

# ДОКЛАД ОБ ИТОГАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2008 ГОД

## Оглавление

1. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО .....	1
2. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО .....	3
3. РЫБОЛОВСТВО .....	4
4. СТРОИТЕЛЬСТВО .....	5
5. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК.....	5
6. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	5
7. ИНВЕСТИЦИИ .....	7
8. ИНДЕКСЫ ЦЕН И ТАРИФОВ .....	8
9. ТРАНСПОРТ .....	10
10.ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ .....	11
11.МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО.....	12
12.ДЕМОГРАФИЯ .....	12
13.УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ .....	13
14.РЫНОК ТРУДА.....	14
15.ТУРИЗМ.....	15
16.ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ.....	16
17.БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА .....	16
18.БАНКОВСКИЙ СЕКТОР .....	19
19.АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ .....	20

## 1. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

В январе-сентябре 2008 года в промышленном производстве наблюдалась тенденция роста с существенным превышением темпов роста аналогичного периода 2007 года. В октябре под влиянием мирового финансового и экономического кризиса темпы роста замедлились, а в ноябре - декабре по отношению к аналогичному периоду 2007 года значительно снизились объемы производства.

В результате в целом за год индекс промышленного производства составил 97.3 %, в том числе по видам деятельности: добыча полезных ископаемых – 92.5 %, обрабатывающие производства – 97.9 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 100.4 %.

В добывающей промышленности отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 60.3 млрд. рублей (170.3 % к 2007 году в действующих ценах), в обрабатывающей промышленности – 51 млрд. рублей (81.1 %, что объясняется снижением цен на никель почти в 2 раза по сравнению с 2007 годом), произведено и распределено электроэнергии, газа и воды на сумму 29.8 млрд. рублей (116 %).

### Добыча полезных ископаемых

В большей степени кризис затронул предприятия добывающей промышленности, что обусловлено, прежде всего, снижением спроса на их продукцию, как на внешнем, так и на внутреннем рынках.

В декабре по сравнению с ноябрем ситуация на горнодобывающих предприятиях улучшилась, объемы производства выросли в 1.5 раза.

В целом за год предприятиями области произведено 10.1 млн. тонн железорудного концентрата (102.1 % к 2007 году), 3.8 млн. тонн апатитового (100 %  $P_2O_5$ ) концентрата (90.2 %).

Снизился выпуск вермикулитового (70.6 %), лопаритового (94.9 %), бадделеитового (93.8 %) и нефелинового (52.2 %) концентратов, нерудных строительных материалов (95.3 %).

### **Обрабатывающие производства**

Наибольший удельный вес в объеме отгруженной продукции среди обрабатывающих производств приходится на металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (67.1 %). На долю производства пищевых продуктов, включая напитки, приходится 11.9 %, транспортных средств и оборудования – 8.8 %.

Объем металлургического производства составил 95.6 % к 2007 году.

Сократились объемы производства меди (93.6 %) и никеля (95.4 %), готовых металлических изделий (86.2 %). Производство алюминия сохранилось практически на уровне 2007 года (99.9 %).

Производство пищевых продуктов, включая напитки, увеличилось на 1.4 %. Выросли объемы производства мяса (112.9 %), колбасных изделий (111.1 %), мясных полуфабрикатов (112.6 %), цельномолочной продукции (103 %), кондитерских изделий (110.5 %), муки (100.6 %), комбикормов (в 2.1 раза). При этом сократился выпуск хлеба и хлебобулочных изделий (92.7 %), водки (80.6 %), пива (52.9 %), безалкогольных напитков (78.3 %).

Объем переработки и консервирования рыбо- и морепродуктов на береговых предприятиях составил 100.2 % к 2007 году.

По остальным видам деятельности рост объемов отмечен: в целлюлозно-бумажном производстве и полиграфической деятельности (103.4 %), производстве машин и оборудования (101.9 %), электрооборудования, электронного и оптического оборудования (103.3 %), транспортных средств и оборудования (112.4 %).

Сократились объемы в текстильном и швейном производстве (83.9 %), обработке древесины и производстве изделий из дерева (68.6 %), производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (97.6 %), химическом (99.6 %) и прочих производствах (86.4 %).

### **Производство и распределение электроэнергии, газа и воды**

В отчетном периоде выработка электроэнергии к 2007 году выросла на 1.8 %, производство теплотенергии сократилось на 4 %.

### **Меры, предпринимаемые региональными властями**

Деятельность Правительства Мурманской области была направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона.

В 2008 году заключены соглашения о социально-экономическом партнерстве и сотрудничестве с тремя крупнейшими градообразующими промышленными предприятиями области.

Подписано Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве с ЗАО «Северо-Западная Фосфорная Компания», реализующей на территории региона инвестиционный проект строительства нового горно-обогатительного предприятия на базе апатит-нефелинового месторождения «Олений ручей». В соглашении намечено участие компании в развитие транспортной и энергетической инфраструктуры региона, объединение усилий сторон при решении вопросов социально-экономического развития городов Кировска и Апатиты.

Межведомственной комиссией по размещению производительных сил Мурманской области рассмотрены и одобрены Декларации о намерениях:

- строительства Северной ПЭС в губе Долгая-Восточная в Мурманской области (ОАО «Малая Мезенская ПЭС» - дочерняя компания ОАО «РусГидро»);
- инвестирования в строительство ветропарков вблизи п. Лодейное (ЗАО «Виндлайф Арктик Павер»);
- строительства ветропарка в Печенгском районе Мурманской области с установленной мощностью 100 МВт (ООО «Русский ветер»).

Правительство Мурманской области взаимодействует с ОАО «Газпром», компаниями «Штокман Девелопмент АГ» и ООО «Севморнефтегаз» по вопросам реализации проекта по

освоению Штокмановского газоконденсатного месторождения и строительству завода по сжижению газа (ШГКМ).

Подписаны Меморандумы о взаимопонимании между Правительством Мурманской области и компаниями «СтатойлГидро АСА» и «Тоталь», создан Консорциум «Мурманшельф строительство», в который вошли более 40 компаний строительного комплекса Мурманской области.

В 2008 году принято решение о выделении на 2009-2010 годы 800 млн. долларов США на проектные работы по объектам ШГКМ, созданы филиалы компании в Мурманске и Териберке.

Начала свою работу специальная рабочая группа по вопросам электроснабжения объектов ШГКМ (КАЭС-2).

Принято решение о разработке Генеральной схемы газоснабжения и газификации Мурманской области.

## **2. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО**

Индекс сельскохозяйственного производства в 2008 году составил 105.5%.

В минувшем году из областного бюджета сельхозтоваропроизводителям направлено 402.6 млн. рублей (121.6 % к уровню соответствующего периода 2007 года). Из них: субсидия на продукцию животноводства – 304.8 млн. рублей (124.9 %), на выращивание овощей защищенного грунта – 5.4 млн. рублей (158.8 %), на племенное животноводство – 3.4 млн. рублей (увеличилась в 2.5 раз), на комбикорма – 3.2 млн. рублей (в 2007 году субсидия не выделялась), на поддержку звероводства – 3 млн. рублей (103.4 %), на завоз семян – 2 млн. рублей (166.7 %).

Из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям направлено 81.4 млн. рублей, в т.ч. 11.4 млн. рублей на племенное животноводство, 14.6 млн. рублей на северное оленеводство, на комбикорма – 29.5 млн. рублей, на завоз семян – 4.4 млн. рублей, на средства химизации – 1.6 млн. рублей

В результате, продолжая работы по модернизации производственных помещений и внедряя новые технологии заготовки кормов, удалось не только противостоять обострившемуся диспаритету цен, но и нарастить объемы производства основных видов сельхозпродукции.

Всего за год произведено 29.5 тыс. тонн молока или 105.3 % к соответствующему периоду 2007 года, мяса всех видов – 10.3 тыс. тонн (113.3%), яиц – 168.2 млн. штук (102.5%). При этом меньше прошлогоднего произведено овощей – 68.2 %.

Сократилось поголовье свиней – на 0.8 %, птицы – на 0.1 %, крупного рогатого скота - на 1.2 %, при этом увеличилось поголовье коров на 1.5 %.

Надой молока на 1 корову составил 7270 кг (106.1 % к аналогичному периоду прошлого года), яйценоскость кур – несушек – 289 штук яиц (102.5 %).

### **Меры, предпринимаемые региональными властями**

В 2008 году принята региональная целевая программа «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности Мурманской области». В рамках этой программы гражданами, проживающими в сельской местности, приобретено 8 квартир площадью 419 кв.м. Из областного бюджета выделены субсидии в сумме 1.5 млн. рублей, из федерального – 1 млн. рублей.

Разработана и утверждена Ведомственная целевая программа «Развитие сельского хозяйства Мурманской области на 2008-2010 годы», целью которой является содействие развитию на базе инновационного обновления производственного потенциала высокоэффективных сельскохозяйственных производств.

### **3. РЫБОЛОВСТВО**

Индекс производства в рыболовстве за 2008 год составил 103.6 % к аналогичному периоду 2007 года.

Вылов рыбы, включая добычу морского зверя и морепродуктов, вырос на 2.3 % и составил 563.1 тыс. тонн.

Производство товарной пищевой рыбной продукции (без консервов), произведенной на борту рыболовецких судов в 2008 году увеличилось на 0.7 % по сравнению с прошлым годом. Вырос в 1.8 раз выпуск рыбы охлажденной, на 24.3% - продукции углублённой переработки (филе рыбное мороженое), на 2.3 % - сельди всех видов обработки.

В 2008 году рыбодобывающие компании прибрежного промысла Мурманской области на 99 % освоили квоты трески и на 94.4 % квоты пикши.

Успешно продолжают свою деятельность на территории Мурманской области предприятия аквакультуры. В 2008 году 2 предприятия взяли инвестиционные кредиты на сумму 50 млн.рублей для строительства и модернизации комплексов по осуществлению промышленного рыбоводства и приобретения племенного материала рыб. Объем товарного выращивания атлантического лосося и радужной семги вырос на 53.4 % по сравнению с 2007 годом.

В 2008 году началась реализация выращенной семги и форели через торговую сеть.

Для повышения темпов развития аквакультуры необходимо создание четкой нормативно-правовой базы на федеральном уровне в сфере регулирования товарного рыбоводства, оборота продукции, выделения рыбопромысловых участков, предоставления субсидий на закупку кормов для рыб, а также приобретения через систему федерального лизинга посадочного материала рыб.

#### **Меры, предпринимаемые региональными властями**

Правительство области в рамках региональной программы «Развитие берегового рыбоперерабатывающего комплекса на 2006-2008 г.г.» осуществляло финансовую поддержку береговых рыбоперерабатывающих предприятий в части субсидирования банковских процентных ставок по кредитам, получаемым рыбоперерабатывающими предприятиями в российских кредитных организациях. А также, введен новый вид поддержки: стимулирование увеличения объемов выпуска готовой продукции путем субсидирования предприятий по итогам реализации продукции из водных биологических ресурсов собственного производства.

Из предусмотренных 30.0 млн. рублей субсидий на 2008 год из областного бюджета рыбоперерабатывающими предприятиями Мурманской области освоено 19.2 млн. рублей бюджетных средств.

В области создан координационный совет в составе представителей Администрации Мурманского морского порта, комитета рыбной промышленности Мурманской области, рыбодобывающих предприятий и контролирующих органов. Советом разработана новая Технологическая схема организации пропуска через государственную границу Российской Федерации физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морском пункте пропуска «Мурманск», что позволило снять излишние административные барьеры и сократить время обработки судов в порту.

С целью эффективной переработки рыбопродукции в порту «Мурманск» Правительством Мурманской области направлено обращение в адрес первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Зубкова В.А. о снижении железнодорожных тарифов на перевозку рыбопродукции по территории России.

#### **4. СТРОИТЕЛЬСТВО**

За январь-декабрь 2008 года по виду деятельности «Строительство» выполнено работ на сумму 15.73 млрд. рублей, или 111.1 % к уровню 2007 года.

За 2008 год введено в действие 7.5 тыс. кв. м общей площади жилья (59.2 % к уровню прошлого года), в городах Мурманск, Апатиты, Мончегорск, Полярные Зори, в Терском, Ловозерском и Кольском районах. За счет собственных и заёмных средств населением построено 5.4 тыс.кв.метров общей площади жилых домов.

За 2008 год среди объектов производственного назначения введены в действие помещения для птицы на 70 тыс.птицемест (Ковдорский район), теплицы - 0.15 га (Кольский район) и рыбообрабатывающие предприятия мощностью 1.3 тыс.т .

Суммарная площадь вновь построенных и реконструированных торговых предприятий в области составила 51.55 тыс.кв.м (рост в 2 раза к уровню 2007 года). Сеть предприятий общественного питания за указанный период расширилась за счёт нового строительства и реконструкции на 592 посадочных места.

В 2008 году построено и реконструировано: 21.9 км автомобильных дорог, 4 моста и 1 станция технического обслуживания легковых автомобилей. В связи введен ряд новых АТС: городских – на 21.24 тыс.номеров, в сельской местности – на 0.35 тыс.номеров.

#### **5. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК**

В 2008 году потребительский рынок области характеризовался увеличением потребительского спроса населения, высокими темпами роста объемов, товарной насыщенностью.

Населением области приобретено товаров на 84.3 млрд. рублей, что в 1.3 раза выше уровня предыдущего года. Прирост оборота розничной торговли в товарной массе составил 12.6 % (в 2007 году – 13 %).

Темпы роста объемов продаж промышленных товаров (115.2 %) существенно превысили темпы роста объемов реализации продуктов питания (110.3 %), при этом доля продовольственных товаров в макроструктуре оборота розничной торговли сложилась выше уровня предыдущего года на 0.7 процентного пункта и составила 53.6 %.

На начало 2009 года товарные запасы в организациях розничной торговли обеспечивали 28 дней торговли.

Оборот общественного питания сложился в сумме около 4.7 млрд. рублей, что в 1.3 раза выше уровня предыдущего года, физические объемы - на 8 %.

За год населению оказано платных услуг на сумму около 35.2 млрд. рублей. Индекс физического объема услуг составил 100.2 % против 101.8 % в 2007 году.

Физические объемы отдельных видов услуг существенно превысили уровень предыдущего года, среди них: услуги связи - на 27.9 %, услуги правового характера, туристские, ветеринарные, услуги фотоателье – в 1.2 раза, услуги по ремонту жилья и других построек, услуги бань и душевых – в среднем на 14 %.

Не достигли уровня 2007 года физические объемы услуг химчистки и прачечных (50.6 и 29.4 % соответственно), санаторно-оздоровительных учреждений (69.8), услуг по ремонту и пошиву одежды (72.4), учреждений культуры (78.1), коммунальных услуг (90.7 %).

#### **6. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**Внешнеторговый оборот** Мурманской области за 9 месяцев 2008 года составил 2649.7 млн.долл. (116.8 % по сравнению с аналогичным периодом 2007 года).

Мурманская область является экспортно-ориентированным регионом, сальдо внешней торговли положительное. Стоимость экспортных поставок в 5.1 раза превысила стоимость импортных.

Главные торговые партнеры – страны дальнего зарубежья. Доля стран СНГ в товарообороте – 3.2 %.

Основными торговыми партнерами являются – Нидерланды (доля в ВТО - 21.5 %), Китай (19.8 %), Норвегия (11.7 %), Финляндия (7.7 %), Испания (4.7 %), Бельгия (4.2 %), Швеция (3.5 %), Литва (2.9 %), Германия (2.8 %) и Беларусь (2.8 %).

**Экспорт товаров** составил 2214.9 млн.долл., что на 9.1 % больше, чем за аналогичный период 2007 года, в том числе в страны дальнего зарубежья – 2163.3 млн.долл. (108.3 %), в страны СНГ – 51.6 млн.долл. (157.8 %).

Главными товарами экспорта являются цветные металлы и изделия из них. Их доля составила 53 % от общего объема экспорта, снизившись по сравнению с январем – сентябрем 2007 года на 10 п.п. Поставки цветных металлов увеличились на 14.9 %. В то же время, в условиях падения цен на никель на мировых рынках (контрактные цены на никель снизились почти на 40 %), стоимостной объем экспорта металлов сократился на 8.3 %.

Значительное место в товарной структуре экспорта занимают апатитовый концентрат, рыба и ракообразные.

В натуральном выражении экспортные поставки рыбопродукции увеличились на 17.4 %. В стоимостном выражении экспорт рыбы и ракообразных вырос на 11.6 %, удельный вес в общем объеме экспорта по сравнению с аналогичным периодом 2007 года практически не изменился и составил 21.5 %.

Поставки апатитового концентрата сократились на 30.7 %. В то же время в результате роста контрактных цен в 2.9 раза, в стоимостном выражении экспорт апатитового концентрата вырос в 2 раза. Доля в экспорте увеличилась на 6.2 п.п. до 13.7 %.

В натуральном выражении выросли экспортные поставки железорудного концентрата (117.8 %). Сократились поставки пиломатериалов (72.4 %), отходов и лома черных металлов (85.8 %). В связи с повышением экспортных пошлин значительно снизился экспорт круглых лесоматериалов (35.2 %).

**Импорт товаров** за 9 месяцев 2008 года по сравнению с аналогичным периодом 2007 года вырос в 1.8 раза и составил 434.8 млн.долл., в том числе из стран дальнего зарубежья – 400.4 млн.долл. (183.3 %), из стран СНГ – 34.4 млн.долл. (172.9 %).

Основную долю в структуре импорта занимают машины, оборудование и транспортные средства. Стоимостной объем импорта транспортных средств увеличился в 2.3 раза, удельный вес по сравнению с январем - сентябрем 2007 года увеличился на 8.7 п.п. до 45.7 %. Импорт машин и оборудования вырос на 39.9 %, при этом доля в общем объеме импорта снизилась на 6.5 п.п. и составила 21.4 %.

Доля химической продукции увеличилась в 2.1 раза и составила 15.6 %. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года импорт химической продукции вырос в 3.8 раза. Такой рост связан с поставками из-за границы сырья для производства алюминия (глинозема), в 2007 году все сырье поставлялось от российских производителей.

**Экспорт и импорт международных услуг** составили соответственно 132.4 % и 131 % к январю – сентябрю 2007 года.

### **Внешиэкономические связи**

В 2008 году, как и в предшествующем периоде, обеспечивалось привлечение ресурсов из различных международных источников для улучшения условий социально-экономического развития региона. В настоящее время на территории Мурманской области реализуется 84 международных проекта в сфере экономического сотрудничества, поддержки малого и среднего предпринимательства, создания благоприятного инвестиционного климата, охраны окружающей среды, внедрения энергосберегающих технологий, транспорта.

Продолжалась работа по выработке оптимальных моделей взаимодействия с приграничными регионами сопредельных стран. Утверждена Концепция приграничного сотрудничества Мурманской области. Завершены разработка и утверждение документов программы приграничного сотрудничества в рамках инструмента Европейского соседства и

партнерства «ИЕСП-ПС Коларктик 2007-2013», которая станет одним из основных финансовых инструментов приграничного сотрудничества восьми регионов из 4-х стран. По поручению Минрегиона РФ Правительство Мурманской области выступает в качестве координатора данной программы от лица российских регионов-участников программы – Мурманской и Архангельской областей и Ненецкого Автономного округа.

В целях активизации привлечения средств зарубежных финансовых институтов в Мурманской области разработан порядок выделения средств областного бюджета на софинансирование международных проектов. В 2008 году софинансирование из областного бюджета в размере 1.872 млн. рублей получили 4 проекта, причём финансирование данных проектов за счёт международных программ составило 1.57 млн. евро и 710 тыс. норвежских крон (в совокупности более 60 млн. рублей).

Подготовлены предложения по развитию российско-норвежского и российско-финляндского сотрудничества в сфере транспорта в приграничных районах.

В результате работы, проведенной по продвижению инициативы Правительства Мурманской области, 1 октября 2008 года подписан приказ ФСБ России об изменении пограничной зоны Мурманской области, из пределов которой выведены населённые пункты Никель, Заполярный, Печенга, Алакуртти. Данное решение улучшает инвестиционную привлекательность и способствует развитию приграничного сотрудничества этих территорий.

В отчетном периоде осуществлен комплекс мер по развитию связей с зарубежными партнерами, продолжена работа по повышению международного имиджа региона. Состоялись презентации инвестиционных возможностей Мурманской области в Финляндии, Норвегии, Франции, Китае, в МИД РФ для представителей дипломатического корпуса зарубежных стран. Состоялись визиты в Мурманскую область делегаций деловых кругов Финляндии, Норвегии, Франции, Швеции, Нидерландов, Великобритании, Германии, Италии, Канады, Республики Беларусь и Украины.

В 2008 году созданы: российско-шведский совет по поддержке малого и среднего бизнеса, норвежско-российский «Бизнес - инкубатор» на базе норвежского инновационного центра «Полярная звезда», комиссия по развитию сотрудничества Мурманской области с Республикой Беларусь.

Ведется работа по созданию в Кольском районе Норвежского промышленного парка «Центр логистики и бизнеса», где на территории 45000 кв.м. строится грузовой терминал для реализации логистических услуг.

Совместно с партнерами из Финляндии и Швеции осуществляется проект по созданию промышленного (индустриального) парка в посёлке Алакуртти, создана Управляющая компания «Некоммерческое партнерство «Технопарк Алакуртти».

В течение года активно осуществлялась работа по выполнению плана мероприятий в рамках российского председательства в Совете Баренц-региона. Ведется работа по подготовке к проведению в октябре 2009 года первого Мурманского международного экономического форума и конференции деловых кругов Баренцева региона «Баренцево промышленное партнерство 2009». В целях обеспечения проведения и подготовки форума завершается подготовка пакета необходимых нормативных актов, созданы организационный комитет, рабочие группы и НО «Фонд «Мурманский международный экономический форум».

## **7. ИНВЕСТИЦИИ**

За 2008 год объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (оценочно) составил 44.1 млрд. рублей или 141.2 % к 2007 году.

Рост инвестиций сложился за счет увеличения инвестиций в водный транспорт.

В рамках областной адресной инвестиционной программы при годовом лимите в 1665.6 млн.рублей финансирование составило 1548.5 млн.рублей или 93.0 %, объем выполненных работ составил 2344.5 млн.рублей (141 % от годового лимита). После

реконструкции введены в действие централизованные операционные блоки ГУЗ «Мурманской областной клинической больницы имени П.А. Баяндина».

В рамках федеральной адресной инвестиционной программы при годовом лимите в 368.7 млн.рублей финансирование данной программы составило 354.4 млн.рублей или 96.0 %, выполнение работ составило 97.4% от годового лимита.

Основной объем инвестиций адресной инвестиционной программы (90 %) сложился по федеральной целевой программе «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» в рамках которой осуществлялись работы по реконструкции ИВПП аэродромных покрытий аэропорта «Мурманск» и «Объекта 92 (2-я очередь)».

### ***Иностранные инвестиции***

За девять месяцев 2008 года в экономику области поступило 24.2 млн.долларов США иностранных инвестиций, или 95.1 % к соответствующему периоду 2007 года.

В структуре поступившего иностранного капитала доли прямых и прочих инвестиций составили соответственно 59.3 и 40.6 %. Доля портфельных инвестиций (акции и паи) в общем объеме иностранного капитала составила 0.1 %.

Инвестиции поступали преимущественно от инвесторов Кипра (23 %) и Норвегии (30.3 %). Наибольший объем вложения иностранных инвестиций отмечен по операциям с недвижимым имуществом, аренде и предоставлению услуг, а также в рыболовстве, рыбоводстве и торговле.

## **8. ИНДЕКСЫ ЦЕН И ТАРИФОВ**

### ***Индексы цен на потребительском рынке***

В 2008 году цены на потребительском рынке росли более высокими темпами. За год инфляция (к декабрю 2007 г.) составила 14.1 %, что на 1.6 процентного пункта выше уровня предыдущего года и на 0.8 п.п. выше среднероссийского уровня. Среднегодовой индекс потребительских цен в 2008 году составил 114.3 % против 109.5 % в 2007 году.

Наибольший вклад в инфляцию внес рост цен на продовольственные товары - 5.9 процентного пункта, платные услуги – 4.2 п.п., непродовольственные товары – 4 п.п. (в 2007 году соответственно 6.2, 3.5 и 2.8 п.п.).

Во всех секторах потребительского рынка рост цен сложился выше уровня предыдущего года.

Темпы роста цен на товары составили 113.9 % (к декабрю 2007 года), в том числе на продовольственные товары – 116.6 %, на промышленные товары – 111.3 % (в 2007 году соответственно 112.5, 116.2 и 108.4 %).

За год в 1.3 раза повысились цены на колбасные изделия и копчености, мясные консервы, подсолнечное масло, маргарин, хлеб и хлебобулочные изделия, муку, макаронные и крупяные изделия, майонез, в 1.2 раза – на мясо и птицу, рыбные консервы, сливочное масло, кондитерские изделия, картофель.

Цены в организациях общественного питания увеличились на 19 %.

Из непродовольственных товаров с начала года в 1.2 раза подорожали канцелярские и галантерейные товары, спички, строительные материалы, медицинские товары и медикаменты, бельевой трикотаж, на 14-16 % - постельное белье, моющие и чистящие средства, парфюмерно-косметические и бумажно-беловые товары, табачные изделия, металлическая, стеклянная и фарфоро-фаянсовая посуда, печатные издания, товары для физической культуры и спорта.

Стоимость нефтепродуктов при постепенном снижении в IV квартале сложилась выше декабря 2007 года на 13.2 %, в том числе дизельного топлива - на 15.8 %, автомобильного бензина – на 13.2 %.

Индекс потребительских цен на платные услуги населению (к декабрю 2007 года) составил 114.3 % и превысил уровень предыдущего года на 1.9 п.п.



Наиболее высокие темпы роста цен и тарифов сложились на услуги дошкольного воспитания (в 1.5 раза), услуги прачечных и газоснабжения (в 1.4 раза), услуги в сфере зарубежного туризма, железнодорожного транспорта, химчистки, услуги по ремонту и пошиву одежды, медицинские и экскурсионные услуги (125-135 %).

По сравнению с ноябрем 2008 года потребительские цены выросли на 1 %, в том числе на товары - на 1 %, на платные услуги – на 0.8 %.

### **Меры, предпринимаемые региональными властями для сдерживания роста цен на основные продовольственные товары в регионе**

В целях обеспечения антиинфляционных мер, в основе которых с позиции региональных возможностей определены развитие конкуренции, поддержка местного товаропроизводителя и устранение посредников в цепи товаропроизводитель-покупатель, реализуется региональная программа «Развитие конкуренции на продовольственном рынке Мурманской области» на 2008-2011 годы.

Федеральной антимонопольной службой по Мурманской области усилен контроль по фактам монопольно высоких цен и возможного наличия сговора между продавцами и поставщиками продовольственной продукции и нефтепродуктов. Отслеживается изменение цены на социально значимые продовольственные товары (хлеб, молоко, подсолнечное масло) в процессе товародвижения произведенного товара, т.е. отпускная цена и оптово-розничное звено.

В части предоставления государственной и муниципальной помощи (статьи 19 и 20 Федерального закона «О защите конкуренции») в отношении местных товаропроизводителей рассмотрено 10 ходатайств по установлению льготы по арендной плате за пользование помещениями и земельными участками, 6 ходатайств удовлетворено.

В рамках реализации плана действий, направленных на смягчение последствий в регионе мирового финансового и экономического кризиса, на областном и муниципальном уровнях проводится еженедельный мониторинг цен на основные продукты питания.

Реализуются социальные программы «Дешевый хлеб», «Дешевое молоко», «Дешевые овощи», «Дешевая рыба». Продукцию для обеспечения вышеуказанных программ поставляют предприятия агропромышленного комплекса и рыбной отрасли региона. В социальных отделах МУП «Центр по обслуживанию инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны» осуществляется реализация основных продуктов питания и товаров первой необходимости с минимальной торговой надбавкой для указанной категории лиц.

### ***Индексы цен производителей***

Сводный индекс цен производителей промышленных товаров составил 78.6 % к ноябрю 2008 года и 110.4 % по отношению к декабрю 2007 года.

В добыче полезных ископаемых по сравнению с предыдущим месяцем снизились цены на апатитовый концентрат (96.6 %), щебень и гравий (96.6 %).

По отношению к декабрю 2007 года выросли цены на нефелиновый (125.1 %) и апатитовый (в 2.1 раза) концентраты, щебень и гравий (138.4 %). Сократилась цена на железорудный концентрат (91.6 %).

Средние цены производителей цветных металлов по сравнению с предыдущим месяцем текущего года снизились на 12.7 %, по сравнению с декабрем 2007 года - на 59.4 %.

В производстве пищевых продуктов по сравнению с ноябрем 2008 года повысились цены на колбасные изделия (100.7 %). Снизились цены на муку пшеничную высшего сорта (98.6 %), комбикорма (95.4 %).

По отношению к декабрю 2007 года подорожали: колбасные изделия (133.2 %), копченая рыба (114.9 %), сельдь соленая (114.5 %), консервы и пресервы рыбные (123 %), цельномолочная продукция (109.9 %), мука пшеничная высшего сорта (131.6 %), хлеб и хлебобулочные изделия (126.6 %), майонез (185.4 %), пиво (132.6 %).

Рост фактических тарифов на электро - и теплоэнергию по сравнению с декабрем 2007 года составил соответственно 23.6% и 18.3%.

Темпы роста цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию составили 111.5 % к декабрю 2007 года и 99.7 % (к ноябрю 2008 года). Цены на продукцию растениеводства и животноводства выросли по отношению к декабрю 2007 на 12.2 % и 11.5 % соответственно, а по отношению к ноябрю: по растениеводству остались на уровне ноября, по животноводству – снизились на 0.3 %.

## **9. ТРАНСПОРТ**

В 2008 году предприятиями транспорта перевезено 37.3 млн. тонн грузов (93.1 % к 2007 году).

Снижение обусловлено в основном сокращением на 9.2 % объемов перевозок грузов железнодорожным транспортом, в том числе морским – на 3.4 % за счет растущей доли тайм-чартерных перевозок.

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом вырос на 1.5 % к 2007 году, воздушным – на 18.8 %.

### **Меры, предпринимаемые региональными властями**

В 2008 году Мурманская область приняла участие в конкурсе Минэкономразвития России по созданию особой экономической зоны в порту Мурманск, но заявки Мурманской области были отклонены в связи с имеющимися земельно-имущественными проблемами.

Правительство Мурманской области инициировало внесение изменений в Федеральный закон об особых экономических зонах с тем, чтобы статус ПОЭЗ присваивался стратегически важным портам без конкурса. В ноябре 2008 года Мурманская областная Дума одобрила предложения Правительства Мурманской области и выступила с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральное законодательство. Пакет документов направлен в Госдуму РФ.

В 2008 году проект «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» включен в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2011-2015 годы)».

8 декабря 2008 года Правительство РФ издало распоряжение № 1821-р «О реализации комплексного инвестиционного проекта «Развитие Мурманского транспортного узла».

По инициативе Правительства Мурманской области внесены корректировки в «Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» с учетом интересов Мурманской области.

В результате неоднократных обращений Правительства области в федеральные органы исполнительной власти по вопросу реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы (ИВВП) в аэропорту Мурманск в рамках реализации мероприятий, включенных в ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» в марте 2008 года получено положительное заключение по данному проекту. Проектом перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, на 2008-2010 годы выделено на реконструкцию ИВПП аэропорта Мурманск в 2008 году 131.2 млн. рублей, в 2009 году будет выделено 279.9 млн. рублей.

Для решения вопросов транспортного обслуживания населения Мурманской области разрабатывается областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Мурманской области».

Разработана долгосрочная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в Мурманской области на период 2009-2012 годы».

## **10. ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

Ситуация в сфере региональных финансов достаточно стабильна.

За рассматриваемый период возросла прибыль рентабельных организаций в целом по области, увеличился объем налоговых и неналоговых поступлений, обеспечено бездефицитное исполнение областного и местных бюджетов области.

В тоже время в результате роста убытков нерентабельных организаций Мурманской области отмечается снижение сальдированного финансового результата (прибыли), сохраняется неудовлетворительное состояние расчетов в отдельных секторах региональной экономики.

Банковский сектор удовлетворяет потребности предприятий и населения области в банковских услугах. Эффективно и бесперебойно осуществляется функционирование денежного обращения и расчетов.

### **Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций Мурманской области в январе - ноябре 2008 года**

По состоянию на 1 декабря 2008 года сальдированный финансовый результат (прибыль) деятельности крупных и средних организаций области составил почти 38 млрд.рублей, что на 1.6 % или 0.6 млрд.рублей ниже соответствующего периода прошлого года.

Прибыль рентабельными организациями получена в объеме 42.6 млрд.рублей, увеличившись по отношению к январю-ноябрю 2007 года на 5.1% (2.06 млрд.рублей), убытки составили 4.7 млрд.рублей, превысив убытки прошлого года в 2.3 раза.

В ноябре 2008 года получен самый низкий за весь год прирост прибыли (около 1 млрд.рублей) по причине снижения производства основных видов продукции, ухудшения ситуации в добывающей промышленности и рыболовстве, сохранения низких цен на цветные металлы. За ноябрь отчетного года по отношению к октябрю сократилась прибыль предприятий рыболовства (на 132 млн.рублей), металлургического производства (на 129.3 млн.рублей), водного транспорта (на 100.4 млн.рублей), строительных организаций (на 40.9 млн.рублей). Наиболее значительный прирост прибыли обеспечили предприятия, добывающие полезные ископаемые (1.3 млрд.рублей), предприятия вспомогательного транспорта (119.9 млн.рублей), организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставление услуг (210.9 млн.рублей).

В сравнении с январем-ноябрем 2007 года в разрезе основных видов экономической деятельности прибыль возросла в добывающем производстве в 3.9 раза, в рыболовстве и рыбодовстве в 1.4 раза, на транспорте в 1.3, в связи в 2.6 раза, в строительстве в 2.5 раза.

В металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий по сравнению с аналогичным периодом 2007 года отмечается снижение прибыли (9.4 млрд.рублей против 28.9 млрд.рублей) в результате сохранения низких цен на никель, на водном транспорте - 48.8 % (0.6 млрд.рублей против 1.2 млрд.рублей) из-за снижения грузооборота, в оптовой и розничной торговле - 8.7 %.

### **Состояние расчетов на предприятиях Мурманской области**

По состоянию на 1 декабря 2008 года объемы дебиторской и кредиторской задолженностей крупных и средних организаций области составили 49.4 млрд.рублей и 47.1 млрд.рублей соответственно. За ноябрь 2008 года дебиторская задолженность увеличилась почти на 3 %, кредиторская – на 1.4 %. С начала года рост дебиторской задолженности составил на 24.9 %, кредиторской – на 20.0 %.

В текущем периоде просроченные задолженности в их общем объеме достигли: дебиторская - 8.4 млрд.рублей и кредиторская - 8.3 млрд.рублей. За месяц произошел рост просроченной дебиторской задолженности на 7.6 %, просроченная кредиторская задолженность увеличилась незначительно. По сравнению с началом года просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 17.3 %, кредиторская – на 14.2 %.

В области на высоком уровне сохраняется удельный вес предприятий, имеющих просроченные задолженности. Почти 40% имеют просроченную дебиторскую задолженность (в начале года 35.9%) и более 31% - просроченную кредиторскую (в начале года 28.9%).

В разрезе основных видов деятельности основной долг сформирован предприятиями по производству и распределению электроэнергии, газа и воды. Этими предприятиями в текущем году на 47.2% сформирован совокупный объем просроченной дебиторской задолженности (на начало года 38.2%). Остальное – обрабатывающие предприятия 21.2% (на начало года 24.3%), предприятия строительства – 6.9% (5.5%), добычи полезных ископаемых – 5.4% (4.8%), транспорта – 3.3% (2.8%).

В объеме просроченной кредиторской задолженности долг предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды составил 29.3% (в начале года 24.2%), предприятий строительства – 19.4% (16.5%), операций с недвижимым имуществом, аренде и предоставлению услуг – 18.7 (29.3%), обрабатывающих производств – 17.2% (21.5%), транспорта – 4.0% (3.3%).

В тоже время предприятия основных видов экономической деятельности являются дебиторами. Просроченная дебиторская задолженность превышает кредиторскую задолженность на предприятиях обрабатывающего производства на 31.4%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – в 1.6 раза, оптовой и розничной торговли – в 2 раза, рыболовства и рыбоводства – 1.3 раза.

Потенциальными должниками в области являются предприятия сухопутного транспорта, у которых просроченная кредиторская задолженность превышает дебиторскую в 4.3 раза, строительства – 2.7, операций с недвижимым имуществом, аренде и предоставлению услуг – 1.9 раза.

## **11. МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО**

В 2008 году по итогам конкурса Минэкономразвития России бюджету Мурманской области предоставлена субсидия федерального бюджета в размере 46.6 млн. рублей. Средства направлены на увеличение гарантийного фонда (30 млн. рублей), на завершение реконструкции и ввода в эксплуатацию Мурманского регионального инновационного бизнес-инкубатора (13.6 млн. рублей), на развитие системы микрофинансирования Мурманской области (3 млн. рублей). В связи с получением федеральных средств увеличено областное финансирование Гарантийного Фонда Мурманской области на 30 млн. рублей. Таким образом, портфель Гарантийного Фонда составляет 70 млн. рублей (в 2007 году было выделено 10 млн. рублей).

Проведен конкурс по отбору муниципальных образований на предоставление субсидий областного бюджета для реализации мероприятий муниципальных программ поддержки предпринимательства. В конкурсе приняли участие 8 муниципальных образований, представивших 12 проектов для софинансирования.

Начато формирование единой информационной системы для предпринимателей, включающей информационные терминалы и информационно-консультационные центры в городах и районах области, связанные с Интернет ресурсом Министерства экономического развития Мурманской области в единую систему посредством сети Интернет. Закуплено 12 терминалов, разработано программное обеспечение.

24-25 декабря состоялась первая региональная выставка-ярмарка ремесленников Мурманской области «Золотые руки мастеров». На выставке были представлены работы 46 участников, в том числе более половины – коллективы ремесленников, остальные индивидуальные работы мастеров. В рамках выставки было организовано 2 мастер-класса для начинающих ремесленников и круглый стол «Государственная поддержка ремесленной деятельности в Мурманской области». Продолжается программа субсидирования затрат субъектов малого предпринимательства. За 2008 год субсидии предоставлены 79 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 3 млн. рублей, при этом субсидиантами привлечено кредитных ресурсов на 290 млн. рублей (в 2007 году 163 млн. рублей).

30 декабря подписано постановление главы администрации г.Апатиты о вводе в эксплуатацию Бизнес-инкубатора, проведен предварительный отбор претендентов на право стать первыми резидентами бизнес-инкубатора.

В 2008 году принята долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Мурманской области» на 2009 - 2011 годы (утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 17.09.2008 № 445-ПП/15). Главной целью программы является увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и их вклада в социально-экономическое развитие Мурманской области, в том числе в ВРП, в доходы бюджетов всех уровней, обеспечение занятости и социальных гарантий.

Результатом реализации мер по поддержке предпринимательства является увеличение доли малого бизнеса в занятости (33% от общей численности занятых), в объеме отгруженных товаров собственного производства (около 16%), и в налоговых поступлениях (только по специальным налоговым режимам они за 2008 год увеличились более чем на 300 млн. рублей (133% в сравнении с 2007 годом).

## **12. ДЕМОГРАФИЯ**

Демографическая ситуация характеризуется сохранением позитивных тенденций, начавшихся в 2007 году.

По предварительным данным, в 2008 году родилось 9136 человек, что на 382 ребенка больше уровня 2007 года (рост 104.4 %). Общий коэффициент рождаемости увеличился с 10.3 родившихся на 1000 населения до 10.8.

Общий коэффициент смертности составил 12 умерших на 1000 населения против 11.7 в 2007 году.

Принимаемые меры в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здравоохранение» способствуют снижению детской смертности. Коэффициент младенческой смертности (умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся) составил 9.6 против 9.8.

Естественная убыль населения уменьшилась на 17.4 % и составила 1037 человек, коэффициент естественной убыли снизился с 1.4 до 1.2 человека на 1000 населения.

В январе-ноябре в область прибыло 14069 человек, выбыло 20982 человека (в аналогичном периоде прошлого года соответственно 14886 и 18542 человека). Миграционная убыль превысила уровень прошлого года на 48.5 % и составила 6913 человек.

Миграционная и естественная убыль обусловили дальнейшее сокращение численности населения. По оценке, численность населения уменьшилась на 8.6 тыс. человек и составила на конец года 842.3 тыс. человек (99 % к уровню прошлого года).

## **13. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

Рост заработной платы, пенсий, пособий и других социальных выплат способствует увеличению денежных доходов населения.

Денежные доходы, полученные населением в 2008 году, увеличились по сравнению с 2007 годом на 21.9 % и сложились в сумме 190.2 млрд. рублей. Реальные денежные доходы, скорректированные на индекс цен, превысили уровень предыдущего года на 6.7 %.

Среднемесячные денежные доходы на одного жителя выросли с 15.2 тыс. рублей до 18.6 тыс. рублей, их реальное наполнение увеличилось на 7.1 %.

Среднемесячная заработная плата в январе - ноябре 2008 года сложилась в размере 22443 рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2007 года увеличилась на 25.9 %, ее реальная величина - на 10.1 %.

В тоже время сохраняется значительная дифференциация между уровнями оплаты труда в различных секторах экономики.

Высокий размер заработной платы отмечается на предприятиях по производству, передаче и распределению электроэнергии – 46586 рублей, в организациях, занимающихся

финансовым посредничеством – 41053 рубля, на предприятиях водного транспорта – 39690 рублей.

Заработная плата в учреждениях здравоохранения и предоставления социальных услуг составила 17293 рубля (рост на 26.1 %), в сфере образования - 16190 рублей (34.4 %), в учреждениях по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – 14567 рублей (27.5 %).

Сохраняется территориальная дифференциация заработной платы: самая высокая сложилась в г. Полярные Зори (42711 рублей), выше среднеобластной - в г. Мурманске (25939 рублей) и Мончегорске (24290 рублей), Печенгском (26027 рублей) и Ковдорском (24453 рубля) районах, наиболее низкая – в Терском и Ловозерском районах (17471 и 16886 рублей соответственно).

На 1 января 2009 года задолженность предприятий по оплате труда перед работниками составила 22.7 млн. рублей, из-за отсутствия бюджетного финансирования задолженности нет. Из общей суммы задолженности по 84 % составляет долг транспортных и строительных организаций.

Средний размер пенсии на начало января 2009 года составил 6290 рублей и увеличился на 24.3 %. Реальное наполнение пенсии возросло на 9 %.

Потребительские расходы в расчете на душу населения составили 16.2 тыс. рублей, по сравнению с декабрем 2007 года выросли на 24.4 %, их реальное наполнение увеличилось на 9.1 %.

Доля расходов, направленных на покупку товаров и оплату услуг, составила 57.3 %, покупку валюты и жилых помещений – 7.8 %, обязательные платежи и добровольные взносы – 10.6 % (2007 год соответственно 52.3, 3.5, 9.5 %).

#### **Меры, предпринимаемые региональными властями по улучшению демографической ситуации и обеспечению роста уровня жизни населения**

Осуществляется реализация долгосрочных целевых программ: «Улучшение демографической ситуации в Мурманской области», «Преодоление бедности в Мурманской области», «Старшее поколение», «Обеспечение жильем молодых семей Мурманской области», «Поддержка семьи в Мурманской области», «Дети Кольского Заполярья», подпрограмм «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Здоровое поколение», «Дети сироты».

В период разработки в 2006 году программы «Преодоление бедности в Мурманской области» доля работников в бюджетных организациях, получающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума составляла: в образовании, культуре и социальном обслуживании более 30 %, в здравоохранении – 24 %. С учетом принятых в прошедшем году Правительством области мер по увеличению заработной платы в бюджетной сфере практически не осталось работников, получающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума.

## **14. РЫНОК ТРУДА**

В 2008 году ситуация на рынке труда была достаточно стабильной.

На конец декабря численность экономически активного населения составила 494.3 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 4 тыс. человек. Численность занятых в экономике области сократилась на 0.8 % и составила 462.3 тыс. человек.

В целом, показатели характеризующие безработицу в прошедшем году, ниже аналогичных показателей 2007 года и имеют сходную динамику колебаний.

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, сократилась до 13.3 тыс. человек, или на 16.4 %.

Статус безработного имеют 12601 человек против 14967 человек в декабре прошлого

года. При этом прирост числа безработных в IV квартале 2008 года составил почти 2.7 тыс. человек, в IV квартале 2007 года – 1.6 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы сократился на 0.5 процентного пункта и составил 2.5 %. Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) соответствует прошлогоднему показателю - 6.5 % .

Количество вакансий, заявленных в службу занятости населения, по сравнению с декабрем 2007 года уменьшилось на 955 мест и составило 5251, нагрузка на одну заявленную вакансию - 2.5 человека.

По-прежнему сохраняется значительная дифференциация территорий по уровню безработицы (к трудоспособному населению) и достигает в Терском районе 14.9 %, Ловозерском районе – 7.3 %, Ковдорском районе – 4.3 %, в городах Мончегорске и Кировске – от 3.5 % до 3.7 %. Превышение среднеобластного уровня безработицы (1.7 %) составляет от 1.5 до 7 раз.

### **Меры, предпринимаемые региональными властями по улучшению ситуации на рынке труда**

Утверждена Программа содействия занятости населения на 2009-2011 годы.

Разработана дополнительная Программа организации общественных работ в Мурманской области на 2009 год, которая определяет меры по обеспечению временной занятости граждан.

## **15. ТУРИЗМ**

В 2008 году завершена региональная целевая программа «Развитие туризма в Мурманской области» на 2006-2008 годы, в рамках которой:

- реализованы проекты по созданию пешеходных маршрутов в Лапландском заповеднике, «Поморская гребная регата» и «Дед Мороз в Лапландском заповеднике»;
- создана сеть туристских информационных центров в г.Кировск, Кандалакша и п. Умба;
- организован рекламный тур по Кольскому полуострову для крупнейших туроператоров из Голландии;
- завершена реализация международного проекта «Lap-Kola-2» совместно с финскими партнерами при участии муниципалитетов юга Кольского полуострова, в результате чего была разработана «Стратегия развития туризма на юге Кольского полуострова»;
- созданы новые трансграничные турпродукты.

В апреле 2008 года вступил в силу Закон Мурманской области «О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области», в августе принята долгосрочная целевая программа «Развитие туризма в Мурманской области на 2009-2011» годы.

В течение года был осуществлен комплекс мер по маркетинговому продвижению Мурманской области как туристской дестинации. Изданы рекламно информационные туристские справочник «Гостиницы Мурманской области» и путеводитель – справочник по Мурманской области в серии «Вокруг света», подготовлен и выпущен DVD – диск «Статистический сборник «Туризм и рекреация в Мурманской области».

Туристские возможности Мурманской области были представлены на трех зарубежных выставках за рубежом и пяти международных выставках в России, организована презентация туристских возможностей области в посольстве Франции в Москве.

Все эти меры позволили в 2008 году увеличить объемы туристского обслуживания турфирмами Мурманской области на въезд и выезд на 32% по сравнению с 2007 годом.

## **16. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ**

АИС Госзакупки, введенная в эксплуатацию с 01 января 2007 года обеспечивает информационное взаимодействие всех участников размещения заказов, прозрачность бюджетных закупок и формирование отчетности по заданной форме. Система упростила осуществление закупочных процедур и дала новые возможности по систематизации информации о размещении заказов и оптимизации бюджетных расходов.

С 01 января 2008 года к АИС Госзакупки подключены все муниципальные образования Мурманской области. Информация о размещении заказов для государственных и муниципальных заказчиков области размещается на едином Интернет – портале АИС Госзакупки "Государственный заказ Мурманской области" ([www.gz-murman.ru](http://www.gz-murman.ru)).

На сегодняшний день в системе работает 946 государственных и муниципальных заказчиков Мурманской области.

Государственными и муниципальными заказчиками Мурманской области за 2008 год через систему АИС Госзакупки было размещено более 8,1 тысяч заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму около 10.5 млрд. рублей.

В реестр государственных контрактов Мурманской области внесены сведения о более 3,7 тысячах заключенных контрактах.

В целях обеспечения возможности проведения бюджетных закупок в электронном виде, проведен конкурс по выбору держателя реестра сертификатов электронных ключей для использования в АИС Госзакупки электронной цифровой подписи (ЭЦП). По результатам конкурса заключен договор на предоставление услуг удостоверяющего центра по поставке и обслуживанию сертификатов ключей подписей для использования государственными и муниципальными заказчиками Мурманской области в АИС Госзакупки.

АИС Госзакупки подготовлена к проведению аукционов в электронной форме, а так же к подаче котировочных заявок в электронном виде. На сегодняшний день уже более 230 государственных и муниципальных заказчиков получили ЭЦП.

Для поддержки учреждений уголовно-исправительной системы и организаций инвалидов Мурманской области принято распоряжение Правительства Мурманской области от 27.08.2008 № 309-РП, определяющее перечень товаров (работ, услуг), при размещении заказов на которые предоставляются преимущества таким учреждениям.

## **17. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА**

### **Налоговые и неналоговые поступления на территории Мурманской области**

Согласно отчетам Управления ФНС России по Мурманской области и Министерства финансов Мурманской области, по состоянию на 1 декабря 2008 года с территории области в бюджетную систему РФ поступили налоговые и неналоговые платежи (без учета единого социального налога) в сумме 38.8 млрд.рублей с ростом к соответствующему периоду прошлого года на 8.4% или 3 млрд.рублей.

Из них в федеральный бюджет зачислены доходы в сумме 8.6 млрд.рублей с ростом на 9.8% (775.4 млн.рублей), в консолидированный бюджет Мурманской области 30.2 млрд.рублей (рост на 8% или 2.2 млрд.рублей). Доля федерального бюджета в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений составила 22.3% (22% в 2007 году).

Основной прирост поступлений отмечается по налогу на доходы физических лиц на 28.5% (2.9 млрд.рублей), налогу на добавленную стоимость на товары, реализуемые на территории РФ в 1.7 раза (1.9 млрд.рублей), налогу на имущество организаций на 21.4% (381.1 млн.рублей), неналоговым доходам в 1.3 раза (475 млн.рублей).

Уменьшились доходы по налогу на прибыль организаций на 13.9% (около 2 млрд.рублей) из-за снижения налогооблагаемой базы и имеющей место в прошлом году значительной переплаты по данному налогу, сборам за пользование объектами водных биологических ресурсов на 81.9% (1.1 млрд.рублей) в результате понижения ставок по



биосбору, налогу на игорный бизнес на 19.5% (47.5 млн.рублей) вследствие уменьшения объектов игорного бизнеса.

### **Исполнение консолидированного бюджета Мурманской области**

По состоянию на 1 декабря 2008 года доходы консолидированного бюджета Мурманской области (без внутренних оборотов) составили 39.3 млрд. рублей (на 8% выше аналогичного периода прошлого года), расходы – 37.3 млрд. рублей (или на 22.6%). Результат исполнения профицит.

Вместе с тем по итогам года в связи с обострением ситуации в экономике области ожидается дефицит ресурсов консолидированного бюджета Мурманской области.

Структура доходов консолидированного бюджета Мурманской области следующая:

Вид доходов	<i>млн.рублей</i> <b>январь-ноябрь 2008</b>		<b>январь-ноябрь 2007</b>	
	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. Вес, %
<b>1. Налоги и неналоговые доходы</b>	<b>30 167</b>	<b>76,7</b>	<b>27 933</b>	<b>76,4</b>
Налоги на прибыль, доходы	22 625	57,5	21 303	58,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	468	1,2	446	1,2
Налоги на совокупный доход	888	2,3	700	1,9
Налоги на имущество	3 168	8,1	2 728	7,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	643	1,6	912	2,5
Государственная пошлина	83	0,2	73	0,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-3	0,0	-52	-0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 329	3,4	1 213	3,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	248	0,6	158	0,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	100	0,3	65	0,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	425	1,1	212	0,6
Административные платежи и сборы	1	0,0	1	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	111	0,3	78	0,2
Прочие неналоговые доходы	87	0,2	97	0,3
Доходы от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет	0	0,0	0	0,0
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-5	0,0	-1	0,0
<b>2. Безвозмездные поступления</b>	<b>9 170</b>	<b>23,3</b>	<b>8 605</b>	<b>23,5</b>
<b>3. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>23</b>	<b>0,1</b>
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>39 337</b>	<b>100,0</b>	<b>36 561</b>	<b>100,0</b>

По доходам консолидированный бюджет исполнен на 92% к утвержденным годовым назначениям. Высокий процент исполнения отмечен как по налоговым и неналоговым доходам (91%), так и по безвозмездным перечислениям из федерального бюджета (95%).

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета против аналогичного периода 2007 года существенно замедлились, прирост их составил 2.2 млрд. рублей (или 8%).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета возросли на 7% по сравнению с аналогичным периодом 2007 года. Доля собственных доходов консолидированного бюджета, рассчитанная в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ - 96,4 %.

Закрытые территориально-административные образования области на отчетную дату из федерального бюджета получили 3416 млн. рублей (рост 117.5% ).

Структура расходов консолидированного бюджета области следующая:

млн.рублей

	Консолидированный бюджет (без внутренних оборотов)		Областной бюджет		Местные бюджеты	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %
<b>Расходы - итого</b>	<b>37 311</b>	<b>100</b>	<b>29 748</b>	<b>100</b>	<b>23 534</b>	<b>100</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели (капитальное строительство и приобретение оборудования)</i>	3 826	10,3	1 580	5,3	2 246	9,5
<b>1. Расходы на экономику</b>	<b>7 999</b>	<b>21,4</b>	<b>2 542</b>	<b>8,5</b>	<b>5 457</b>	<b>23,2</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	1 331	3,6	479	1,6	852	3,6
<b>- национальная экономика</b>	<b>2 660</b>	<b>7,1</b>	<b>2 384</b>	<b>8,0</b>	<b>276</b>	<b>1,2</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	448	1,2	416	1,4	32	0,1
<b>- жилищно - коммунальное хозяйство</b>	<b>5 339</b>	<b>14,3</b>	<b>157</b>	<b>0,5</b>	<b>5 182</b>	<b>22,0</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	883	2,4	64	0,2	819	3,5
<b>2. Расходы на социально-культурные мероприятия</b>	<b>22 555</b>	<b>60,5</b>	<b>8 077</b>	<b>27,2</b>	<b>14 478</b>	<b>61,5</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	2 220	5,9	909	3,1	1 311	5,6
<b>- образование</b>	<b>10 542</b>	<b>28,3</b>	<b>1 073</b>	<b>3,6</b>	<b>9 469</b>	<b>40,2</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	625	1,7	55	0,2	570	2,4
<b>- культура, кинематография и средства массовой информации</b>	<b>1 233</b>	<b>3,3</b>	<b>387</b>	<b>1,3</b>	<b>846</b>	<b>3,6</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	149	0,4	101	0,3	48	0,2
<b>- здравоохранение и спорт</b>	<b>5 138</b>	<b>13,8</b>	<b>2 502</b>	<b>8,4</b>	<b>2 636</b>	<b>11,2</b>

	Консолидированный бюджет (без внутренних оборотов)		Областной бюджет		Местные бюджеты	
	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %	Сумма	Уд.вес, %
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	1 184	3,2	689	2,3	495	2,1
<b>- социальная политика</b>	<b>5 642</b>	<b>15,1</b>	<b>4 115</b>	<b>13,8</b>	<b>1 527</b>	<b>6,5</b>
<i>в том числе на инвестиционные цели</i>	262	0,7	64	0,2	198	0,8

По расходам консолидированный бюджет области исполнен на 78.8% к годовым назначениям на 2008 год.

Доля расходов консолидированного бюджета на социально-культурные мероприятия сохраняется на уровне аналогичного периода 2007 года.

Расходы на инвестиционные цели (*капитальное строительство и приобретение оборудования*) из консолидированного бюджета области возросли по сравнению с январем – ноябрем 2007 года в 1.7 раза или на 1146 млн.рублей.

## 18. БАНКОВСКИЙ СЕКТОР

Развитие банковского сектора характеризовалось следующими особенностями:

- увеличением спроса на банковские услуги,
- усилением конкурентного положения Сберегательного банка, и региональных банков;
- ростом ресурсной базы за счет вкладов населения и депозитов хозяйствующих субъектов;
- увеличением кредитной активности, в большей степени за счет кредитов, предоставленных экономике;
- ухудшением качества ссудного портфеля.

Совокупный объем кредитов (без межбанковского кредита), предоставленных кредитными организациями, осуществляющими деятельность на территории области, с начала года увеличился на 8.6 млрд.рублей (20.5 %) и на 1 декабря 2008 года составил 50.4 млрд.рублей.

На долю иногородних банков приходится 88.7% от совокупного объема предоставленных кредитов.

Большую часть кредитного портфеля составляют кредиты, предоставленные предприятиям - 63.2 %, кредиты физическим лицам (36.6 %) и кредиты, предоставленные органам государственного управления (0.2 %).

В объеме кредитных ресурсов, привлеченных предприятиями, краткосрочные кредиты составляют 16.1 млрд.рублей или 50.4%, среднесрочные кредиты - 7.6 млрд.рублей (23.9 %) от общего кредитования предприятий, долгосрочные - 8.2 млрд.рублей (25.8%).

Предприятия, в основном, привлекают кредитные ресурсы в национальной валюте (80.2%).

Высокими темпами продолжает развиваться кредитование физических лиц. Объем задолженности по этим кредитам с начала года увеличился на 4 млрд. рублей (27.4 %) и составил 18.4 млрд.рублей.

Объем кредитов, выданных государственным органам управления, уменьшился с начала года на 625 млн.рублей (в 6.4 раза).

Качество кредитного портфеля ухудшилось. Сумма просроченных кредитов с начала года увеличилась в 2.2 раза и составила 1.2 млрд.рублей или 2.3 % от общего объема кредитования.

В отчетном периоде объем привлеченных вкладов физических лиц достиг 33.3 млрд.рублей и по сравнению с началом года увеличился на 2.4 млрд. рублей или 7.7%.

Вклады в рублях, по-прежнему, занимают большую часть размещенных средств населения. С начала года они выросли на 5.5% (29.8 млрд.рублей) и составили 89.61% от всего объема вкладов физических лиц.

В целом ситуация в банковском секторе достаточно стабильна.

## **19. АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

В целях поддержки реального сектора экономики, повышения устойчивости бюджетной системы и реализации программ в социальной сфере в условиях мирового финансового и экономического кризиса Правительством Мурманской области разработан План антикризисных мер (далее – план) (утвержден распоряжением Губернатора Мурманской области от 10.12.2008 № 323-РГ).

В рамках реализации плана осуществляется оперативный мониторинг социально-экономической ситуации в сферах промышленности, транспорта, сельского хозяйства, потребительского рынка, в банковской сфере, а также на рынке труда и предприятиях в части сокращения рабочих мест и высвобождения работников.

С целью предотвращения социальной напряженности в первоочередном порядке обеспечено финансирование расходов на выплату заработной платы работникам бюджетных организаций областной социальной сферы, выполнение нормативных публичных обязательств и государственных полномочий. Осуществляется контроль за своевременной выплатой заработной платы работникам областных государственных учреждений.

Также планом предусмотрен ряд мероприятий, направленных на поддержку рынка труда и социальную поддержку граждан.

В соответствии с Планом антикризисных мер и в целях поддержки реального сектора экономики региона разработаны следующие проекты нормативных правовых актов Правительства Мурманской области:

- «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Мурманской области в целях предоставления его во владение и (или) пользование в том числе на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- «Об утверждении перечня государственного имущества Мурманской области в целях предоставления его во владение и (или) пользование в том числе на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- «Об утверждении договора купли-продажи и договора залога при отчуждении государственного имущества Мурманской области субъектам малого и среднего предпринимательства».

Принято постановление Правительства Мурманской области «О мерах по поддержке арендаторов государственного имущества Мурманской области в 2009 году», предусматривающее «замораживание» арендной платы для арендаторов государственной собственности Мурманской области - субъектов малого предпринимательства, а также снижения на 20% арендной платы для предпринимателей, осуществляющих некоторые виды деятельности.

На заседании межведомственной рабочей группы по выполнению поручений Президента РФ по итогам совещания по вопросам защиты прав собственности субъектов малого и среднего предпринимательства, прошедшем 23 декабря 2008 года, вышеуказанные документы были одобрены.

Для обеспечения реализации мер, направленных на достижение социально-экономической стабильности подготовлены и приняты в первом чтении Мурманской областной Думой следующие проекты законов Мурманской области:

- «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (5, 10, 15 процентов);

- «О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков» (законопроект предлагает расширить перечень категорий налогоплательщиков, которыми применяется пониженная ставка по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Мурманской области, в размере 13,5 процентов, включив в него учреждения, подведомственные Управлению Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Мурманской области, а также субъекты малого предпринимательства – категории малых предприятий (в том числе микропредприятия) жилищно-коммунальной сферы);

- «О внесении изменений в статью 4 закона Мурманской области «О налоге на имущество организаций» (законопроект предлагает освободить от уплаты налога на имущество организаций субъекты малого предпринимательства, отнесенных к категории малых предприятий (включая микропредприятия) по отдельным видам деятельности).

### **Предложения по улучшению социально-экономической ситуации в Мурманской области на федеральном уровне**

#### **2.1. В сфере поддержки малого и среднего предпринимательства**

В условиях кризиса и дефицита региональных бюджетов предлагаем:

- изменить соотношение финансирования заявок в рамках конкурса Минэкономразвития России по линии поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства из расчета 70 % за счет средств федерального бюджета и 30 % - региональных бюджетов;

- увеличить объем финансовых средств, предусмотренных в федеральном бюджете на софинансирование региональных программ поддержки малого и среднего бизнеса; на субсидирование процентных ставок по кредитам на инвестиционные цели и создание новых рабочих мест; возмещение затрат, связанных с подключением к электросетям; пополнение гарантийных региональных фондов; поддержку начинающих предпринимателей.

В соответствии с действующим порядком финансирования проектов, получивших поддержку Минэкономразвития России по линии поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, для получения разрешения на использование средств федерального бюджета регионам необходимо профинансировать не только свою долю расходов и отчитаться об этом, но и найти средства для оплаты федеральной части, и только после этого появляется возможность возмещение понесенных затрат.

Считаем необходимым направлять средства федерального бюджета после предоставления отчета по использованию средств регионального бюджета.

В связи с ужесточением кредитными учреждениями требований к заемщикам предлагаем укрепить региональные фонды поддержки предпринимательства за счет предоставления субсидий федерального бюджета непосредственно фондам в объеме их собственных средств (вложенных ранее бюджетом и капитализированных).

Считаем необходимым внести изменения и дополнения в федеральное законодательство, позволяющие осуществлять выкуп субъектами малого и среднего бизнеса арендуемого недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, на условиях федерального закона №159-ФЗ от 22.07.2008.

#### **2.2. В сфере поддержки реального сектора экономики**

Разработать механизм взаимодействия федерального и регионального уровней власти, предприятий и банков по субсидированию процентных ставок по кредитам в целях обеспечения целевой помощи наиболее значимым предприятиям региона.

Обеспечить выделение из федерального бюджета дополнительной финансовой помощи региону на реализацию антикризисных мер, включая выделение субсидий экономически и

социально значимым отраслям и предприятиям региона, в том числе строительного и жилищно-коммунального комплексов, сельского хозяйства, рыбопромышленного и агропромышленного комплексов, торговли.

Социально значимые предприятия Мурманской области, обладающие уникальными технологиями и не вошедшие в состав общефедеральных (национальных) компаний и холдингов по получению федеральной помощи:

Наименование организации	Вид деятельности
ОАО «Ковдорслюда» (единственный в России производитель слюдяной продукции для строительной, электротехнической, радиотехнической, электронной, металлургической промышленности и ВПК)	Добыча и переработка слюды
ОАО «Кандалакшский опытный машиностроительный завод»	Производство машин и оборудования
ОАО «Мурманский морской торговый порт»	Транспортная обработка грузов

Решить вопрос о включении Мурманской области в неценовую зону оптового рынка электроэнергетики.

Снизить темпы роста тарифов на энергоресурсы с одновременным введением механизмов субсидирования генерирующих и сетевых компаний в целях обеспечения реализации инвестиционных программ и сохранения рабочих мест на промышленных предприятиях.

Увеличить объёмы кредитования Внешэкономбанком с пониженной ставкой инвестиционных проектов с высокой степенью готовности (в части СМР) либо обеспеченных проектно-сметной документацией в полном объеме, сроки реализации которых не превышают 2 лет и обеспечивающих создание новых рабочих мест (в депрессивных районах – не менее 50).

Отменить ввозные импортные пошлины на оборудование, не имеющее аналогов отечественного производства, в целях безусловной реализации инвестиционных проектов (начатых и включенных в программы социально-экономического развития регионов и целевые федеральные и региональные программы), направленных на модернизацию и техническое перевооружение мощностей, создание новых рабочих мест и экологически чистых производств.

Снизить экспортные пошлины на цветные металлы (никель, медь, кобальтовая продукция) в целях стимулирования производства и увеличения объёма продаж цветных металлов на экспорт, а также уменьшения убытков предприятий в связи с резким снижением цен на цветные металлы на мировом рынке.

Ввести нулевые ставки ввозных таможенных пошлин и повысить вывозные таможенные пошлины (на отходы и лом медные, никелевые; на штейн медный и никелевый; на руды и концентраты медные и никелевые и другие), обеспечивающие загрузку производственных мощностей и повышение рентабельности предприятий цветной металлургии в условиях снижения мирового спроса и цен на цветные металлы.

Снизить тарифы на грузовые железнодорожные перевозки рыбной продукции.

### **2.3. В сфере повышения устойчивости бюджетной системы региона**

Выделить дополнительную финансовую помощь региону в связи с выпадающими доходами областного бюджета от деятельности экспортно-ориентированных бюджетно-значимых предприятий, расположенных на территории области.

Сформировать более гибкий механизм для кредитования регионов с целью закрытия кассовых разрывов при исполнении бюджетов: принимать решение о предоставлении бюджетных кредитов на срок не более 10 дней в течение 1 рабочего дня.

Разработать механизм субсидирования из федерального бюджета выпадающих доходов, связанных с ростом цен на электроэнергию в связи со значительным удорожанием энергоресурсов в 2007-2009 г.г. и с учетом значительного снижения цен на продукцию энергоемких производств.

Разработать механизм корректировки по платежам за негативное воздействие на окружающую среду, который должен предусматривать разделение платы за загрязнение окружающей среды по кодам бюджетной классификации на федеральную и территориальную часть и обеспечивать создание экономических стимулов для внедрения экологически чистых производств и технологий на конкретных территориях.

---

Примечание: в докладе использованы отчетные данные Мурманскстата, Управления ФНС по Мурманской области, Министерства финансов Мурманской области и Главного управления Центрального банка РФ по Мурманской области.