 6,8 %, яиц - на 3 - 5,1 %, мяса всех видов в живой массе - на 11,2 - 13,5 %.

Объемы производства основных видов сельхозпродукции (молока и мяса) определены Соглашением между Минсельхозом России и Правительством Мурманской области "О реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы".

Среднегодовой темп роста производства продукции сельского хозяйства в 2009 - 2011 годах снизится на 6 процентных пунктов по сравнению с 2005 - 2007 годами.

В 2009 году объем продукции сельского хозяйства в действующих ценах увеличится к 2007 году по первому варианту на 49,5 %, по второму - на 45,7 %, в 2011 году - в 2 - 1,9 раза по первому и второму вариантам соответственно. Меньшие объемы производства в денежном выражении во втором варианте объясняются более низкими темпами роста цен на производимую сельхозпродукцию.

Из-за удорожания кормов, постоянного роста тарифов и цен на электроэнергию, минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы производство продукции сельского хозяйства в денежном выражении скорректировано по сравнению с прогнозом осени 2007 года в сторону увеличения.

Малое предпринимательство

В 2009 году количество малых предприятий достигнет 3290 (увеличится на 3,8 % по сравнению с 2007 годом). Среднесписочная численность за это время увеличится на 370 человек (первый вариант) и до 1000 - (второй вариант). При этом будет продолжаться процесс укрупнения предприятий в сфере торговли, строительства и обрабатывающих производств. Оборот малых предприятий увеличится по сравнению с 2007 годом на 6,3 % по первому варианту и 6,5 % по второму варианту и составит соответственно 89,2 - 89,4 млрд. рублей. Наибольший прирост по обороту ожидается по разделу "добыча полезных ископаемых" (112 - 115 %).

В 2011 году количество малых предприятий увеличится на 210 единиц (370 по второму варианту), численность работников (без учета совместителей и работающих по договорам подряда) - на 1100 (2980 по второму варианту) человек. Возможно значительное увеличение вторичной занятости в секторе малого бизнеса ввиду отсутствия на рынке труда свободных квалифицированных специалистов. Оборот предприятий малого бизнеса превысит 100 млрд. рублей и увеличится в сопоставимых ценах на 12 - 12,6 % (по сравнению с 2007 годом).

Инвестиции и строительство

Оба варианта учитывают продолжение работ по реконструкции и техническому перевооружению предприятий горно-металлургического комплекса области (ОАО "Олкон", ОАО "ГМК", ОАО "Апатит", ОАО "Ковдорский ГОК").

Предполагается строительство объектов транспортного комплекса (ЗАО "Синтез Петролеум") и горно-обогатительного комбината на базе месторождений платиноидов "Федоро-Тундровское" ЗАО "Федорово Ресурсес", начало работ по которому планируется на 2010 год.

Второй вариант предполагает более интенсивное освоение капитальных вложений ОАО "Кольской ГМК" и увеличение инвестиций на дорожном и жилищном строительстве.

В 2009 году объем инвестиций в основной капитал по первому варианту увеличится на 66 % к уровню 2007 года, что обусловлено значительным ростом капитальных вложений в металлургическом производстве (ОАО "Кольская ГМК"), в 1,7 раза - в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (Кольская АЭС, "Кольский" филиал ОАО "ТГК-1", ОАО МРСК "Северо-Запад"), в 1,5 раза - предприятиями транспорта и связи (приобретение судов Мурманским транспортным филиалом "Норильский никель"), на 14 % - добывающими предприятиями (строительство горно-обогатительных комбинатов на базе месторождения апатит-нефелиновых руд "Олений ручей" ЗАО "Северо-Западная фосфорная компания" и месторождения ильменит-титаномагнетитовых руд "Юго-Восточная Гремяха" ОАО "Кольская ГМК").

По второму варианту инвестиции в основной капитал прогнозируются с ростом на 71,3 % к уровню 2007 года. Увеличение на 5,3 % к первому варианту складывается за счет ожидаемого поступления средств на строительство мостового перехода от Кольского залива (первый пусковой комплекс второй очереди) в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.

При условии начала строительства объектов Штокмановского газоконденсатного месторождения возможно увеличение объема инвестиций в 2009 году до 62 млрд. рублей (189,6 % к уровню 2007 года).

Среднегодовые темпы роста инвестиций в основной капитал в 2009 - 2011 годах прогнозируются несколько ниже, чем в предшествующие годы по первому варианту - 103,1 %, по второму варианту - 106,7 %, что обусловлено интенсивным ростом физических объемов инвестиционных вложений в 2008 году.

В 2009 году объем выполненных работ и услуг по виду деятельности "Строительство" по первому варианту увеличится на 5 % к уровню 2007 года. По второму варианту рост объемов

выполненных работ и услуг на 4,5 % по отношению к первому варианту обусловлен увеличением дорожного строительства.

Среднегодовые темпы роста объемов работ по виду деятельности "Строительство" в 2009 - 2011 годах по первому варианту не достигнут уровня 2005 - 2007 годов (103,9 %) и составят 101,7 %, по второму варианту превысят - 108,5 %.

В 2009 году за счет всех источников финансирования предполагается ввести 35 тыс. кв. м общей площади жилья (увеличение в 2,7 раза к уровню 2007 года) по первому варианту и 40 тыс. кв. м (в 3,1 раза) по второму варианту.

Внешнеэкономическая деятельность

Во втором варианте прогнозируется более высокий уровень цен на цветные металлы, чем в первом, а также увеличение экспорта рыбопродукции при росте улова.

В 2009 году внешнеторговый оборот области увеличится к уровню 2007 года на 0,2 % - 6 % и составит 3,1 - 3,3 млрд. долл. США (по первому и второму вариантам соответственно).

Доля экспорта товаров во внешнеторговом обороте составит 89,6 % - 90,2 %, импорта - 10,4 % - 9,8 %.

Сальдо баланса торговли положительное.

По прогнозным расчетам, экспорт товаров в целом вырастет на 3,1 % - 9,7 % и составит 2,8 - 2,9 млрд. долл. США.

Импорт товаров прогнозируется ниже рекордно высокого уровня 2007 года на 20 %.

К 2011 году объемы экспорта достигнут 2,9 - 3 млрд. долларов США (108,2 - 113,4 % к уровню 2007 года).

В структуре экспорта уменьшается доля черных и цветных металлов с 57,2 % в 2007 году до 41,4 - 42,8 % в 2011 году, что связано со снижением цен на никель. В то же время увеличится доля рыбопродукции в 1,2 раза, апатитового концентрата - в 1,7 раза. Экспорт железорудного концентрата за четыре года увеличится почти в 3 раза как за счет роста цен, так и за счет роста физических объемов экспорта.

К 2011 году ожидается увеличение импорта до 438 млн. долларов США (110,4 % к 2007 году) за счет увеличения импорта машин, оборудования и транспортных средств.

Область по-прежнему останется экспортно-ориентированным регионом. Стоимость экспортных поставок в 2011 году в 6,6 - 7 раз превысит стоимость импортных.

Демография

В период 2009 - 2011 годов сохранится тенденция сокращения численности населения: среднегодовая численность населения области в обоих вариантах оценивается в 2009 году на уровне 842 тыс. человек (98,6 % к 2007 году), в 2011 году - 830 тыс. человек (97,2 % к 2007 году).

В 2009 году прогнозируется рост абсолютного числа рождений детей (по вариантам) на уровне 5 - 6 %, в 2011 году - на 6 - 9 %. Общий коэффициент рождаемости оценивается по второму варианту 11,1 родившихся на 1000 населения в 2009 году и 11,6 в 2011 году (по первому варианту - 11 и 11,3 соответственно).

В течение всего прогнозного периода предполагается уменьшение общего коэффициента

смертности, при этом снижение его в 2011 году до уровня рождаемости 11,6 позволит достичь нулевого значения естественной убыли, будет обеспечен устойчивый рост ожидаемой продолжительности жизни.

Занятость

Рост инвестиционной и деловой активности, реализация крупных инвестиционных проектов, развитие транспортной системы региона, добывающих производств, строительного комплекса, сферы услуг и торговли позволят обеспечить занятость населения в экономике области по первому и второму вариантам соответственно: в 2009 году - 446,7 - 447,0 тыс. человек (прирост 0,2 % к уровню 2007 года), в 2011 году - 447,4 - 448,6 тыс. человек (0,3 - 0,6 %).

Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) в 2009 году по первому и второму вариантам соответственно составит 6,1 - 5,9 % против 6,5 % в 2007 году, в 2011 году - 5,7 - 5,5 %.

Уровень зарегистрированной безработицы сократится по первому варианту до 2,3 % в 2009 году и 1,8 % в 2011 году; по второму варианту - до 2,2 % в 2009 году и 1,5 % в 2011 году (в 2007 году - 3 %).

Уровень жизни

В среднесрочном периоде при некотором замедлении сохранятся достаточно высокие темпы роста денежных доходов населения за счет всех составляющих: фонда заработной платы, социальных трансфертов, доходов от собственности, предпринимательской деятельности и прочих доходов.

В 2009 году денежные доходы сложатся по первому варианту в сумме 243,6 млрд. рублей, по второму варианту - 247 млрд. рублей и превысят прогноз осени 2007 года, что объясняется увеличением отчетной статистической базы 2007 года и оценки на 2008 год (установление минимальной заработной платы в области в размере 5000 рублей, внеплановое повышение с февраля оплаты труда работникам бюджетной сферы и страховой части пенсии в большей степени, чем предполагалось ранее, а также принятые меры по выявлению организаций, работающих по "серым" схемам оплаты труда и выплачивающих заработную плату в размерах ниже величины [прожиточного минимума](#)).

В номинальном выражении в 2011 году денежные доходы по отношению к 2007 году возрастут по второму варианту в 2,2 раза.

Среднегодовые темпы прироста реальных располагаемых доходов населения увеличатся с 9,5 % в 2005 - 2007 годах до 9,8 % в 2009 - 2011 годах и превысят среднероссийские показатели (8,9 %).

Сохранятся высокие темпы роста заработной платы, которые будут поддерживаться мерами по повышению минимальных государственных гарантий по оплате труда и, прежде всего, доведением [минимального размера оплаты труда](#) до [прожиточного минимума](#) трудоспособного населения (МРОТ в РФ предполагается повысить с января 2009 года до 4330 рублей).

Среднегодовые темпы прироста номинальной заработной платы снизятся с 22 % в 2005 - 2007 годах до 18,2 - 20,9 % в 2009 - 2011 годах и будут опережать среднероссийские показатели - 16,7 - 19,5 %.

Введение новых систем оплаты труда работников бюджетной сферы создаст условия для достижения более высоких темпов роста их заработной платы и не только сохранит, но и улучшит соотношение заработной платы бюджетников к средней заработной плате по области. По первому варианту в 2011 году заработная плата работников бюджетной сферы вырастет по

сравнению с 2007 годом в 2,2 раза, по второму - в 2,3 раза.

С учетом выполнения задач по превышению размера пенсии величины **прожиточного минимума** и дальнейшего увеличения пенсий, продолжится реализация мер по улучшению пенсионного обеспечения граждан, что позволит повысить коэффициент замещения (соотношение среднего размера пенсии и заработной платы) до 24 % в 2011 году против 22,8 % в 2007 году. Среднегодовая величина пенсий за период 2007 - 2011 годов вырастет в 2,2 - 2,3 раза.

Величина **прожиточного минимума** в среднем на душу населения будет определяться общей динамикой потребительских цен и прогнозируется в 2009 году в сумме 7820 рублей, в 2011 году - 9550 рублей с ростом к 2007 году в 1,7 раза.

С учетом роста доходов населения и адресной поддержки малообеспеченных слоев населения уровень бедности в 2011 году снизится по второму варианту до 10 %.

Увеличение в прогнозируемом периоде цен (тарифов) на услуги естественных монополий потребует проведения дополнительных мер по поддержке незащищенных слоев населения.

В прогнозируемом периоде социальная политика будет направлена на:

- усиление борьбы с бедностью и сокращение ее масштабов;
- создание условий для роста доходов населения, в первую очередь, на основе увеличения занятости населения и повышения заработной платы во всех секторах экономики,
- развитие системы адресной социальной поддержки малообеспеченных категорий населения.

Потребительский рынок

В 2009 - 2011 годах продолжатся преобразования, направленные на совершенствование торговли и сферы услуг. Предусматривается дальнейшее развитие сети крупных торговых фирм, усиление позиций организованного рынка. Сохранится тенденция по продвижению отечественных товаров на потребительский рынок, особенно товаров продовольственной группы. Товарная насыщенность потребительского рынка будет носить устойчивый характер. Спрос населения на важнейшие продукты питания, товары легкой промышленности и культурно-бытового назначения будет удовлетворяться в полной мере.

Учитывая рост доходов населения, развитие потребительского кредитования, в 2009 году номинальные объемы розничного товарооборота оцениваются выше прогнозного уровня 2007 года.

Реальные объемы оборота розничной торговли в 2009 году по сравнению с 2007 годом по обоим вариантам увеличатся на 19,2 %, в 2011 году - по первому варианту на 35 %, по второму - на 37,4 %.

В среднем за 2009 - 2011 годы темпы прироста объема продаж ожидаются по первому варианту - 6,6 %, по второму - 7,3 % против 9,8 % в 2005 - 2007 годах (по Российской Федерации - соответственно 8,7, 10,3 и 14 %).

Снижение объемов платных услуг населению в 2007 и 2008 году, а также ожидаемое дальнейшее повышение потребительского спроса населения на товары и сохранение высоких темпов роста цен и тарифов на платные услуги повлияло на уменьшение по сравнению с прогнозом осени 2007 года номинальных и физических объемов платных услуг на 2009 год.

Темпы прироста физических объемов платных услуг населению в 2009 году по сравнению с

2007 годом оцениваются в размере 2 - 3 %, в 2011 году - 8 - 11 % (по первому и второму вариантам соответственно).

Уровень возмещения населением затрат на предоставление услуг жилищно-коммунального хозяйства по установленным тарифам составит 100 % от полной стоимости услуг. Величина полной стоимости жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, будет определяться общей динамикой цен на товары и услуги.

Финансы (сводный финансовый баланс области)

Прогноз финансовых результатов социально-экономического развития области учитывает основные факторы и тенденции, прогнозируемые в сфере материального производства, бюджетной сфере, а также основные изменения налоговой политики, направленные на ускорение технологического обновления, стимулирование инвестиционных вложений предприятий, развитие человеческого капитала.

Второй вариант отличается от первого более динамичным развитием производства и транспортной инфраструктуры, усилением инвестиционной активности, реализацией новых проектов, замедлением темпов снижения цен на цветные металлы, увеличением вылова рыбы за счет ожидаемого снятия моратория на вылов мойвы и роста освоения ее запасов, более высокими темпами роста заработной платы работников бюджетной сферы.

Оба варианта исходят из одинаковых прогнозных оценок роста цен на железорудное сырье и апатитовый концентрат (осенью 2007 года на среднесрочную перспективу прогнозировалось снижение цен на черные металлы).

В обоих вариантах прогноза учтено:

- замедление темпов роста цен на топливо, что позволит теплоснабжающим организациям снизить уровень издержек на топливо;
- опережающий, по отношению к ранее принятому прогнозу, рост регулируемых тарифов на тепловую энергию, установленный в целях компенсации в прогнозном периоде неучтенного роста затрат в 2008 году на топливо;
- опережающий, по сравнению с предыдущим прогнозом, рост цен на электроэнергию как в регулируемом секторе, так и на свободном рынке;
- продолжение либерализации рынка электроэнергии и поэтапное увеличение доли электроэнергии, реализуемой по нерегулируемым государством ценам (в 2011 году доля свободного рынка от текущего производства 2007 года составит 78 %);
- получение из федерального бюджета в 2009 - 2010 гг. субсидий на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике.

Доходы сводного финансового баланса по первому варианту будут увеличиваться более медленными темпами, чем по второму варианту, и в 2009 году доходы вырастут по отношению к 2007 году на 27,1 % и на 30,8 % по первому и второму варианту соответственно. В 2011 году прогнозируется рост доходов сводного финансового баланса на 57,5 % по первому варианту и на 63,8 % - по второму варианту.

Прибыль и сальдированный финансовый результат в 2009 году по первому варианту снизятся по отношению к 2007 году на 2,8 % и 2,1 %, составив 44,5 млрд. рублей и 41,8 млрд. рублей соответственно.

По второму варианту с учетом меньшего падения цены на цветные металлы прибыль и

сальдированный результат превысят уровень 2007 года на 6 % и 7,6 %, составив 48,6 млрд. рублей и 45,95 млрд. рублей.

В предыдущем прогнозе в 2009 году данные показатели снижались по отношению к 2007 году на 11,6 % и на 14,1 % соответственно.

В отличие от предыдущего прогноза деятельность организаций по производству, распределению и передаче электроэнергии, газа, пара и воды будет убыточна, сохранится тенденция роста прибыли предприятий по добыче полезных ископаемых.

В 2011 году при условии сохранения основных макроэкономических параметров и конъюнктуры цен на мировых рынках на цветные и черные металлы прогнозируется рост доходности экономики области по обоим вариантам.

Кроме того, вследствие увеличения на протяжении прогнозного периода темпов роста тарифов на тепловую и электрическую энергию над индексами цен на топливо и уровнем целевой инфляции деятельность топливно-энергетического комплекса может стать рентабельной.

По первому варианту прибыль и сальдо возрастут по отношению к 2007 году на 5,9 % и 10,1 %, при снижении убытков более чем в 2 раза. По второму варианту на 16,2 % и 21,3 % соответственно.

В структуре налоговых и неналоговых доходов без учета налогов и взносов на социальные нужды наибольший удельный вес сохранится за налогом на доходы физических лиц и налогом на прибыль организаций (более 70 %). В связи с незначительным ростом прибыли прибыльных организаций, особенно по первому варианту, и замедлением темпов роста фонда оплаты труда в прогножном периоде ожидается замедление темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Налоговые и неналоговые доходы без учета налогов и взносов на социальные нужды в 2009 году увеличатся по отношению к 2007 году по первому варианту на 19,1 %, по второму варианту на 22 %, в 2011 году - на 44,0 % и на 51,2 % соответственно.

В прогножном периоде по обоим вариантам темпы роста расходной части сводного финансового баланса будут превышать темпы роста доходной части, в результате ожидается дефицит финансовых ресурсов консолидированного бюджета области.

Расходы сводного финансового баланса в связи с более значительным ростом заработной платы работников бюджетной сферы по второму варианту будут увеличиваться более быстрыми темпами, чем по первому варианту, и в 2009 году расходы вырастут по отношению к 2007 году на 31,8 % и на 35,0 % по первому и второму варианту соответственно. В 2011 году прогнозируется рост расходов сводного финансового баланса на 64,1 % по первому варианту и на 70,3 % - по второму варианту.

Несмотря на то, что в прогножном периоде увеличение текущих государственных расходов не превысит уровень инфляции и целевых показателей по увеличению заработной платы работников бюджетной сферы, для обеспечения минимальных инвестиционных потребностей государственного сектора областному и местным бюджетам, возможно, потребуется привлечение кредитных ресурсов.
